



Al contestar refiérase
al oficio N° **15094**

30 de setiembre de 2020
DCA-3630

Señor
Roberth Venegas Fernández
Director Administrativo Financiero
Hospital Nacional Psiquiátrico
CAJA COSTARRICENSE DEL SEGURO SOCIAL

Estimado señor:

Asunto: Se autoriza contratación de urgencia al Hospital Nacional Psiquiátrico de la Caja Costarricense del Seguro Social para contratar en forma directa con oferente idóneo, pruebas reactivas para la atención de la pandemia, por un monto máximo de ₡38.881.200,00 (treinta y ocho millones ochocientos ochenta y un mil doscientos colones exactos).

Nos referimos a sus oficios Nos. DAF 0691-2020 y DAF 0722-2020 de fechas 21 y 28 de agosto pasado, respectivamente, recibidos en esta Contraloría General 22 y 29 de setiembre pasado, respectivamente, a través de los cuales requiere la autorización indicada en la referencia.

I. Justificaciones de la solicitud

Sobre el particular, señala que el país se encuentra en una situación de emergencia nacional por pandemia así declarada por la Organización Mundial de la Salud en relación a la enfermedad Covid-19 causada por el Coronavirus y de conformidad con el artículo 5 del decreto ejecutivo N° 42227-MP-S de la Presidencia de la República y el Ministerio de Salud.

Manifiesta que la Institución mantiene un plan de atención que consiste en utilizar infraestructura existente específica para atender a los pacientes que tengan la enfermedad de manera moderada o severa y, el Hospital Nacional Psiquiátrico juega un papel preponderante como una de las unidades encargadas de atender la emergencia, por lo que se ha determinado la necesidad de realizar la adquisición de insumos adicionales para habilitar las áreas de encamados (se iniciará con la puesta en marcha inicial de 200 camas) de menor complejidad del virus covid-19 y a la vez reforzar la red de hospitales.

Explica que mediante circular No. 0115-2020, suscrita por la Dra. Lilia Uribe, Directora General del HNP, informa sobre la visita de las autoridades superiores de la Caja Costarricense Seguro Social (Gerencia Logística, Gerencia Médica y el Director de la Dirección de Arquitectura e Ingeniería), en el cual requieren preparar el escenario futuro de gran aumento de casos hospitalarios Covid-19 y consideraron valorar el internamiento en algunas áreas de hospitalización, de pacientes Covid-19 positivos leves, ya evolucionados en otros hospitales más complejos, para desocupar las áreas de cuidados intensivos en la medida de lo posible.

Indica que mediante oficio No. HNP-DG-0904-2020, suscrito por la Dra. Lilia Uribe López, Directora General, remite información sobre reconversión COVID-HNP, al Dr. Mario Ruiz Cubillo, Gerente Médico de la Caja Costarricense Seguro Social.

Manifiesta que ante la solicitud de la Caja Costarricense del Seguro Social para reconvertir áreas del Hospital Nacional Psiquiátrico para la atención de pacientes con Covid-19, se suma la necesidad de contar con un mayor número de pruebas de laboratorio que vengán a complementar las ya existentes antes de la pandemia como por ejemplo: tiempo de protrombina automatizado (TP), tiempo de tromboplastina parcial automatizado (TTP), fibrinógeno automatizado (Fib), Dímero D automatizado, procalcitonina, presepsina, hemocultivos, entre otros.

Señala que lo anterior se justifica debido a que algunos pacientes desarrollan patologías asociadas a la enfermedad y de esta forma podremos brindar un abordaje más integral para determinar el tratamiento adecuado.

Indica que el requerimiento se describe a continuación:

Código	Cuenta presupuestaria	Prueba	Proyección pruebas mensuales	Costo unitario dólares	Costo unitario colones	Costo mensual colones	Proyección 4 meses colones
2-88-25-0058	2219	Tiempo Protrombina	500	1,2	720	360.000,00	1.440.000,00
2-88-25-0062	2219	Tiempo de Trombo plastina parcial	500	1,2	720	360.000,00	1.440.000,00
2-88-25-0678	2219	Fibrinógeno (método de Clauss)	450	3,15	1 890	850.500,00	3.402.000,00
2-88-25-0057	2219	Dímero D	350	16,9	10 140	3.549.000,00	14.196.000,00
2-88-69-0640	2219	Procalcitonina	90	12,2	7 320	658.800,00	2.635.200,00
2-88-69-1008	2219	Presepsina	450	13,0	7 800	3.510.000,00	14.040.000,00
2-88-14-0105	2219	Hemocultivos	90	8,0	4 800	432.000,00	1.728.000,00
Total						€9.720.300,00	€38.881.200,00

Manifiesta que de no contar con estas pruebas en el Laboratorio del Hospital se generaría una serie de dificultades en la atención oportuna de los usuarios, al tener que enviar las muestras

a otras unidades de la CCSS, incrementando los riesgos que existen en estos traslados, (entiéndase mayores tiempos de respuesta o extravió de los resultados o muestras), y en estos casos un factor determinante en la intervención de los profesionales en salud es el tiempo que tarda en obtener la información necesaria para la toma de decisiones, que garanticen además minimizar el riesgo de complicaciones asociadas a una mala praxis.

Explica que se cuenta con un estudio de razonabilidad de precios, hecho por el Área de Financiero Contable del Hospital Nacional Psiquiátrico, el cual se incluyó en el expediente mediante oficio AFC-0271-2020, de fecha del 18 de setiembre del 2020. Además, indica que los recursos financieros serán aportados por el CAED, según consta en oficio GA-CAED-1102-2020 02 de setiembre de 2020.

Por último, señala que el fundamento legal de la presente solicitud señala que se fundamenta en los artículos 2 bis de la Ley de Contratación Administrativa y 140 de su Reglamento y, el Decreto Ejecutivo No. 42227-MP- S. Además señala que el derecho a la salud es constitucionalmente resguardado.

II. Criterio de la División

Es importante mencionar que la utilización de mecanismos de excepción para casos de urgencia se encuentra regulada en los artículos 80 de la Ley de Contratación Administrativa y 140 de su Reglamento. Además, en razón de la declaratoria de estado de emergencia nacional y de conformidad con el artículo 5 del Decreto Ejecutivo No. 42227-MP-S de la Presidencia de la República y el Ministerio de Salud, se autoriza contratar de forma directa.

Específicamente el indicado artículo 5 del Decreto Ejecutivo No. 42227-MP-S, señala:

“Artículo 5.- De conformidad con los artículos 46 y 47 de la Ley Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias, la Administración Pública Centralizada, Administración Pública Descentralizada, empresas del Estado, municipalidades, así como cualquier otro ente u órgano público están autorizados para dar aportes, donaciones, transferencias al Fondo Nacional de Emergencias, así como prestar la ayuda y colaboración necesarias a la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias, al Ministerio de Salud y a la Caja Costarricense de Seguro Social. Asimismo, estarán autorizadas para ejecutar sus aportes de forma coordinada. Para que esta labor sea exitosa, pueden tomar las medidas necesarias para simplificar o eliminar los trámites o requisitos ordinarios, que no sean estrictamente necesarios para lograr impactar positivamente a favor de las personas damnificadas y facilitar las fases de atención de la emergencia, sin detrimento de la legalidad, tal como lo establecen los artículos 4 y 10 de la Ley General de la Administración Pública, Ley número 6227 del 2 de mayo de 1978, a fin de brindar respuestas más eficientes a las necesidades de las personas y familias afectadas por esta emergencia. En los casos que las acciones requieran de los trámites de contratación administrativa, se les instruye a utilizar los procedimientos de urgencia autorizados por la Ley de Contratación Administrativa y regulados en el artículo 140 del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa, Decreto Ejecutivo número 33411 del 27 de septiembre de 2006.”

Así las cosas, de conformidad con lo expuesto estima este órgano contralor que con base en las normas de referencia y la situación de emergencia nacional por pandemia así declarada por la Organización Mundial de la Salud en relación a la enfermedad Covid-19 causada por el Corona Virus; resulta procedente otorgar la autorización requerida para que el Hospital Nacional Psiquiátrico contrate en forma directa con oferente idóneo, pruebas reactivas para la atención de la pandemia, por un monto máximo de ₡38.881.200,00 (treinta y ocho millones ochocientos ochenta y un mil doscientos colones exactos).

Por otra parte, es claro que de conformidad con los principios de transparencia, eficiencia y seguridad jurídica la Administración debe velar objetivamente por la selección de la mejor oferta, por lo que esa selección deberá estar sustentada en parámetros técnicos y jurídicos. Queda bajo exclusiva responsabilidad de la Administración la selección del contratista que finalmente resulte adjudicatario. Para ello deberán mediar los estudios técnicos y legales que amparen la selección, todo lo cual deberá quedar constando en el expediente administrativo que se levante al efecto.

De igual manera, deberá existir un análisis de razonabilidad de precios que deberá ser suscrito por funcionario competente, así como el acto de adjudicación, que corresponderá según la cuantía del negocio, a quien ostente la misma según el Modelo de Distribución de Competencias en Contratación Administrativa y facultades de adjudicación de la Caja Costarricense de Seguro Social

Se advierte que la verificación correspondiente de la contratación requerida en el presente oficio, será responsabilidad de Roberth Venegas Fernández en su condición de Director Administrativo Financiero del Hospital Nacional Psiquiátrico de la Caja Costarricense del Seguro Social o quien ejerza este cargo.

Adicionalmente, en aras de la transparencia en las compras públicas y de conformidad con el artículo 40 bis de la Ley de Contratación Administrativa, se insta a la Institución que incluya en su página web la actividad contractual realizada, lo anterior por cuanto es un derecho de la ciudadanía que pueda acceder a la información relacionada con el manejo de los fondos públicos y sus compras, lo cual debe ser proporcionado por la Administración contratante, mediante el uso de los canales autorizados para el tema de compras públicas.

Este órgano contralor considera oportuno aclarar que es requisito que todas las solicitudes de urgencia por la pandemia citada precedente, se encuentren amparadas en el Decreto de Emergencia Nacional y el plan institucional de atención de la misma, conforme a las indicaciones de las autoridades competentes, a efecto que los objetivos de estas contrataciones cuenten con el debido control; todo en aras del mejor uso de los fondos públicos.

Por último, a fin de evitar rezagos en la visión integral de la evolución del Fondo Contingencias de la CCSS, se deberán tomar las acciones oportunas a fin de que se tenga conocimiento de su ejecución. Además, se deberá velar por que se fortalezca la programación del Fondo, definiendo objetivos y metas, realizando proyecciones actualizadas y priorizadas de

5

los requerimientos de gastos y de ingresos, en el contexto de la emergencia sanitaria y fortaleciendo el seguimiento de los recursos ejecutados.

Atentamente,

Allan Ugalde Rojas
Gerente de División



Natalia López Quirós
Fiscalizadora Asociada

NLQ/mjav

CC: Dr. Román Macaya, Presidente Ejecutivo de la Caja Costarricense de Seguro Social

CC: Auditoría Interna de la Caja Costarricense de Seguro Social

Ni: 27869

G: 202003408-1

Expediente: CGR-SCD-2020006080