CGR
COSTA RICA

Expediente N.° 25.699

Comisión investigadora sobre el uso de los recursos públicos administrados por las universidades estatales 2022-2025

22 de octubre, 2026

Alcance y contenido

Se analiza la composición de los ingresos y gastos, así como la ejecución de los recursos, abarcando de forma transversal criterios de proporcionalidad en rubros clave. Asimismo, se presentan reflexiones finales.

01 **Evolución Presupuestaria del Sistema de Educación Superior**

02 **Capacidad de Gestión de las instituciones y su fiscalización**

03 **Reflexiones finales**

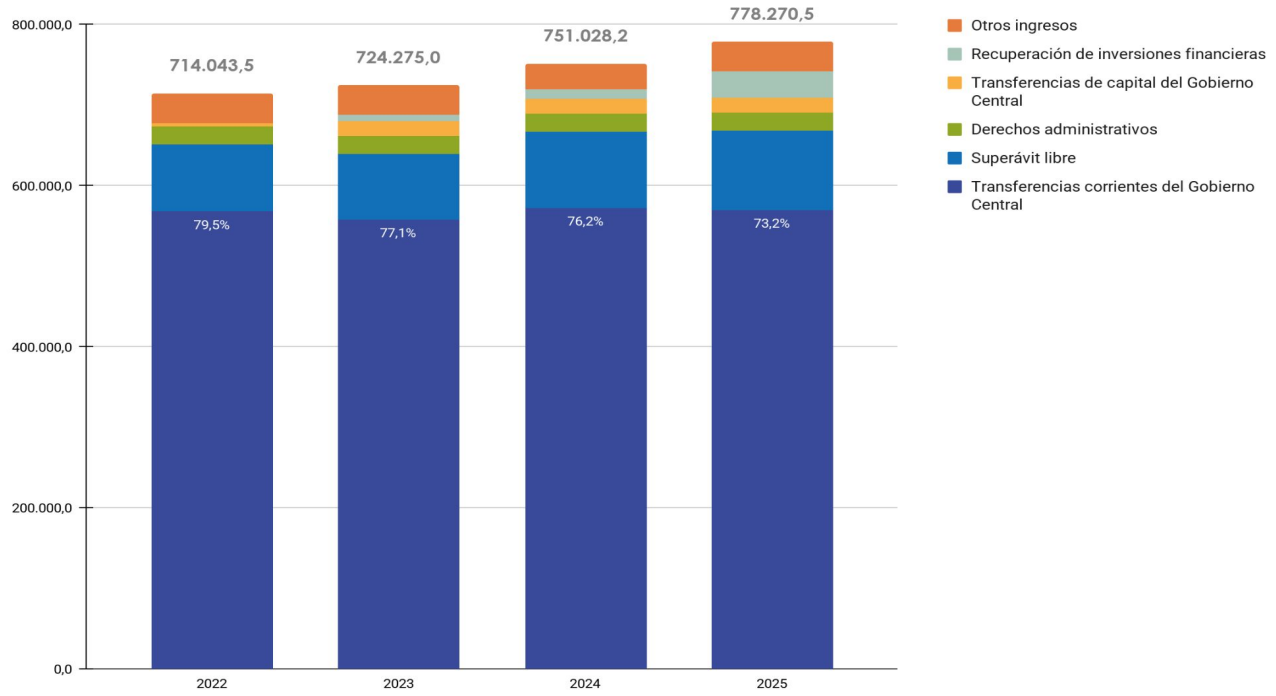
Evolución presupuestaria del Sistema de Educación Superior

Composición de los Ingresos

Ingresos ejecutados por la universidades públicas y Conare, 2022–2025. Millones

Los ingresos corrientes constituyen la principal fuente y representaron el 82,7% en el periodo 2022-2025.

Principalmente, las transferencias del Gobierno Central: aproximadamente ₡76,5 de cada ₡100 de ingresos del sistema provinieron de esta fuente.



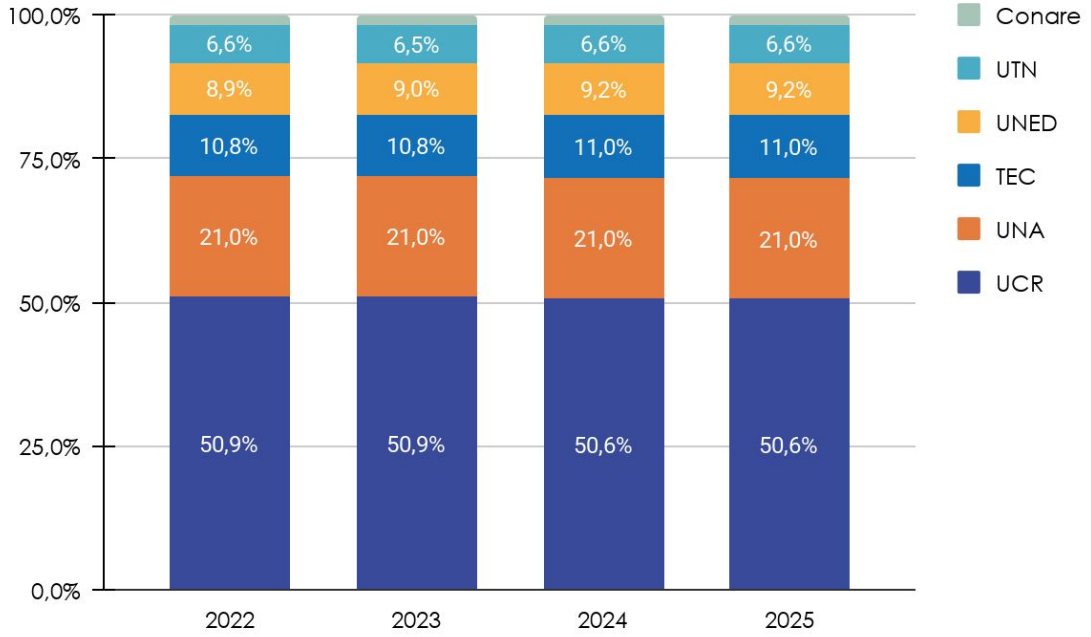
Las transferencias del Gobierno Central (FEES y otros) constituyen la principal fuente de ingresos corrientes

Distribución planificada del FEES

Universidades públicas y Conare, 2022–2025

La distribución la determina el cuerpo encargado de la coordinación de la educación superior universitaria estatal (Conare) según lo definido en el artículo 85 de la Constitución Política.

Como porcentaje del Producto Interno Bruto, el FEES se ha mantenido entre 1,1 % y 1,2 % durante el período 2022 y 2025.



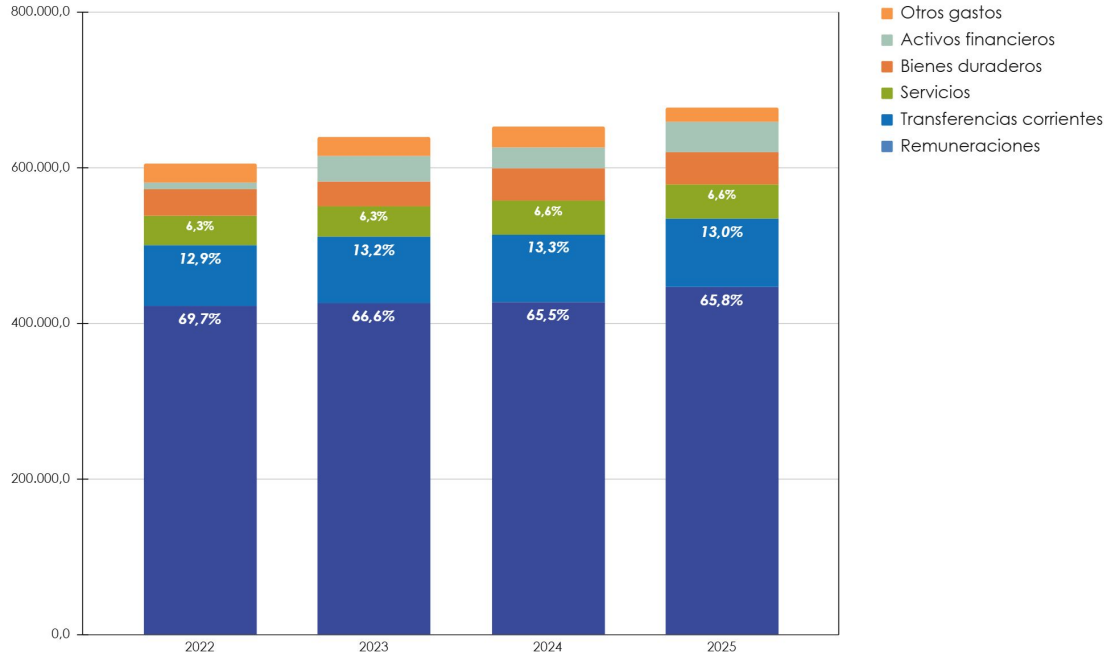
En 2025, el FEES mantuvo el monto nominal de 2024; la distribución entre instituciones corresponde al Conare

Composición de los Egresos

Egresos ejecutados por la universidades públicas y Conare, 2022–2025. Millones

Total acumulado de los gastos es de ₡2,6 billones en el periodo 2022 al 2025.

Remuneraciones, transferencias corrientes y servicios reúnen cerca del 86,5 % del gasto.

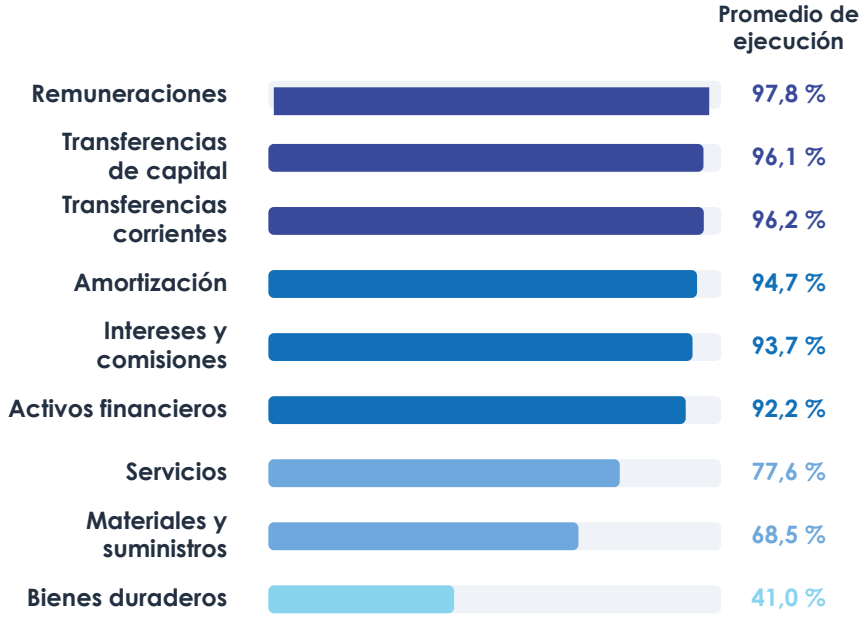


El 86,5 % del gasto ejecutado se concentra en remuneraciones, transferencias corrientes y servicios

Ejecución del gasto

Gasto ejecutado respecto gasto ejecutado por las universidades públicas y Conare, 2022–2025

Ejecución promedio por partida presupuestaria 2022-2025



La ejecución global promedio fue del 87,8% entre 2022 y 2025

Otros Egresos 2022-2025

Egresos ejecutados por la universidades públicas y Conare, 2022–2025. Millones

Rubro	Monto ejecutado 2022	Monto ejecutado 2023	Monto ejecutado 2024	Monto ejecutado 2025	Monto Total
Alimentación	₡ 643,6	₡ 793,9	₡ 963,7	₡1.048,3	₡3.449,5
Representación y protocolo	₡330,7	₡469,5	₡428,1	₡509,9	₡1.738,2
Viáticos	₡1.273,0	₡1.563,3	₡1.652,6	₡1.867,3	₡6.356,2
Viajes oficiales	₡384,9	₡697,0	₡849,9	₡854,4	₡2.786,2
Capacitación	₡2.084,9	₡2.479,7	₡2.606,4	₡2.938,8	₡10.109,8
Cooperación internacional	₡ 180,3	₡ 395,4	₡ 249,9	₡ 225,4	₡1.050,9
% del gasto total	**0.81%**	**1.00%**	**1.03%**	**1.10%**	**0.99%**

Estos rubros representaron, en conjunto, el 0,99% del gasto total del Sistema de Educación Superior durante 2022-2025

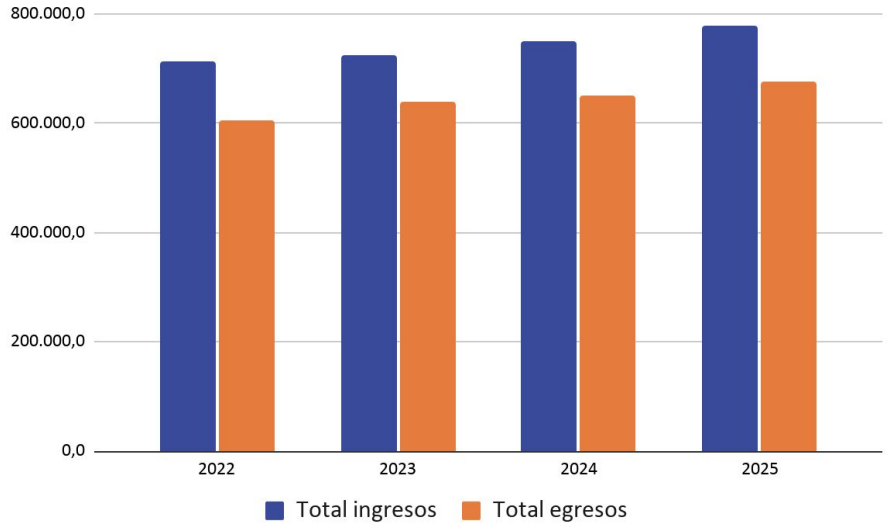
CGR

Evolución de los ingresos y egresos

Egresos ejecutados respecto a Ingresos ejecutados por la universidades públicas y Conare, 2022–2025. Millones

Los ingresos superan a los egresos cada año generando superávit.

Entre 2022-2025 los egresos aumentaron 12,0% mientras los ingresos 9,0%.

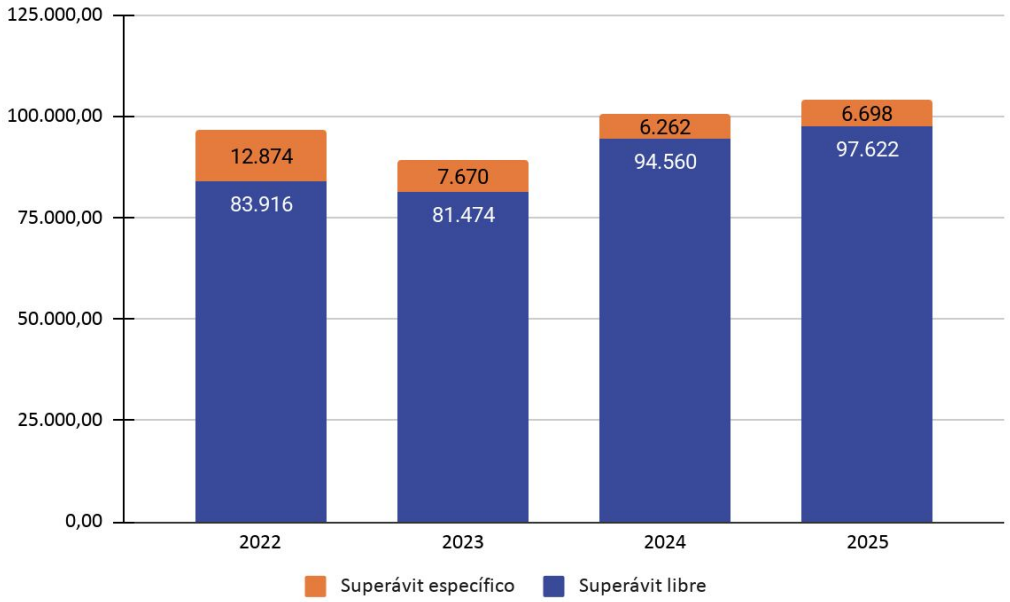


Entre 2022 y 2025, los ingresos del sistema superaron los egresos, aunque estos últimos registraron un mayor crecimiento nominal

Evolución del superávit acumulado del Sistema

Superávit libre y específico acumualdo por las universidades públicas y Conare, 2022–2025. Millones

- **Superávit total:** ₡104,3 mil millones en 2025.
- **Superávit libre:** ₡97,6 mil millones sin destino predeterminado.
- **Superávit específico:** ₡6,7 mil millones, con destino predeterminado.

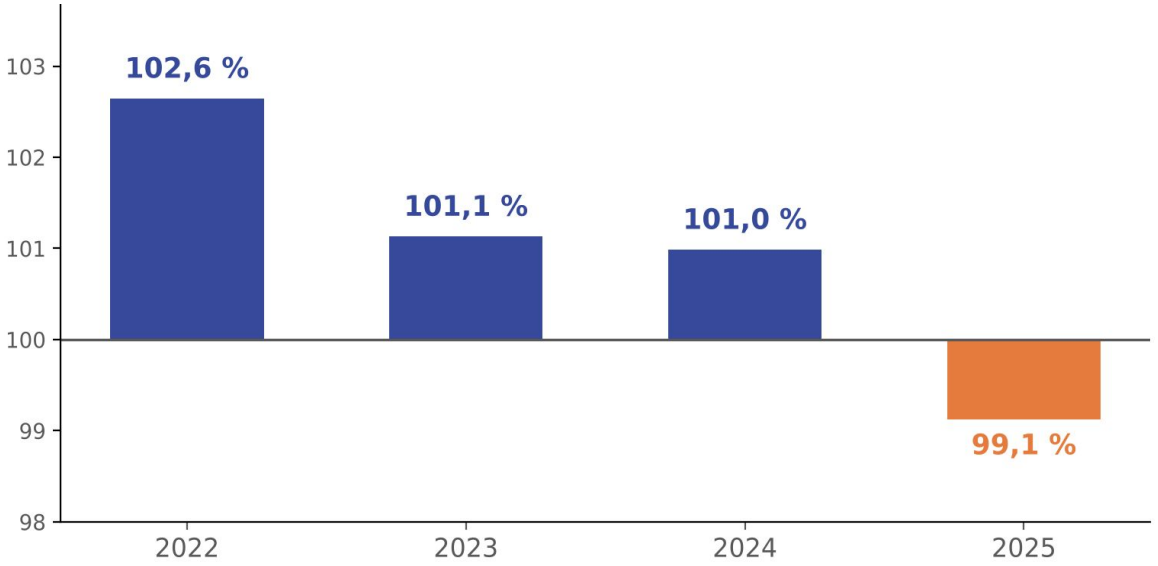


Al cierre de 2025, el superávit libre del Sistema equivale a 1,7 meses de gasto total de ese año

Capacidad del Sistema para sostener sus compromisos de gasto

En 2025, completar la cobertura del gasto considerado requirió ₡5,6 mil millones de las fuentes excluidas del ejercicio.

Cobertura del gasto sin superávit ni ingresos provenientes de inversiones financieras



Se excluyen de los ingresos el superávit, la recuperación de inversiones y sus rendimientos; del gasto, la partida de activos financieros.

La cobertura del gasto depende también de fuentes de financiamiento cuya disponibilidad puede variar

Capacidad de Gestión de las instituciones y su fiscalización

Valoración de capacidades e identificación de oportunidades de mejora institucional

Índice de Capacidad de Gestión	Inicial	Básico	Intermedio	Avanzado	Predominante Sector Público
Capacidad de Gestión Institucional	1	1	4		Básico
Capacidad de gestión de Recursos Humanos		4	2		Básico
Capacidad de gestión Financiera			5	1	Intermedio
Capacidad de gestión de Bienes y Servicios		1	5		Básico
Capacidad de gestión de Tecnologías de Información		4	2		Inicial

Los círculos representan la cantidad de instituciones que se encuentran en cada nivel.

Las mediciones orientan mejoras en la gestión del personal y la tecnología para sostener los servicios

Capacidad de Gestión de los Servicios Educativos Universitarios

Servicios Educativos Universitarios	Básico	Intermedio	Avanzado	Optimizando
Formación profesional		3	2	
Apoyos socioeconómicos	4			1
Vínculo externo y relación con la sociedad	1	2	2	
Educación continua		4	1	
Información y comunicación		1	4	

Los círculos representan la cantidad de instituciones que se encuentran en cada nivel.

La evaluación identifica oportunidades para fortalecer la gestión de los servicios, especialmente los apoyos socioeconómicos

Resultados de fiscalización: avances acreditados y acciones pendientes

	Lo que encontramos	Seguimiento
Remuneraciones y empleo público	Debilidades en pagos, normativa salarial y nombramientos, según lo examinado en cada institución.	Ajustes en contratos e instrumentos de gestión salarial.
Bienes y gestión institucional	Debilidades en el control de bienes y en la consolidación de información financiera.	Aprobación de instrumentos para administrar y valorar bienes y consolidación de estados financieros.
Gobernanza y capacidad de gestión	Debilidades de articulación organizativa, toma de decisiones y gobernanza tecnológica.	Se emitieron disposiciones para fortalecer estructuras, procesos y gestión tecnológica, cuya implementación continúa en seguimiento.
Planificación, información y tecnologías	Debilidades en planificación integral, información del PLANES y transformación digital.	Se formalizaron instrumentos de planificación y transformación digital.

La fiscalización de la CGR sobre el Sistema de Educación Superior Pública ha sido variada en cuanto a temáticas

Reflexiones Finales

Reflexiones finales

01 La sostenibilidad financiera requiere anticipar escenarios futuros y no limitarse a un equilibrio presupuestario de corto plazo. La concentración del gasto en remuneraciones, el menor crecimiento de los ingresos y las señales de presión sobre la cobertura de gastos evidencian la importancia de valorar los principios de planificación plurianual, costeo de servicios y presupuestación orientada a resultados, en un contexto nacional de finanzas públicas restringidas.

02 El diseño constitucional del país establece un rol en el sistema de educación superior pública para el desarrollo económico, social, científico, cultural y territorial del país, mediante la formación de profesionales, la investigación, la extensión y la acción social. Dada la importancia de esa contribución, resulta necesario fortalecer la capacidad de gestión para resultados, garantizar la equidad en el acceso y permanencia de la persona estudiante en el sistema y consolidar mecanismos de rendición de cuentas que evidencien de forma transparente los resultados alcanzados.

03 En el sector público, la rendición de cuentas debe evolucionar de un enfoque centrado en la comprobación de egresos hacia una gestión orientada a resultados y gestionar riesgos. La importancia relativa de los gastos no determina por sí sola su legalidad, razonabilidad, proporcionalidad y eficiencia, principios que se deben garantizar.

CGR
COSTA RICA

Expediente N.° 25.699

Comisión investigadora sobre el uso de los recursos públicos administrados por las universidades estatales 2022-2025

22 de octubre, 2026