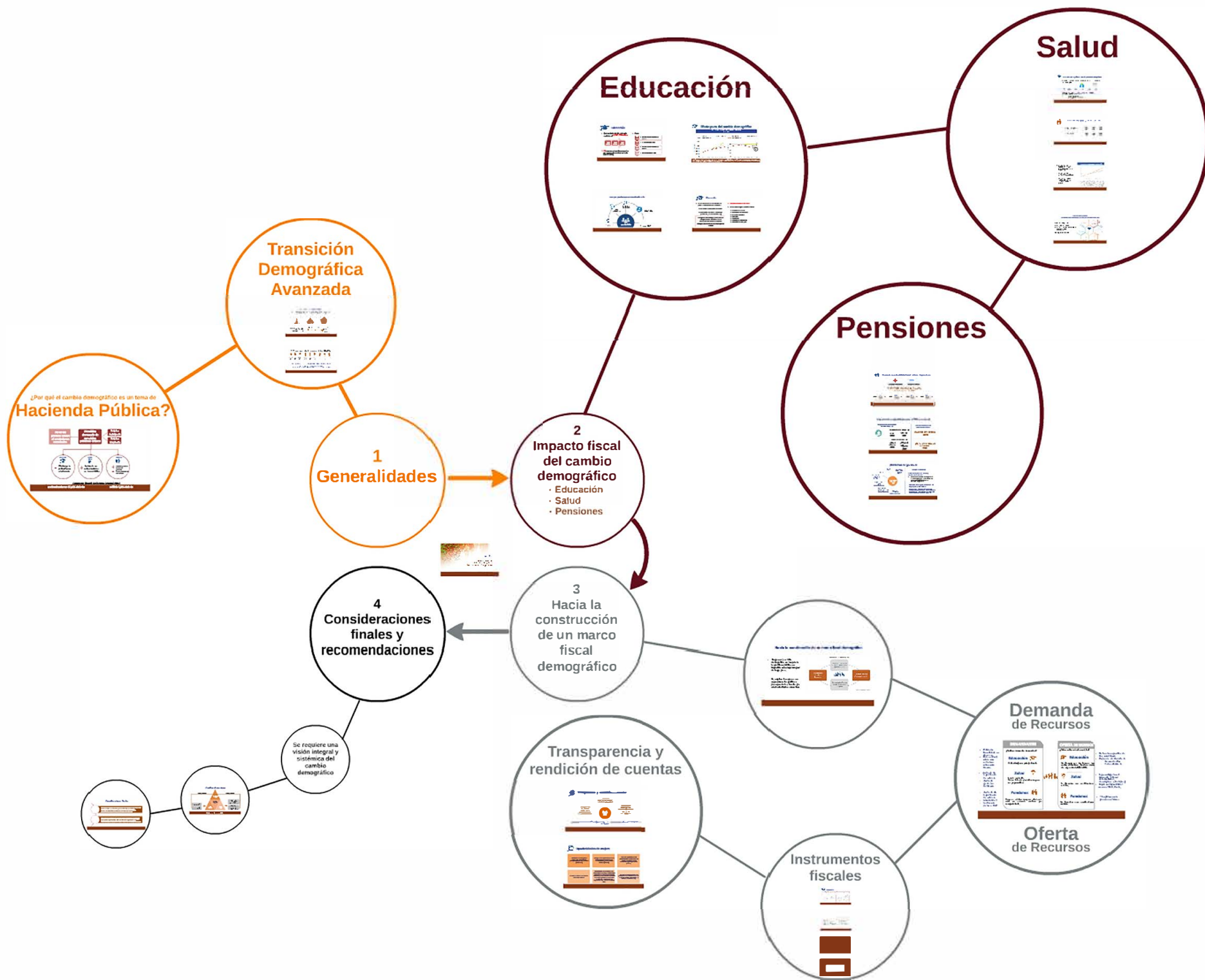






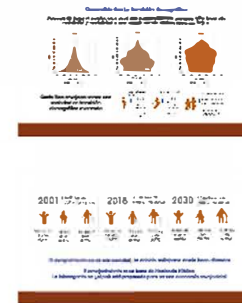
Impacto fiscal del
cambio demográfico:
Retos para una Costa Rica que Envejece

Contraloría General de la República

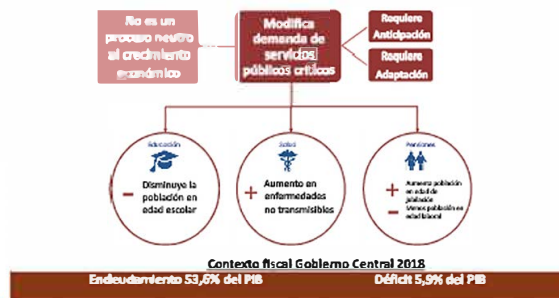
San José, Costa Rica



Transición Demográfica Avanzada



¿Por qué el cambio demográfico es un tema de Hacienda Pública?

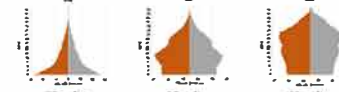


1 Generalidades

Transición Demográfica Avanzada

Generalidades: La transición demográfica

Puede ser larga duración en el caso de una población joven de tener altas tasas de natalidad y mortalidad o a una etapa donde ambas tasas son bajas.



Costa Rica envejecerá: somos una sociedad en transición demográfica avanzada



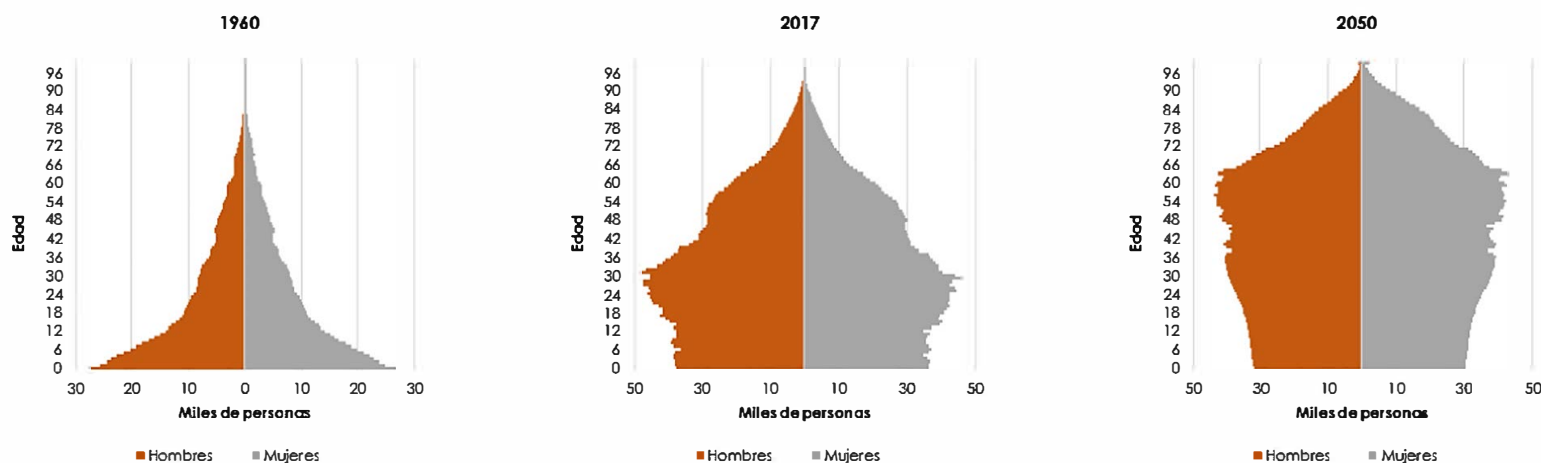
El envejecimiento no es una novedad, ha debido anticiparse desde hace décadas

El envejecimiento es un tema de Hacienda Pública.

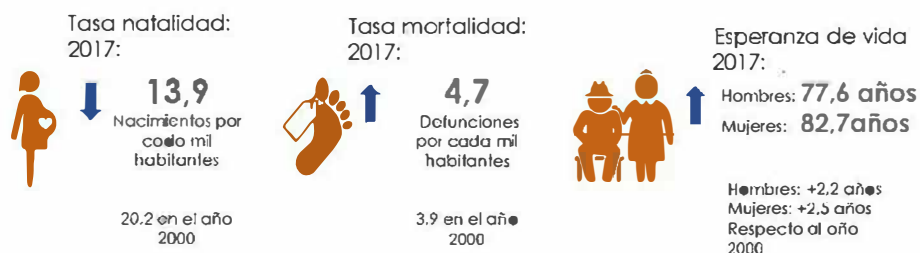
La tecnología no es: ¿el país está preparado para ser una economía envejecida?

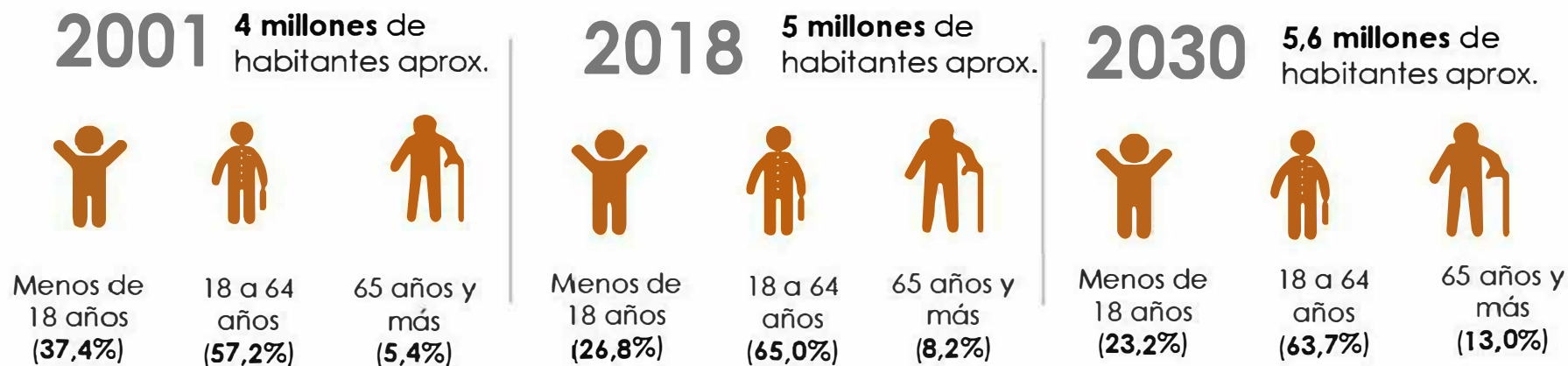
Generalidades: La transición demográfica

Proceso de larga duración en el cual una población pasa de tener altas tasas de natalidad y mortalidad a una etapa donde ambas tasas son bajas



Costa Rica envejece: somos una sociedad en transición demográfica avanzada



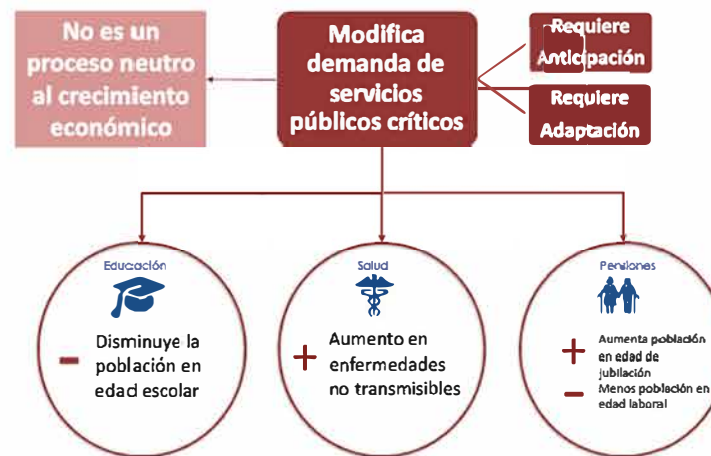


El envejecimiento **no es una novedad**, ha debido anticiparse desde hace décadas

El envejecimiento **es un tema de Hacienda Pública.**

La interrogante es: ¿el país **está preparado** para ser una economía envejecida?

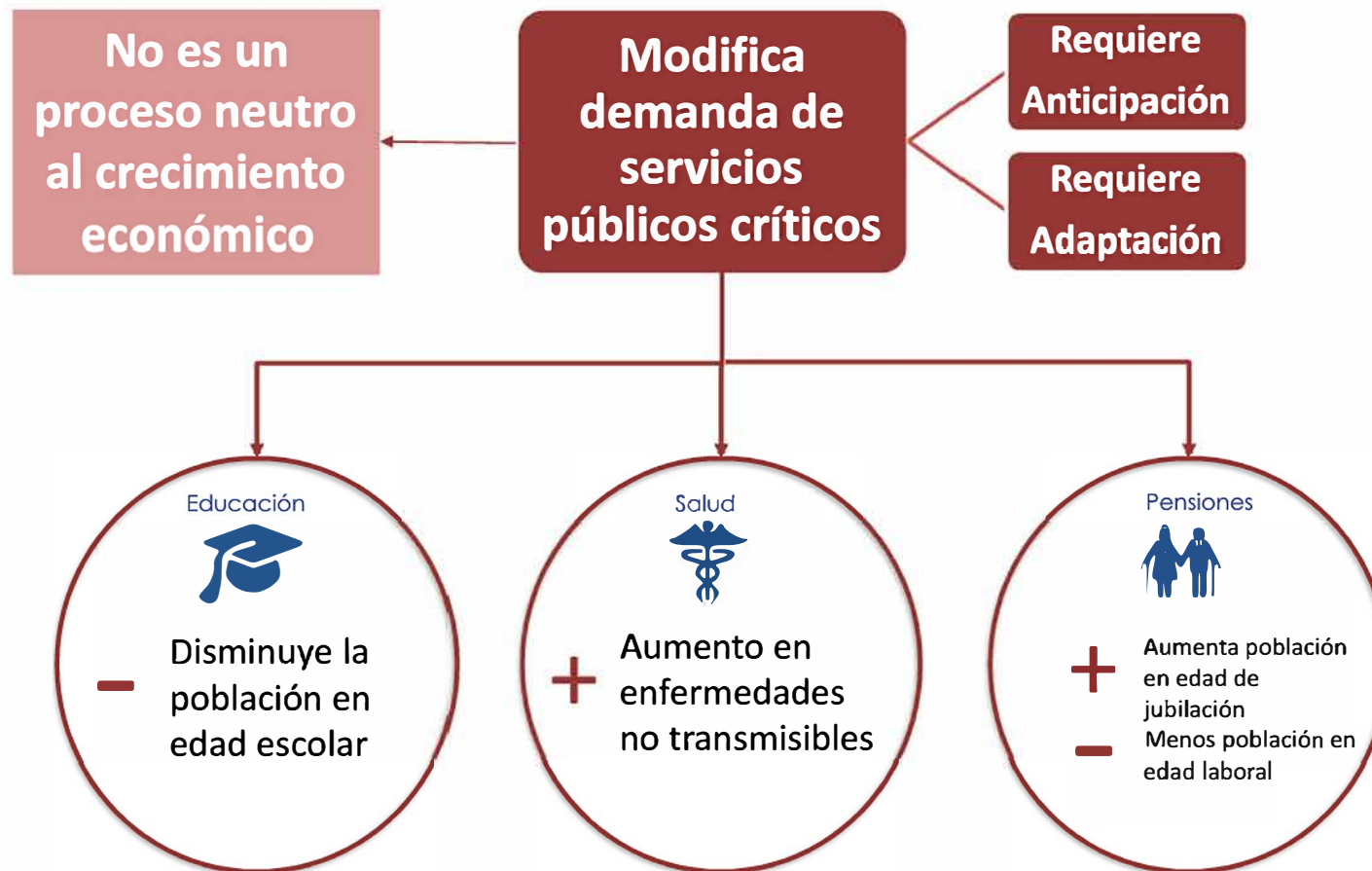
¿Por qué el cambio demográfico es un tema de Hacienda Pública?



Contexto fiscal Gobierno Central 2018

Endeudamiento 53,6% del PIB

Déficit 5,9% del PIB



Contexto fiscal Gobierno Central 2018

Endeudamiento 53,6% del PIB

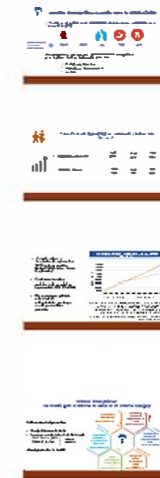
Déficit 5,9% del PIB



Educación



Salud



Pensiones



2 Impacto fiscal del cambio demográfico

- Educación
- Salud
- Pensiones

Educación

Educación

- ↓ matrícula inicial primaria tradicional (-100,000 niños)

2008 2009 2017
484,602 500,890 400,340

- 62 centros educativos cerrados por agotamiento de matrícula (2013-2018)

Gasto

- Reforma IVA PB Constitución Política
- 4,1% del PIB saluamoy
- Reforma IVA PB Constitución Política
- 7,4% del PIB pda lada

Efecto puro del cambio demográfico

VE* a 100. Evolución y proyección del gasto en educación, 2010-2040



Razgos persistentes en materia educativa



Educación

- Gasto en Educación en función de perfiles cuantitativos no cualitativos:
 - Evaluación de la estructura educativa
 - Evaluación del sistema educativo (calidad, cobertura, equidad)

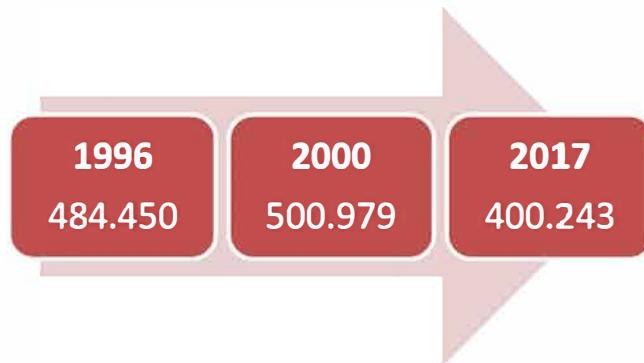
Se requiere visión integral y sistémica del aprendizaje: vinculación de la educación con el mercado laboral, investigación de impacto en desarrollo en contexto

- DESAFÍO: EFICIENCIA DEL GASTO
- Se requiere mejorar la eficiencia en:
 - Formación docente
 - Infraestructura educativa
 - Educación técnica
 - Calidad
 - Gobernanza
 - Contenidos curriculares
 - Desarrollo tecnológico



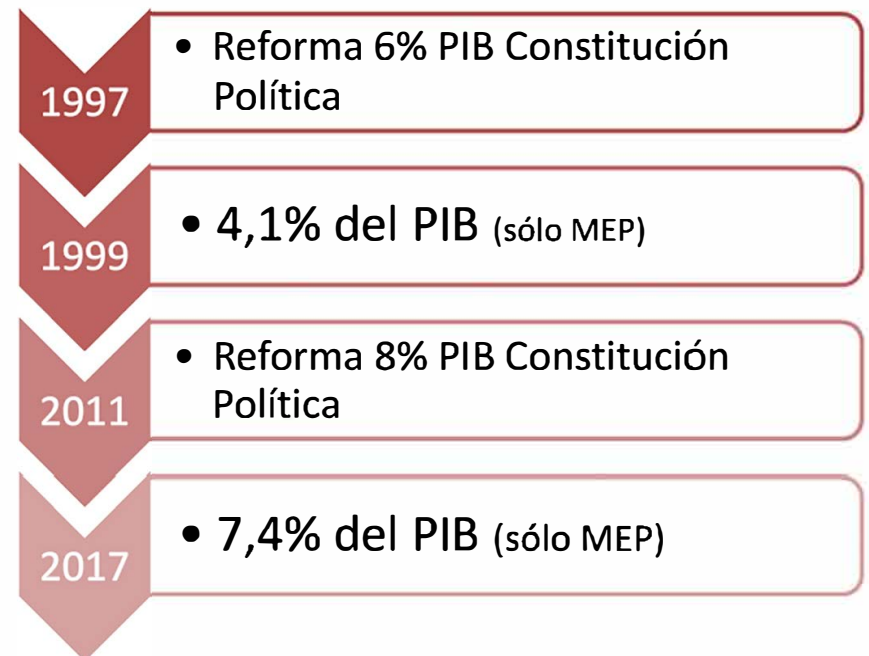
Educación

- ↓ matrícula inicial primaria tradicional **(-100.000 niños)**



- **62** centros educativos cerrados por agotamiento de matrícula (2011-2018)

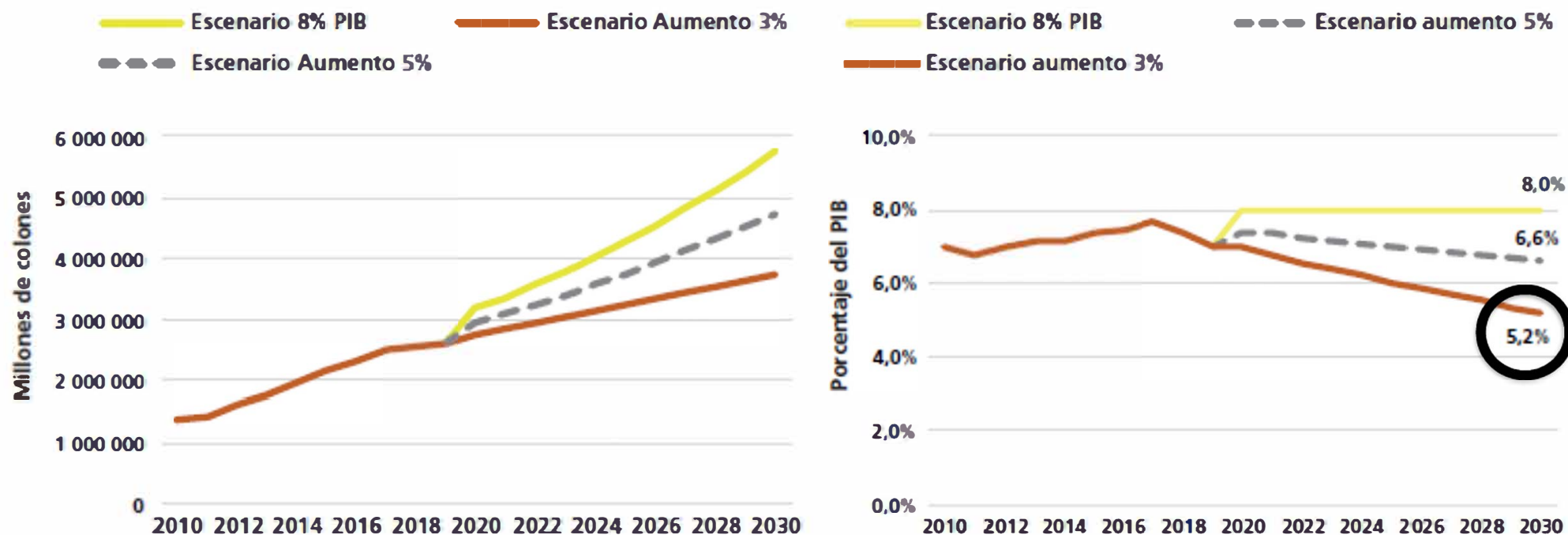
Gasto





Efecto puro del cambio demográfico

MEP e INA: Evolución y proyección del gasto en educación,
2010 - 2030



Notas: - Los escenarios de aumento consideran incrementos del 3% y 5% anual del gasto per cápita. - Cifras efectivas para 2010-2018 y estimadas según monto presupuestado para 2019. A partir de 2020 corresponde a la estimación de escenario pasivo y el nivel de gasto requerido para cumplir con la asignación del 8% del PIB para educación, considerando el presupuesto del MEP y el INA. Fuente: Elaboración a partir de información del MEP, universidades públicas y BCCR.



Educación

- Gasto en Educación en función de política cuantitativa, no considera:
 - Evolución de la estructura etaria
 - Resultados del sistema educativo (deserción, cobertura, calidad)

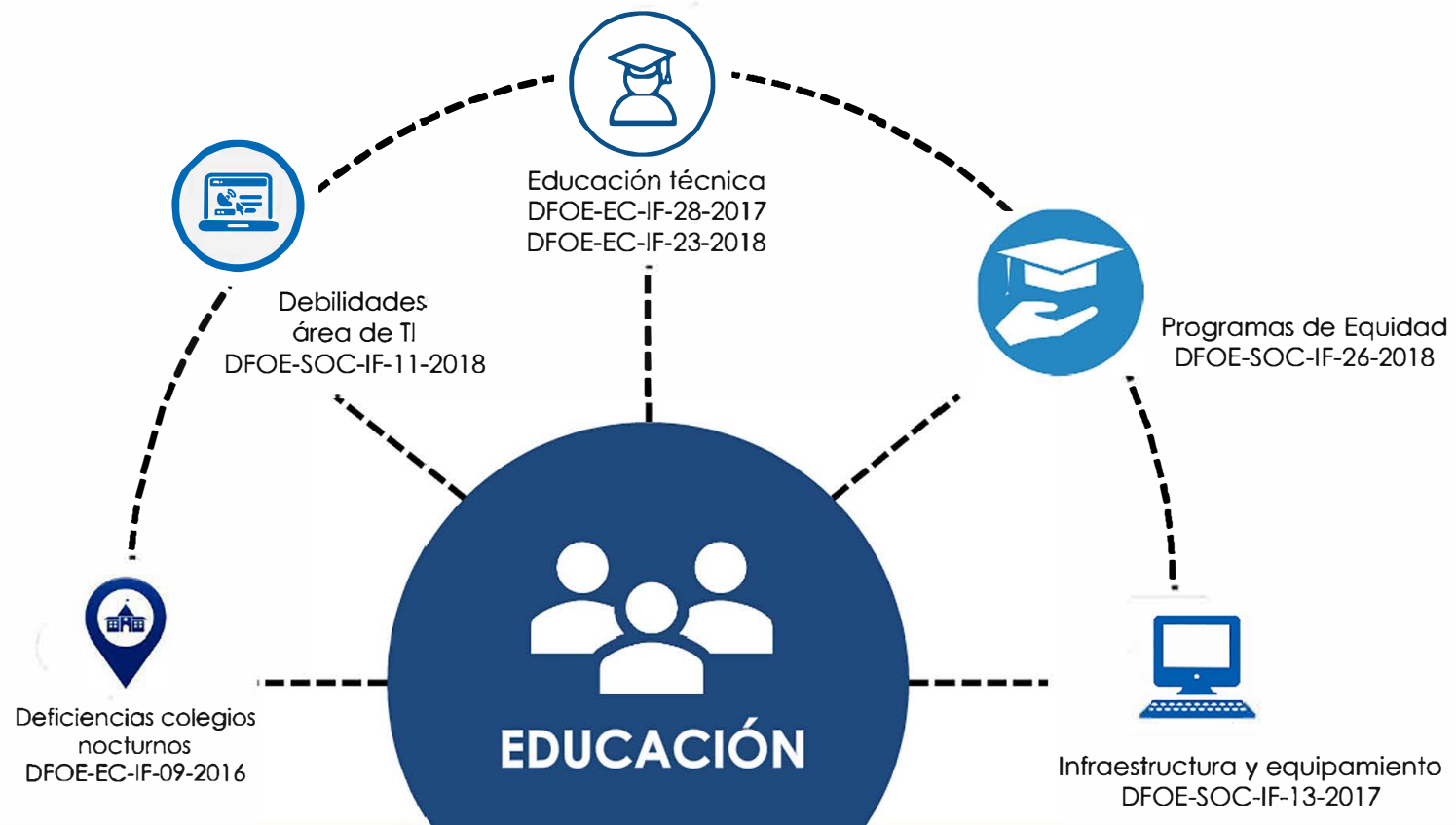
Se requiere visión integral y sistémica del envejecimiento: vinculación de la educación con el mercado laboral

Reasignación de recursos sin desmejora en calidad

- **DESAFÍO: EFICIENCIA DEL GASTO**

- Se requieren mejoras cuantificables en:
 - Formación docente
 - Infraestructura educativa
 - Educación Técnica
 - Exclusión
 - Cobertura
 - Contenidos curriculares
 - Desarrollo tecnológico

Rezagos persistentes en materia educativa

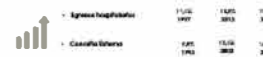


Salud

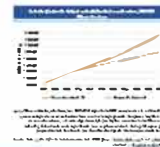
 Cambio demográfico: Desafío para la salud pública

- **Condições de vida** de todos os países de desenvolvimento situados a sul do paralelo da linha do Equador (PIV)
-  34,5%
  38,9%
  6%
  77%
  43%
- O aumento da taxa de mortalidade por doenças de baixo padrão, para populações pobres da América Latina
- **Insuficiência alimentar**
 → **Alta mortalidade em crianças**
 → **Infecções**

Publicidade **Adriano** **Boyer** **(FAP)** **em** **período** **de** **atual** **com** **revisão** **Permanente**



- **Definición editorial y bibliográfica** de la investigación: TITULO, grado de revisión, Bases de Datos, palabras clave, metodología.
- **Considerando** a los autores: grado de calidad de la investigación: BAK, XI y JCI.
- **WU** sugiere es oportuno una formación académica que permita que los científicos se relacionen con el sistema jurídico.



Cambio demográfico:
Un desafío para el sistema de salud en un entorno complejo

- Polimeri de sulfid peroxidici**
- H₂O₂ și cationii acizilor sulfurici
 - La temperaturi de peste 100°C se formează compoziții:

H_2SO_4 , H_2O și H_2O_2
 H_2SO_4 17, 1 și 0,1%

}

sunt capabile să polimerizeze
- Metodele sintetice de la noi:**





Cambio demográfico: Desafío para la salud pública

- Cambio en el perfil de salud: de enfermedades infecciosas a enfermedades no transmisibles (ENT)

Causa de muerte,
Defunciones
I Semestre 2018



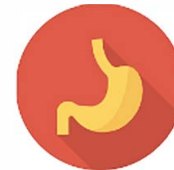
25,6%



22,9%



9%



7,3%



4,8%

El abordaje de las ENT es un reto para el sistema de salud pública,
pues implican pérdidas de bienestar y recursos:

- Mortalidad prematura
- Atención de la enfermedad
- Invalidez



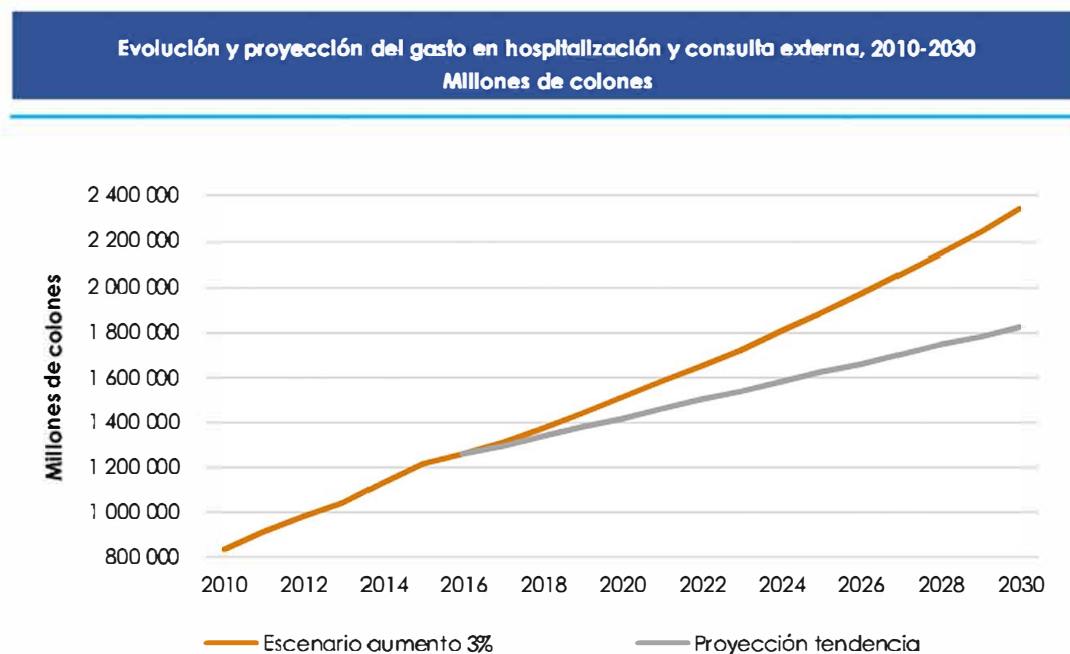


Población Adulta Mayor (PAM) usa servicios de salud con más frecuencia



• Egresos hospitalarios	11,4% 1997	13,8% 2012	17,8% 2016
• Consulta Externa	9,8% 1992	12,4% 2002	16,3% 2012

- Consulta externa y hospitalización representan **76,9% gasto en servicios finales** CCSS (Subárea Costos Hospitalarios)
- Considerando ambos servicios: **gasto en salud se incrementaría 86%, 2016-2030.**
- Este supuesto es optimista ante transición epidemiológica, por lo que constituye un **mínimo probable**



Nota: Cifras nominales, efectivas para 2010-2016. A partir de 2017 corresponde a la estimación de un escenario pasivo en el cual se mantiene constante la proporción de egresos hospitalarios y de consulta externa, así como el gasto real (lo que implica un aumento del 3% anual por inflación). Únicamente varía la población para capturar el efecto demográfico puro y una proyección de la tendencia que describe el comportamiento esperado de la serie.

Fuente: Elaboración a partir de información de la CCSS (Área de Estadísticas en Salud y Subárea de Costos Hospitalarios) y el INEC.

Cambio demográfico: Un desafío para el sistema de salud en un entorno complejo

Políticas de salud preventiva:

- Envejecimiento saludable
- La esperanza de vida saludable **importa**
EVN: 79 años (2017)
EVISA: 71,1 años

Años con enfermedad

Abordaje efectivo de las ENT



Pensiones

 El reto de la sostenibilidad en el sistema de pensiones

Impacto del envejecimiento sobre el IVM es acelerado

Despejamiento de las ceras en el clima de la CC33		Aumento del 34,5% en el gasto en julio 2030	
	Consumo de parafina por litro		324 000- 351 000 mil
	42 ml 2002	131 ml 2017	
	Gasto en parafina por litro		1,8 - 2,1 millones
	g38 mil 2002	g504 mil 2017	

¡Hablemos de pensiones!





El reto de la sostenibilidad en el sistema de pensiones



Población demandante



Población aportante

El cambio demográfico implica mayor presión sobre los regímenes de pensiones, debido al aumento de la demanda y disminución de la población que financia el régimen

7,31

Afiliados por pensionado

2000

6,38

Afiliados por pensionado

2017

3,9

Afiliados por pensionado

2030

3,4

Afiliados por pensionado

2035

Fuente: Dirección de Administración de Pensiones, CCSS e Informe Actuarial al IVM (CCSS, 2014)

Impacto del envejecimiento sobre el IVM es acelerado

Envejecimiento ya se aprecia
en cifras de la CCSS



Cantidad de pensionados por vejez

42 mil
2002

131 mil
2017

Aumento del 263% en el
gasto en solo 12 años

324 000- 351 000 mil
2030



Gasto en pensiones por vejez

¢38 mil
millones
2002

¢504 mil
millones
1,5% del PIB
2017

¢1,8 – ¢1,9 billones
2,5 – 2,7% del PIB
2030

¡Hablemos de pensiones!



Riesgos adicionales

Incidencia de pobreza en la PAM y Régimen No Contributivo

- De mantenerse incidencia de pobreza en la PAM (20,2%), en 2030 más de 146 mil adultos mayores estarían en condición de pobreza.

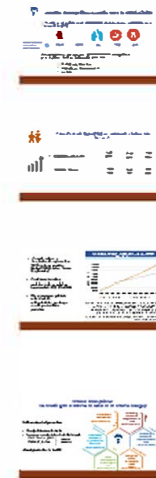
Alta presión de los regímenes de pensión con cargo al presupuesto nacional

Fragmentación del primer pilar: diferentes beneficios para personas con mismos salarios → Equitativo y conveniente: estandarización del aporte del Estado a todos los regímenes

Educación



Salud



Pensiones



2 Impacto fiscal del cambio demográfico

- Educación
- Salud
- Pensiones



3 Hacia la construcción de un marco fiscal demográfico

Hacia la construcción de un marco fiscal demográfico

- En general, cambio demográfico no ha guiado las políticas públicas= Impedido abordaje integral de largo plazo.
- Se requiere incorporar con urgencia en las políticas presupuestarias, fiscales y a nivel estratégico-operativo.



Transparencia y rendición de cuentas

Transparencia y rendición de cuentas



Oportunidades de mejora



Demanda de Recursos



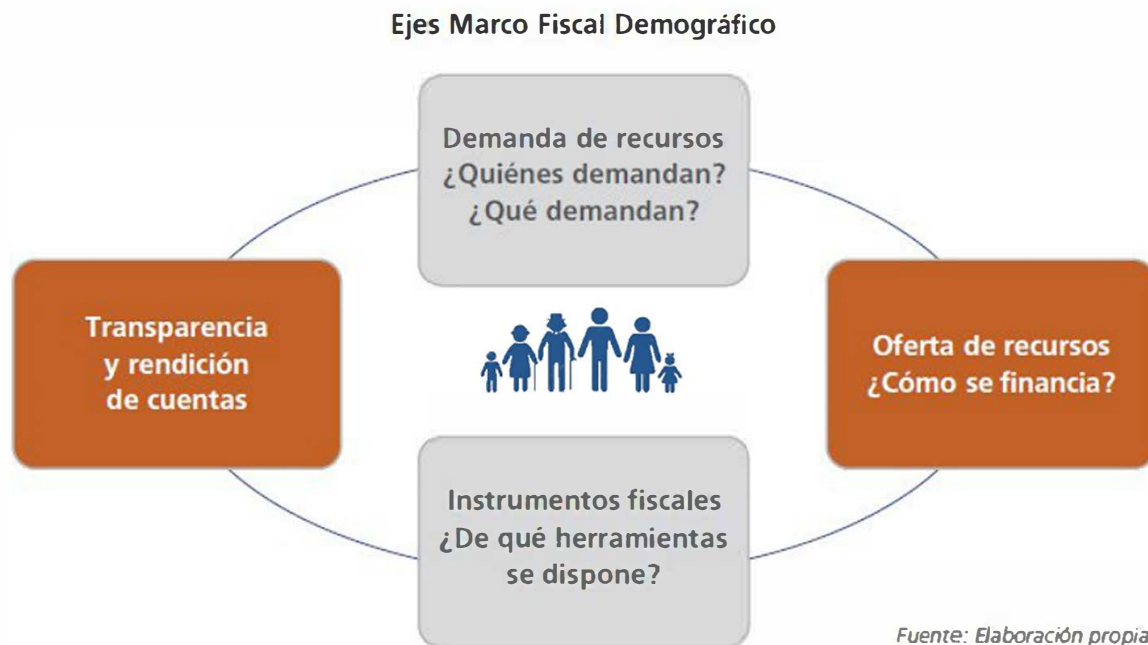
Oferta de Recursos

Instrumentos fiscales



Hacia la construcción de un marco fiscal demográfico

- En general, cambio demográfico no ha guiado las políticas públicas→ impedido abordaje integral de largo plazo.
- Se requiere incorporar con urgencia en las políticas presupuestarias, fiscales y a nivel estratégico-operativo



Demanda de Recursos

- Población beneficiaria en descenso
- Reto calidad, eficiencia, cobertura, educación técnica
- Aumento de la población beneficiaria
- Aumento gasto por habitante
- Aumento de la población beneficiaria
- Informalidad
- Incidencia pobreza RNC

DEMANDANTES

¿Quiénes demandan los servicios?

Educación

Población joven, principalmente

Salud

Todo la población.
Primera infancia y adultos mayores son grupos críticos

Pensiones

Personas adultas mayores, demanda está en aumento continuo por envejecimiento.



OFERTA DE RECURSOS

¿Cómo se financian los servicios?

Educación

Se financia con los ingresos que recibe el Gobierno, tiene una meta de asignación del 8% del PIB.

Salud

Se financian con contribuciones sociales.

Pensiones

Se financian con contribuciones sociales.

- Sin fuente específica de financiamiento
- Depende de Gob Centr.
 - Recaudación
 - Endeudamiento
- Ingresos ligados al mercado laboral (informalidad, desempleo, subempleo)
- Sujeto a disponibilidad recursos Gob. Centr.
- 12 regímenes de pensiones básicos

Oferta de Recursos

de Recursos

DEMANDANTES

¿Quiénes demandan los servicios?

Educación

Población joven, principalmente

Salud

Toda la población.
Primera infancia y adultos mayores
son grupos críticos

Pensiones

Personas adultas mayores, demanda
está en aumento continuo por
envejecimiento.

OFERTA DE RECURSOS

¿Cómo se financian los servicios?

Educación

Se financia con los ingresos que
recibe el Gobierno, tiene una meta
de asignación del 8% del PIB.

Salud

Se financian con contribuciones
sociales.

Pensiones

Se financian con contribuciones
sociales.

- Sin fuente específica de financiamiento
- Depende de Gob. Centr.
 - Recaudación
 - Endeudamiento
- Ingresos ligados al mercado laboral (informalidad, desempleo, subempleo)
- Sujeto a disponibilidad recursos Gob. Centr.
- 12 regímenes de pensiones básicos

Instrumentos fiscales





Educación

Revisión periódica del destino específico constitucional y sus resultados

Ante menor demanda: oportunidad para **mejorar la calidad** de la educación pública

Reasignación de recursos entre sectores en mediano plazo sin desatención de necesidades

Énfasis en resultados: asignación de CR es de las más altas del mundo con resultados bajos.

Ley 9635- Fortalecimiento Finanzas Públicas: Destaca inclusión de INA y gasto en primera infancia dentro de asignación del 8% del PIB a educación



Impuestos específicos al consumo de productos perjudiciales para la salud

- Según la OCDE, panorama de mejora en ingresos por contribuciones es sombrío. Se requiere revisión técnica detallada de **opciones futuras posibles para financiar la salud**.
- **Impuestos específicos** a consumos perjudiciales, similar a impuestos verdes, *“el que contamina, paga”*. Importancia de **modificar patrones de consumo**.

Revisión de procesos institucionales para promover la eficiencia

- **Hacer más con menos**

Consulta externa: Aumento del 62% en costo de consultas externas en primer nivel de atención (DFOE-SOC-IF-25-2015).

Modalidades alternativas a la hospitalización:

Hospital de día, utilizada en 6 de 20 hospitales del segundo nivel (DFOE-SOC-IF-12-2017).

Procesos de apoyo: contratación administrativa. En mayo de 2018 CCSS reportó aumento de hasta 40% en medicamentos e insumos reportados en cero (desabastecimiento).



Pensiones

- **Revisión del gasto administrativo:** Según reglamento del IVM, gasto administrativo no podrá exceder 5% de los ingresos del régimen. Para 2019 se fijó parámetro de 3%.

¢38 984 millones
2019

¢22 735 millones
2016



Aumento del
71,5%

- Revisión periódica de las **primas** escalonadas y el perfil de **beneficios**

Estabilidad
Financiera

versus

Solvencia
Actuarial

- **Es indispensable** que el régimen se mantenga bajo evaluación periódica y objetiva.



Pensiones

- Uniformar los aportes del Estado como patrono

Porcentajes de contribución a los principales regímenes básicos				
Régimen	Sustento Legal	Trabajador	Patrono	Estado
IVM	Transitorio XI al Art. 33 del Reglamento del IVM	3,84%	5,08%	1,24%
Poder Judicial	Art. 236, Ley Orgánica PJ	13%	14,36%	1,24%
Magisterio Nacional (RCC)	Art. 14, Ley N° 7931, Reforma Integral de Sistema de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio	8%	6,75%	1,24%

Fuente: Elaboración propia.

- Condiciones de jubilación son disímiles e inequitativas para la población costarricense**

Transparencia y rendición de cuentas



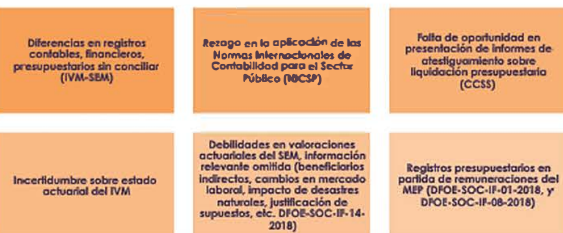
Transparencia y rendición de cuentas



En ausencia de información objetiva, toma de decisiones se hará sobre base parcial
no óptima



Oportunidades de mejora





Transparencia y rendición de cuentas



En ausencia de información objetiva, toma de decisiones se hará sobre base parcial
no óptima



Oportunidades de mejora

Diferencias en registros contables, financieros, presupuestarios sin conciliar (IVM-SEM)

Rezago en la aplicación de las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (NICSP)

Falta de oportunidad en presentación de informes de atestiguamiento sobre liquidación presupuestaria (CCSS)

Incertidumbre sobre estado actuarial del IVM

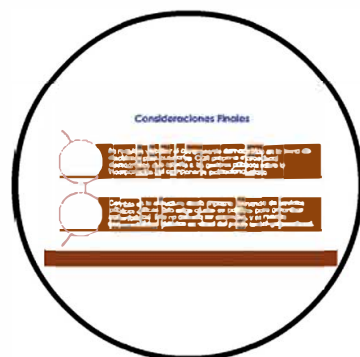
Debilidades en valoraciones actuariales del SEM, información relevante omitida (beneficiarios indirectos, cambios en mercado laboral, impacto de desastres naturales, justificación de supuestos, etc. DFOE-SOC-IF-14-2018)

Registros presupuestarios en partida de remuneraciones del MEP (DFOE-SOC-IF-01-2018, y DFOE-SOC-IF-08-2018)



4 Consideraciones finales y recomendaciones

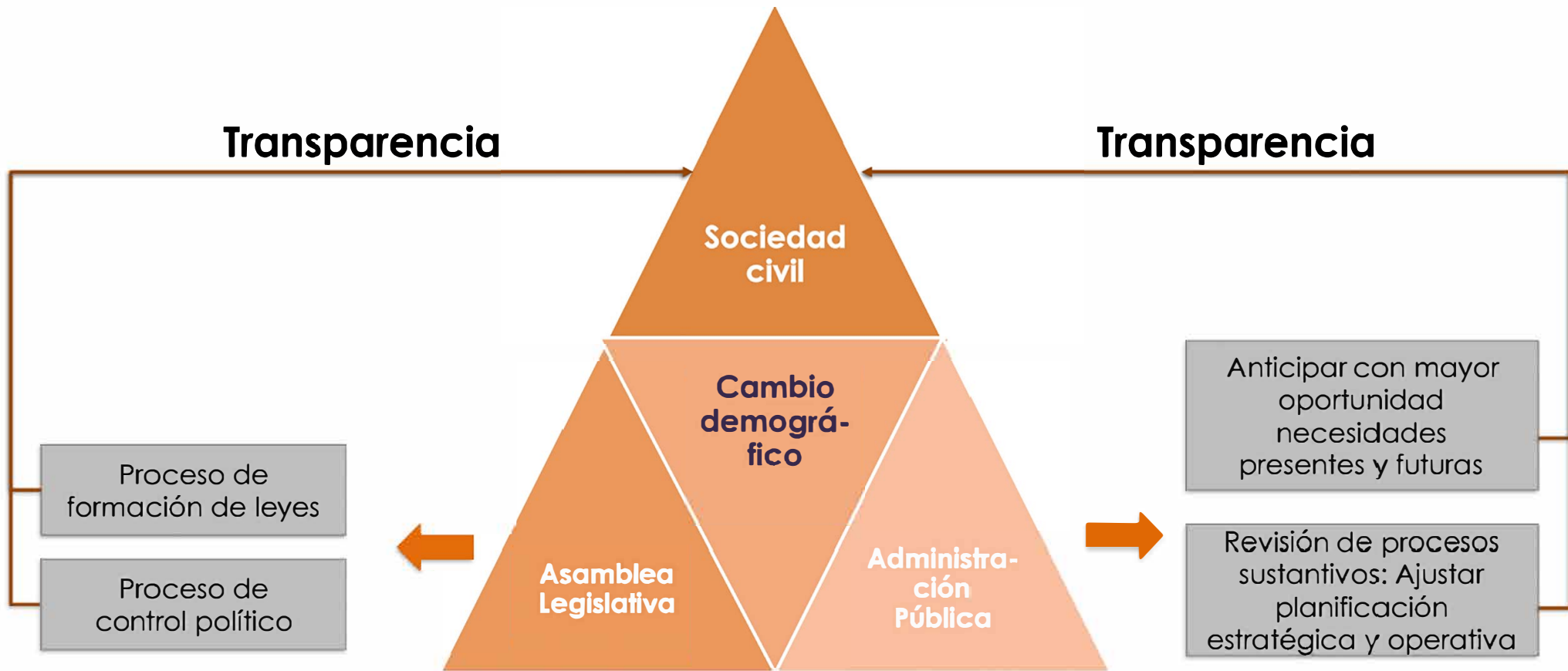
Se requiere una
visión integral y
sistémica del
cambio
demográfico





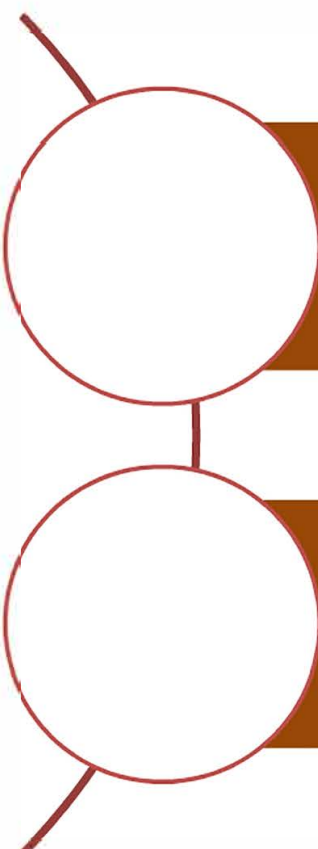
**Se requiere una
visión integral y
sistémica del
cambio
demográfico**

Consideraciones Finales



Gestionar con base en resultados

Consideraciones Finales



Se requiere visibilizar el componente demográfico en la toma de decisiones presupuestarias. CGR propone marco fiscal demográfico que oriente a los gestores públicos sobre la incorporación del componente poblacional-etario.

Cambio en la estructura etaria impacta demanda de servicios públicos críticos. Esto exige ajustes en políticas para garantizar sostenibilidad. Esto no debería ser sorpresivo, y es nuestra **responsabilidad histórica en virtud del pacto social-generacional.**





Impacto fiscal del
cambio demográfico:
Retos para una Costa Rica que Envejece

Contraloría General de la República

San José, Costa Rica