Segundo Presupuesto Extraordinario y Segunda Modificación Legislativa a la Ley N.° 10.836, Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República para el ejercicio económico 2026

Expediente N.° 25.803

14 de octubre de 2026

Contenido

1. Contenido del proyecto
2. Observaciones
3. Conclusiones

CGR
COSTA RICA

1 Contenido del proyecto

2 Observaciones

3 Conclusiones

Contenido del expediente n.° 25.803

Artículo 1: Ingresos

Rebaja neta ¢167.968

Ingresos corrientes	-¢354.549
Financiamiento interno	¢186.581

Artículo 2: Egresos

Rebaja neta ¢92.847

Rebaja

Servicio de la Deuda	-¢108.333

Aumentos

Ministerio de Salud	¢11.203
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	¢3.687
Presidencia de la República	¢290
Ministerio de Obras Públicas y Transporte	¢232
Ministerio de Educación Pública	¢62
Ministerio de Gobernación y Policía	¢13

Artículo 3: Rebajo por plazas vacantes

Rebaja neta ¢14.259

Rebaja de los contenidos presupuestarios de **18 títulos generados** por plazas vacantes 2.714 creadas antes del 1 de enero de 2026, que no fueron utilizadas al 30 de junio de 2026 de este mismo año.

Artículo 4: Traslados entre instituciones, partidas o programas

Traslados por ¢35.581

Aumentos

Ministerio de Obras Públicas y Transporte	¢6.726
Ministerio de Salud	¢233
Ministerio de Hacienda	¢8

Rebajas

Ministerio de Seguridad Pública	-¢4.991
Tribunal Supremo de Elecciones	-¢1.686
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	-¢233
Ministerio de Comercio Exterior	-¢57

Cambios netos de suma cero

MEP, MJP, MAG, MCJ, AL, Min. Presidencia, MINAE y MEIC

Artículo 5,6,7,8,9: Rebajos en gasto

Artículo 5 -¢45.011

Se concentra en **19 títulos presupuestarios**, producto de disponibilidades presupuestarias y el análisis de las necesidades institucionales para lo que resta del ejercicio económico 2026.

Artículo 6: Rebaja Asamblea Legislativa -¢2.526

Artículo 7: Rebaja Contraloría General -¢100

Artículo 8: Rebaja Defensoría Habitantes - -¢120

Artículo 9: Rebaja Poder Judicial -¢13.106

Art. 10: Ajuste en meta del MSP

Modifica la meta programada para 2026 del indicador PF.02.01 "Porcentaje de recursos asignados para el pago de salarios de nuevos funcionarios policiales para brindar presencia policial en el Top 20", **al pasar de un 62% a un 73%.**

Art. 11: Eliminación de plaza en el MJP

Se **elimina el puesto** correspondiente a **Gerente de Servicio Civil,** pues se dio la renuncia de la persona titular del puesto y sus funciones fueron asumidas por la Coordinación General del programa (Programa 800-00 - Fortalecimiento de la Seguridad Ciudadana y Prevención de la Violencia).

Art. 12: Cambio de destino en Municipalidad de Cartago

Se autoriza a la Municipalidad de Cartago para que varíe el destino de **¢2.000 millones** (aprobados en la Ley N.° 9791, Ley de Presupuesto 2020), estos eran para obras en el Parque Subregional de los Diques de Cartago.

Art. 13: Sustitución parcial de fuentes de financiamiento

Corresponde exclusivamente a una modificación en la fuente de financiamiento por **¢265.869 millones**, lo que implica una rebaja en fuente 001 - Ingresos Corrientes y un aumento en fuente 280 - Colocación de Títulos Valores.

Nota: Datos en millones de colones

Fuente: Elaboración CGR con datos del Ministerio de Hacienda.

Efecto neto global del expediente n.° 25.803

Ingresos: rebaja neta ¢167.968

Ingresos corrientes	-¢354.549
Financiamiento interno	¢186.581

Egresos	Proyecto	Proyecto + aprobado	Var. %	
Total	**-167.968**	**12.000.467**	**-1,4%**	
Transferencias de capital	**9.855**	**403.184**	**2,5%**	⇧
Fondo Especial para la Educación Superior	8.048	16.048	100,6%	
Banco Hipotecario de la Vivienda	2.238	166.196	1,4%	
Instituto Costarricense de Ferrocarriles-INCOFER	1.162	6.281	22,7%	
Resto	-1.593	310.409	-0,5%	
Transferencias corrientes	**7.943**	**3.166.743**	**0,3%**	⇧
Indemnizaciones	11.158	30.334	58,2%	
CCSS	10.218	956.903	1,1%	
Reintegros o devoluciones	1.222	8.035	17,9%	
Resto	-14.654	2.266.787	-0,6%	
Materiales y suministros	**2.216**	**105.658**	**2,1%**	⇧
Activos financieros	**-2.928**	**33.544**	**-8,0%**	⇩
Cuentas especiales	**-4.041**	**983**	**-80,4%**	⇩
Servicios	**-12.580**	**441.358**	**-2,8%**	⇩
Bienes duraderos	**-29.473**	**163.074**	**-15,3%**	⇩
Remuneraciones	**-30.250**	**3.038.840**	**-1,0%**	⇩
Intereses y comisiones	**-50.000**	**2.516.713**	**-1,9%**	⇩
Amortización	**-58.711**	**2.130.371**	**-2,7%**	⇩

Nota: Datos en millones de colones y porcentajes.
Fuente: Elaboración CGR con datos del Ministerio de Hacienda.

Ingresos

- **Ingresos corrientes rebaja neta:** Revisión a la baja de los ingresos tributarios e inclusión de ingresos adicionales.
- **Financiamiento aumento neto:** Colocación de títulos valores de largo plazo.

Principales reducciones de gasto

- **Amortización, intereses y comisiones:** Dado el rebajo de remanentes presupuestarios y la aplicación de otros ingresos extraordinarios.
- **Remuneraciones:** Principalmente por rebajas de contenido presupuestaria por plazas vacantes.

Principales aumentos de gasto

- **Transferencias de capital:** Recursos para el FEES, Banhvi e Incofer, entre otros.
- **Transferencias corrientes:** Indemnizaciones (CONAVI), CCSS (seguro de salud personas indigentes), reintegros y devoluciones (resoluciones administrativas en el MH).
- **Materiales y suministros:** Alimentos y bebidas en el Ministerio de Justicia y Paz.

CGR
COSTA RICA

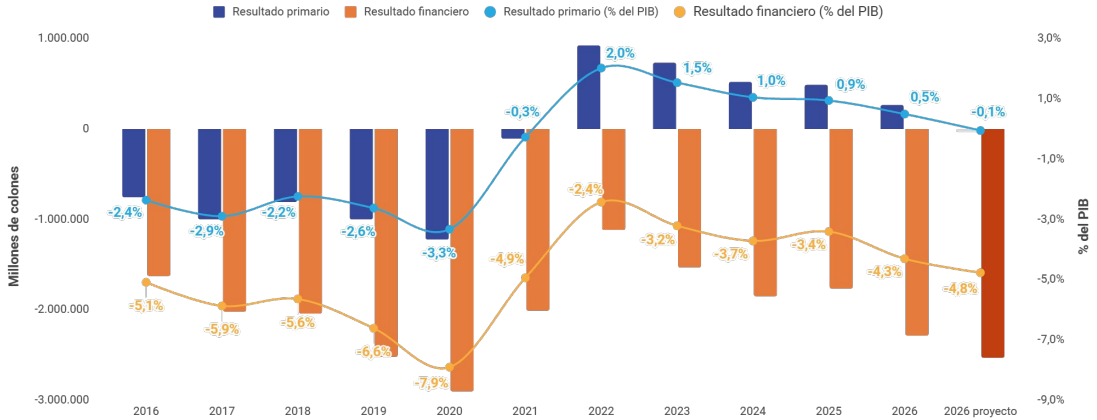
1 Contenido del proyecto

2 **Observaciones**

3 Conclusiones

Los resultados fiscales implícitos en el presupuesto extraordinario generan por primera vez un déficit primario desde el 2021

Gráfico 1. Gobierno de la República: Evolución del resultado primario y el resultado financiero, 2016-2025, presupuesto actual 2026 y proyecto extraordinario 2026.



Fuente: Elaboración CGR con datos del BCCR, Sigaf y el proyecto de presupuesto extraordinario.

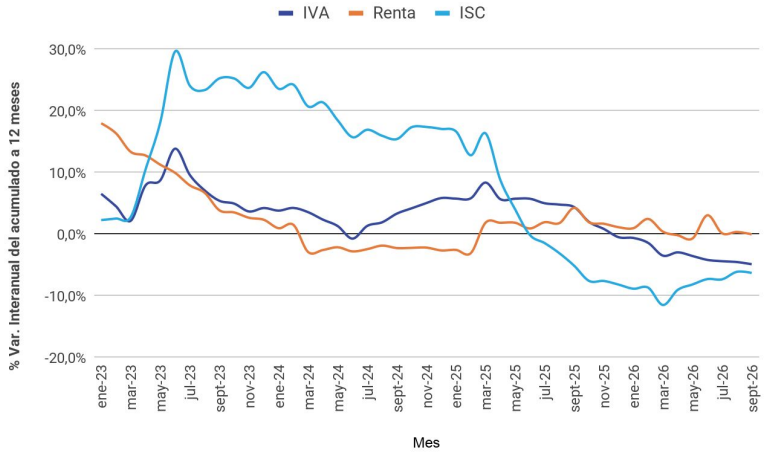
El presente proyecto de presupuesto extraordinario **deteriora el resultado financiero en 0,5 p.p. del PIB, al incrementarlo de 4,3% a 4,8% del PIB**. Se deteriora a su mayor nivel desde 2020 para situarse en un déficit de ¢2,5 billones.

La **caída en el resultado primario es de la misma magnitud**, y genera que el balance primario implícito se torne negativo por primera vez desde 2021 al alcanzar un **déficit de ¢30 mil millones que equivale a un 0,1% del PIB.**

CGR

Los ingresos que fueron rebajados (ISR, IVA, ISC) han mostrado variaciones cada vez menores –e incluso negativas– desde hace varios meses, con efecto de reducción de la carga tributaria de 2026

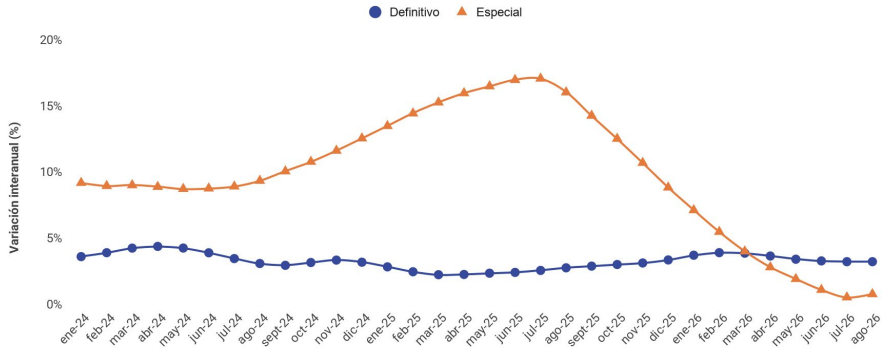
Gráfico 2. ISC, IVA y Renta: Variación interanual del acumulado a 12 meses (tendencia-ciclo), enero 2023 - setiembre 2026.



Nota: Valor de setiembre 2026 preliminar.
Fuente: Elaboración CGR con datos del Sigaf.

Las variaciones **interanuales negativas** de los principales ingresos generan que la carga tributaria se reduzca en 0,7 p.p. del PIB en comparación con el presupuesto vigente, para ubicarse en 12,6% del PIB.

Gráfico 3. Costa Rica: Variación interanual del IMAE tendencia-ciclo según régimen de comercio, enero 2024-julio 2026.



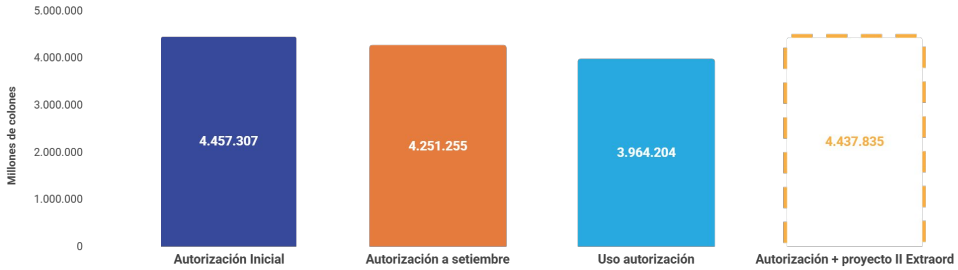
Fuente: Elaboración CGR con datos del BCCR.

La desaceleración de la actividad económica como coyuntura adversa para la recaudación requiere de una **Estrategia de Recaudación de mediano Plazo basada en un análisis integral del funcionamiento y estructura de nuestro sistema tributario.**

CGR

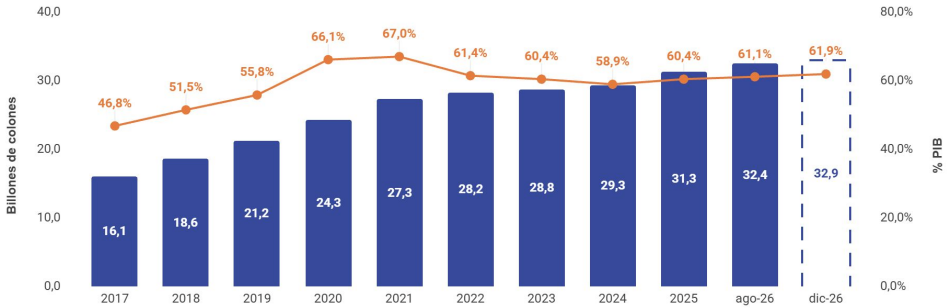
Autorización de colocación se ha utilizado un 93% a septiembre y el Ministerio de Hacienda estima que la deuda del Gobierno se mantendrá por encima del 60% del PIB a partir de 2026

Gráfico 4. Autorización colocación en el mercado interno fuente 280, 2026



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF y proyecto de ley

Gráfico 5. Gobierno: Evolución del saldo de la deuda, 2017-2025 y saldo estimado para 2026[1]



[1]: El saldo estimado para la deuda del Gobierno a diciembre 2026 corresponde a la estimación incluida en el proyecto de presupuesto 2027

Fuente: Elaboración CGR con datos del Ministerio de Hacienda y el BCCR.

La autorización inicial de colocación de títulos valores **fue disminuida por la incorporación** al presupuesto **de recursos externos**, y al mes de septiembre ha sido utilizada un 93%.

El Ministerio de Hacienda estima que para diciembre 2026 los pasivos del Gobierno alcanzarán **¢32,9 billones (61,9% del PIB)**; lo que implicaría un aumento de **¢419 mil millones** durante los meses de setiembre a diciembre y de ¢1,6 billones durante todo 2026.

Sistema de cuentas del sector público (SCSP) provee recursos para el financiamiento a un mínimo costo. Al mes de agosto presenta un **saldo de ¢1,86 billones, 3,5% del PIB**.

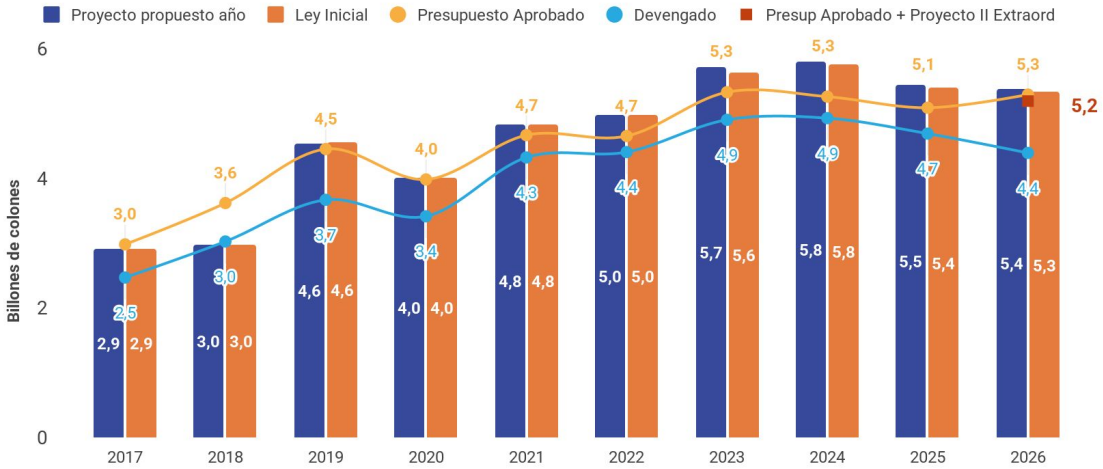
Al 13 de octubre el Fondo General presenta un saldo colonizado de **¢2,2 billones** equivalente a un **4,1% del PIB**

Gestionar coordinadamente la liquidez y el endeudamiento para el financiamiento del presupuesto, puede contribuir a concretar mejoras en las finanzas públicas que permitan liberar espacio a la atención de otras obligaciones

CGR

Proyecto rebaja gasto del título del Servicio de Deuda, sin embargo su presupuesto ajustado aún superaría el devengado estimado por la DGGDP

Gráfico 6. Título Servicio de la de Deuda: Evolución del presupuesto aprobado el gasto devengado, 2017-2026.



Fuente: Elaboración CGR con datos del Ministerio de Hacienda y el proyecto de presupuesto extraordinario.

Gasto estimado por DGGDP para el Servicio de la deuda implica un **disponible presupuestario de ¢426 mil millones adicional a los ¢400 mil millones** asignados como prevención de salidas del SCSP.

Supuestos para las estimaciones **usualmente superan sus cifras observados** generando sobrantes presupuestarios, que si bien en su mayoría implican menos colocación de deuda, también **propician menor espacio para otras necesidades**.

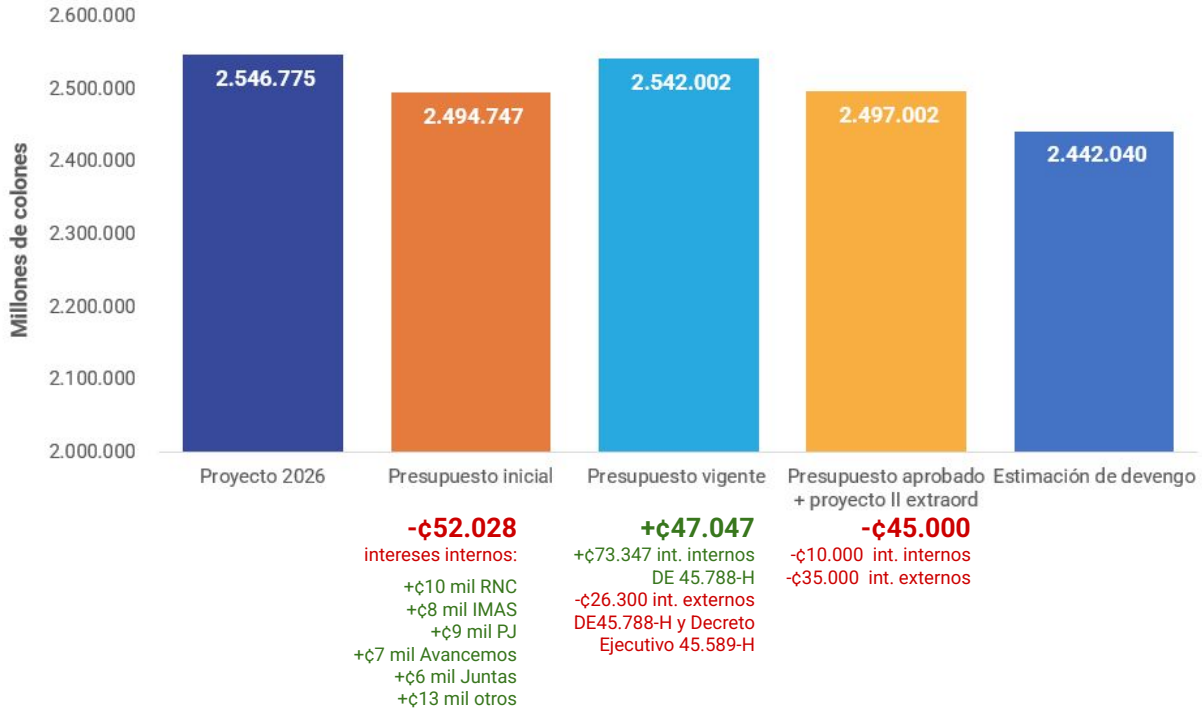
Informes por Norma 18 indican que el sobrante identificado **desde enero 2026** en amortización por colocaciones no realizadas en el II semestre 2025 **supera los ¢100 mil millones**, aunque la rebaja propuesta es de ¢60 mil millones. En informe de junio MH indicó que el sobrante en amortización superaba los ¢300 mil millones.

Presupuesto 2026 aún incluye **¢1.370 millones** para el pago de comisiones de **colocación títulos valores en el exterior**, a pesar de que todavía no se cuenta con autorización para dicha colocación.

CGR

Evolución de las partidas de intereses sugiere la existencia de oportunidades de mejora en su presupuestación

Gráfico 7. Servicio de la de Deuda: Evolución del gasto en intereses aprobado y el presupuesto propuesto en el segundo extraordinario, 2026.



El presente proyecto disminuye en **¢45 mil millones el contenido presupuestario de intereses**; no obstante, según estimaciones de la DGGDP podría presentarse **un disponible presupuestario de ¢55 mil millones**.

Nota: Datos en millones de colones y porcentajes.
Fuente: Elaboración CGR con datos del Ministerio de Hacienda y el proyecto de presupuesto extraordinario.

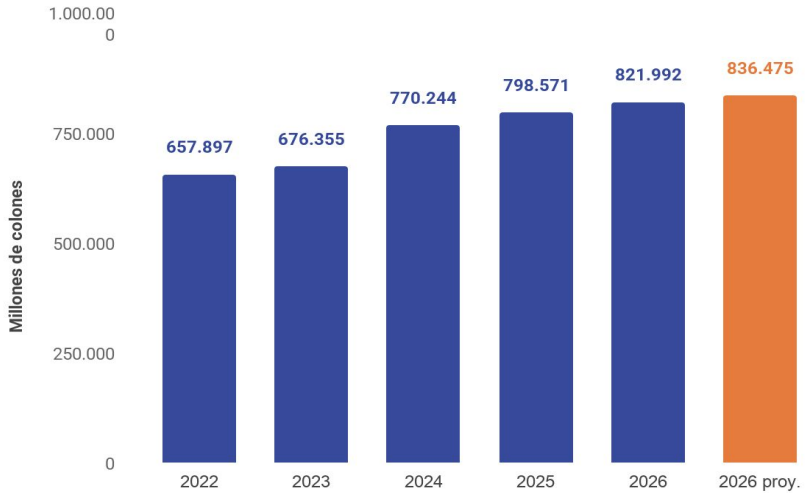
CGR

El presupuesto de Fodesaf se incrementa en ¢14.483 millones provenientes de reintegros; no obstante, persiste la necesidad de buscar alternativas para el financiamiento del gasto social y la revisión de los destinos específicos

Programa	Aumento[1]
CCSS - Asegurados por cuenta del Estado	10.327
Banhvi-Fosuvi	2.617
IMAS-Red de cuido	579
Conapam	290
Inamu	290
CCSS - Costos de administración	145
Icoder	109
MEP - Becas postsecundaria	62
Reintegros y devoluciones	50
Conapdis	14
Total	**14.483**

[1] Datos en millones de colones.

Gráfico 8. Fodesaf: Evolución del presupuesto aprobado 2022-2026 y el presupuesto propuesto en el segundo extraordinario 2026.



Fuente: Elaboración CGR con datos de Desaf y el proyecto de presupuesto extraordinario.

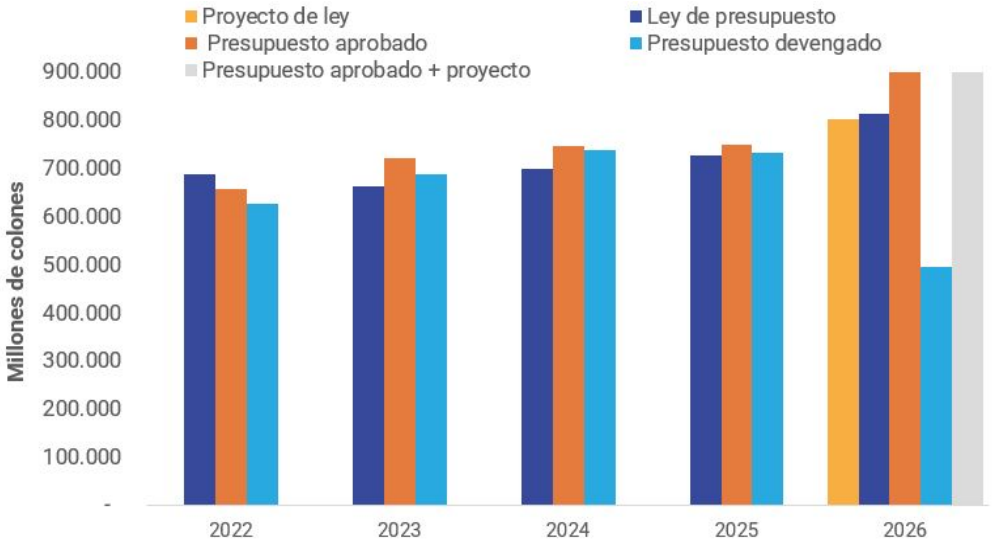
La transferencia a Fosuvi **es inferior al 33%** de los ingresos recibidos por concepto de planillas, **piso mínimo** establecido por la ley 5662 y sus reformas.

La asignación a Cen-Cinai es **inferior al 15%** establecido por la ley n.° 8809.

CGR

A pesar del aumento en las transferencias a la CCSS; aún persisten las diferencias entre el monto presupuestado y el solicitado por la institución para 2026

Gráfico 9. Gobierno de la República: Evolución de las transferencias a la CCSS, 2022-2026



Fuente: Elaboración CGR con datos del Ministerio de Hacienda y el proyecto de presupuesto extraordinario.

Los recursos incluidos en el proyecto **se destinan casi en su totalidad al seguro de salud de personas indigentes**; no obstante, el gasto presupuestado por este concepto es menor que lo solicitado por la CCSS, diferencias que pueden incrementar los montos adeudados.

Mediante modificaciones presupuestarias se han incluido alrededor de ¢180 mil millones más para transferir a la CCSS. De los cuales **¢111 mil millones provienen de créditos externos de los que no se registra ejecución.**

La **falta de información financiera y presupuestaria**, por más de un año, impide conocer el estado actual de los seguros de la CCSS.

CGR

Otras observaciones

Ingresos

- Incorpora por primera vez antes en 2026 recursos que antes operaban fuera del Presupuesto por un total de **¢232 millones, provenientes del Impuesto al Ruedo a favor de las Municipalidades** (Ley N.° 6909, art. 3), lo que constituye un avance en el cumplimiento del principio presupuestario de universalidad.

Resúmenes globales

- Se recomienda la **inclusión de resúmenes globales** como parte del articulado del proyecto, con el fin de ver observar de manera explícita el efecto del expediente sobre el presupuesto actual.

Artículo 12

- El **cambio de destino de recursos** incluidos en Leyes de presupuesto de años anteriores, lo que **contraviene el principio de anualidad**.

Artículo 10

- La **reducción en la base presupuestaria de la meta del MSP genera un aumento en la meta** a pesar de que disminuyó el presupuesto.
- En materia de seguimiento y evaluación hay margen de mejora para reflejar el impacto que tienen sobre las metas los ajustes al presupuesto.

CGR
COSTA RICA

1 Contenido del proyecto

2 Observaciones

3 **Conclusiones**

Conclusiones

El presente **proyecto de ley refleja el deterioro de la situación fiscal y evidencia la necesidad de fortalecer la recaudación tributaria del Gobierno.** En este contexto, resulta relevante avanzar en medidas que permitan **mejorar la suficiencia y sostenibilidad de los ingresos públicos**, con el propósito de evitar un mayor deterioro de los indicadores fiscales, contener la tendencia del endeudamiento y preservar la capacidad del Estado para financiar, de manera sostenible, la provisión de bienes y servicios públicos.

De acuerdo con las estimaciones del Ministerio de Hacienda, el saldo de la deuda del Gobierno se mantendrá por encima del 60% del PIB durante los próximos años. Ante esto, **resulta necesario fortalecer la coordinación entre la gestión de la liquidez, el endeudamiento y las necesidades de financiamiento del presupuesto, procurando reducir costos y riesgos financieros.** Una gestión más eficiente y coordinada en estas áreas puede contribuir a generar espacios fiscales que permitan atender otras obligaciones y prioridades del Estado.

Resulta necesario **mejorar la precisión en las estimaciones del contenido presupuestario de las partidas de gasto**, de manera que las asignaciones respondan de forma más adecuada a las necesidades previsibles durante el ejercicio económico. Mejoras en la presupuestación fortalecen la credibilidad del presupuesto como instrumento de planificación, gestión y toma de decisiones, al mismo tiempo que favorecen una asignación más eficiente de los recursos públicos, particularmente hacia los sectores más vulnerables.

Segundo Presupuesto Extraordinario y Segunda Modificación Legislativa a la Ley N.° 10.836, Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República para el ejercicio económico 2026

Expediente N.° 25.803

14 de octubre de 2026