

Emitir resolución de recursos

1. Generar resolución de recursos

Digitador	Yensy Herrera Parra		
Fecha/hora gestión	18/03/2026 09:43	Fecha/hora resolución	18/03/2026 10:25
* Procesos asociados	Recursos	Número documento	8072026000000501
* Tipo de resolución	Resolución de rechazo		
Número de procedimiento	2026LY-000003-0001102205	Nombre Institución	CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL
Descripción del procedimiento	PRODUCTOS UTILIZADOS PARA LA PARA ESTERILIZADOR DE BAJA TEMPERATURAPEROXIDO DE HIDROGE NO		

2. Listado de recursos

Número	Fecha presentación	Recurrente	Empresa/Interesado	Resultado	Causa resultado
8002026000000561	11/03/2026 16:56	GRETTEL CAMPOS JIMENEZ	ABBA CARE MEDICAL SOCIEDAD ANONIMA	Rechazo de plano por improcedencia manifiesta	Por falta de fundamentación

Emitir el por tanto de la resolución	<input type="checkbox"/>
--------------------------------------	--------------------------

3. *Resultando

I.- Que mediante documento No. 8002026000000561 del once de marzo de dos mil veintiséis, la empresa ABBA CARE MEDICAL Sociedad Anónima, interpuso recurso de objeción contra el pliego de condiciones de la Licitación Mayor No. 2026LY-000003-0001102205, promovida por la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS), para la adquisición de productos utilizados para el esterilizador de baja temperatura del peróxido de hidrógeno.

II.- Que la presente resolución se emite dentro del plazo de ley y en su trámite se han observado las prescripciones legales y reglamentarias correspondientes.

4. *Considerando

I.- SOBRE EL DEBER DE FUNDAMENTACIÓN DEL RÉGIMEN RECURSIVO.

El artículo 87 de la Ley General de Contratación Pública (LGCP), establece las causales por las cuales un recurso debe ser rechazado de plano, dicha norma indica que será rechazado de plano por improcedencia manifiesta, cuando el recurrente no cuente con legitimación o no acredite su mejor derecho, el recurso se presente sin fundamentación o gire sobre argumentos precluidos. A mayor abundamiento sobre el deber de fundamentación, es conveniente referenciar el numeral 88 de la LGCP, mismo que señala que los recursos se deben presentar debidamente fundamentados y con la prueba idónea, con invocación de los principios de la contratación pública y normas infringidas, además, impone la necesidad de que la parte recurrente acompañe su reclamo con los estudios técnicos que desvirtúen los criterios en que se sustente el acto impugnado.

Lo anterior se complementa con las disposiciones que al efecto contiene el Reglamento de la Ley General de Contratación Pública (RLGCP), en los numerales 245 y 246, que establecen que el recurso será rechazado de plano por improcedencia manifiesta cuando se presente sin fundamentación y en el supuesto de que el recurrente discrepe de los estudios que sirven de motivo a la decisión administrativa, debe rebatir esos estudios en forma razonada, aportando criterios emitidos por profesionales calificados en la materia que los desacrediten, los cuales deben constituir prueba óptima y pertinente para efectos de demostrar las afirmaciones de quien impugna o desvirtuar los análisis de la Administración, así, la presentación de alguna prueba suscrita por un profesional competente, será valorada conforme a las reglas de la ciencia y técnica pertinentes por parte del órgano contralor.

En consonancia con las normas referidas, como parte de la tramitación del recurso de objeción, el artículo 254 del RLGCP, establece que el recurso debe interponerse con la prueba que se estime conveniente y debidamente fundamentado, a fin de demostrar que el bien o el servicio que ofrece el recurrente puede satisfacer las necesidades de la licitante. Y en caso de objetarse aspectos técnicos del pliego de condiciones, se debe aportar prueba idónea, suficiente y acorde con la tesis argumentativa que plantee, que podrá consistir en criterios profesionales sobre la materia, información del fabricante, entre otros, todo ello vinculado con los alegatos formulados en contra del pliego. De modo que si no se cumple con lo descrito, la consecuencia procesal es el rechazo de plano del recurso de objeción por falta de fundamentación. En este sentido, pueden consultarse entre otras resoluciones de esta Contraloría General: R-DCP-SICOP-00394-2026 del 05 de marzo de 2026, R-DCP-SICOP-00295-2026 del 17 de febrero de 2026, R-DCP-SICOP-00044-2026 del 12 de enero de 2026 y R-DCP-SICOP-02369-2025 del 17 de diciembre de 2025.

II.- SOBRE LA ADMISIBILIDAD DEL RECURSO DE OBJECCIÓN INTERPUESTO POR LA EMPRESA ABBA CARE MEDICAL SOCIEDAD ANÓNIMA. Para los efectos de la resolución, debe indicarse que se resuelve conforme a lo indicado por la recurrente, según consta en el expediente electrónico del recurso de objeción en el Sistema Integrado de Compras Públicas (SICOP), por lo que la lectura integral de argumentos puede hacerse en el expediente, de forma que se hará una simple referencia cuando se requiera para la mejor comprensión de la resolución.

1)- Objeción No. 1. Sobre la referencia de color para las tiras de control químico. Criterio de la División: En el pliego de condiciones se solicita lo siguiente: *“Tiras de control químico para esterilizador de baja temperatura peróxido de hidrogeno (sic) Especificaciones: Indicador químico debe ser una tira confeccionada en polímero, equivalente o superior que posee en un área específica determinada, cantidad de tinta reactiva química que permitirá al usuario identificar visualmente los paquetes que entraron al equipo. La tinta, amino-base orgánica equivalente o superior, inicialmente de un color específico (sic) deberá reaccionar químicamente durante el ciclo de esterilización y se cambiará a otro color, después del proceso finalizado. En la **borda inferior izquierda del indicador, debe existir una referencia de color para que el usuario tenga una leyenda de colores.** Conforme a ISO 11140-1:2014 o ISO 13485:2016.”* (el resaltado es propio).

Al respecto, la recurrente solicita que se permita que la referencia de color pueda estar en la borda inferior izquierdo o derecho del indicador, dado que existen diferentes fabricantes de tiras de control químico y su diseño varía, debido a los tipos de empaque y forma del insumo. Acota que la ampliación pedida no afecta la funcionalidad de la tira de control químico, toda vez que con el producto que pueden ofertar se resguarda el cumplimiento del objeto contractual y su naturaleza, además, de que dicha modificación no altera el funcionamiento del equipo, ya que la cláusula en su redacción actual constituye una restricción que imposibilita en gran medida la participación de oferentes.

Ahora bien, es menester señalar que la formulación del pliego de condiciones es una potestad exclusiva de la licitante, quien, en la búsqueda del cumplimiento de sus objetivos institucionales y al ser quien mejor conoce sus necesidades, define cuáles son las especificaciones técnicas de los bienes o servicios por adquirir, de acuerdo con lo establecido en los artículos 40 de la LGCP, 90 y 91 del RLGCP, toda vez que el recurso de objeción no está previsto como una herramienta a partir de la cual el pliego de condiciones deba ajustarse a las posibilidades de participación del recurrente (resolución R-DCP-SICOP-00004-2025 del 06 de enero de 2025).

De manera que cuando se alegue que un requerimiento restringe la concurrencia, es imprescindible demostrar por qué dicho aspecto limita injustificadamente la participación de potenciales oferentes, lo cual en este caso pudo haber realizado la objetante, aportando algún estudio de mercado con datos verificables que indicara la imposibilidad de cumplimiento de la cláusula por la generalidad de proveedores, información de los fabricantes sobre sus diseños u otras alternativas tendientes a probar su dicho, en virtud de la carga probatoria que soporta quien activa la vía recursiva, de conformidad con los numerales 88 de la LGCP y 246 del RLGCP, aspectos no acreditados por la objetante, por lo que el reclamo adolece de falta de fundamentación y se **rechaza de plano**.

Además, respecto al argumento de que la ubicación de la referencia de color no afectaría la funcionalidad del insumo, es ineludible agregar que cuando se aduce que dos condiciones son sustituibles o análogas en cuanto a función, calidad o desempeño, debe la parte recurrente demostrarlo, por ejemplo, aportando algún criterio técnico emitido por un profesional en la materia de insumos médicos, con el fin de probar que no existe perjuicio o diferencia relevante entre un requerimiento u otro, lo cual no basta con la simple manifestación por la impugnante, es imperioso aportar la prueba que se estime conveniente para acreditar que no habrá afectación si se permite que la referencia esté en el lado izquierdo o derecho de la tira de control químico, lo que no se ha efectuado en la especie, por tanto, el reclamo carece de la fundamentación necesaria y se impone su **rechazo de plano**, conforme a los artículos 87 de la LGCP y 245 del RLGCP.

Bajo esta línea de pensamiento, esta División ha destacado que para cumplir con el deber de fundamentación no basta con el desarrollo de alegatos por las partes, resulta indispensable que se acrediten sus manifestaciones; es decir, que se aporte prueba que demuestre sus alegatos, en tanto les corresponde la carga de la prueba. Esto implica que quien recurre presente ante este órgano contralor argumentos concretos, claros

y debidamente sustentados, junto con la prueba idónea, sólida, en que apoye sus argumentaciones. Ver resolución R-DCP-SICOP-00270-2026 del 12 de febrero de 2026.

2)- Objeción No. 2. Sobre los impresos del artículo. Criterio de la División: La objetante solicita se agregue en el pliego de condiciones, en el apartado de las tiras de control químico para esterilizador de baja temperatura peróxido de hidrógeno, página dos, que: *“Debe tener impreso el lote y fecha de vencimiento en la tira de control químico”*. Expone que dicha información generalmente solo se encuentra en el empaque primario y en las centrales de esterilización estos suelen ser desechados y almacenados en otros lugares para su mejor manipulación y facilidad por el usuario, por lo que se pierde la trazabilidad del paquete después del proceso de esterilización y de la distribución de este. Agrega que se realiza la anterior solicitud en virtud de que conforme el artículo 90 del RLGC, el pliego de condiciones no podrá imponer restricciones, ni exigir el cumplimiento de requisitos que no sean indispensables o resulten inconvenientes al interés público, si con ello limita las posibilidades de concurrencia a eventuales participantes.

Sobre el tema en cuestión, cabe agregar que el pliego de condiciones señala lo siguiente: *“4. Empaques **Empaque Primario:** Partida N° 1: los insumos deben venir en empaque de plástico, cartón, plástico metalizado o la combinación de estos que brinden de protección al producto en su transporte y almacenamiento. Partida N° 2: en cajas o bolsas conteniendo 100 hasta un máximo de 250 indicadores. Partida N° 3: en cajas de cartón fuerte y resistente que den protección al producto conteniendo de 35 ± unidades por caja. Para la partida N° 4,5 Individual en bolsas de 1 a 12 unidades que protejan el insumo Para la partida 6,7,8,9 individual, herméticamente sellado, con sistema abre fácil, que proteja al artículo del polvo y la humedad, que garanticen la calidad y estabilidad del producto **Todas las partidas deben tener los siguientes impresos de fábrica:** Nombre del artículo, país de origen, N° de referencia, **N° de lote, fecha de estabilidad o caducidad el producto con tinta indeleble**, marca del fabricante, cantidad contenida, fecha de fabricación. **No se aceptan etiquetas que ponga en duda la procedencia del producto. Debe tener instrucciones en español, sin etiquetas”** (el resaltado es propio).*

Ahora bien, pese a ser un aspecto técnico, la ubicación del número de lote y la fecha del vencimiento del producto, no se aprecia que la recurrente haya provisto su solicitud de modificación de la correspondiente demostración de que el requerimiento sobre el empaque primario no es indispensable para satisfacer la necesidad de la licitante. Tampoco ha acreditado la objetante con prueba idónea por qué debe accederse a la petición que plantea de que se incluyan directamente en el insumo los datos referidos -y no en el empaque primario como prevé el pliego-, sin que ello implique afectación o riesgo para la seguridad y calidad del insumo, lo anterior conforme a la obligación presentar alegatos robustos y fundamentados, deber derivado de los artículos 88 de la LGCP y 246 del RLGC. En ausencia de lo expuesto, no es posible deducir que la exigencia cartularia carece de sentido o no es relevante de cara al objeto contractual y debe modificarse conforme peticiona la impugnante. En consecuencia, el argumento analizado adolece de la fundamentación adecuada y se **rechaza de plano**, según los ordinales 87 de la LGCP y 245 del RLGC.

Respecto al deber de fundamentación y las facultades regulatorias de la licitante, se remite a la resolución de esta Contraloría R-DCP-SICOP-02332-2025, del 11 de diciembre de 2025, donde se recalca que el pliego de condiciones se presume válido y conforme al ordenamiento jurídico, conforme la regla establecida en el artículo 128 de la Ley General de la Administración Pública, por ende, corresponde al recurrente la carga de la prueba para desvirtuar el pliego de condiciones o evidenciar cualquier clase de falencia que este presente de frente a los principios de la contratación pública o bien, a las reglas de la ciencia, la técnica o los principios elementales de justicia, lógica o conveniencia, según lo estatuye el artículo 16 de la ley mencionada.

Asimismo, en vista que la recurrente también reclama una presunta limitación a la concurrencia, era menester que, dada la carga de la prueba que recae sobre quien objeta, acreditara con argumentos amplios y respaldados que la cláusula referida sobre los empaques primarios no puede ser cumplida por la universalidad de proveedores del mercado así como la razón de esa supuesta imposibilidad, todo lo anterior, para poder colegir que restringe injustificadamente la participación de potenciales oferentes, pues debe el recurrente demostrar con elementos objetivos los cimientos de sus aseveraciones -como podía ser en este caso un estudio de mercado con datos verificables-, lo cual no se aprecia se efectuara, en contravención de lo establecido en los numerales 88 de la LGCP y 246 del RLGC, por consiguiente, el punto se **rechaza de plano** por falta de fundamentación, de conformidad con los artículos 87 de la LGCP y 245 del RLGC.

III.- CONSIDERACIONES DE OFICIO. 3.1.- Modalidad según demanda. En el caso, resulta oportuno advertir que por medio del histórico de consumo en esta modalidad la Administración determina el presupuesto estimado; así como, el procedimiento ordinario que se seguirá en el concurso (tanto como un tope autoimpuesto o si se deja abierto en cuyo caso se aplica una licitación mayor). De esa forma, debe existir una correcta planificación de las necesidades que se deben suplir y la debida presupuestación, lo que implica la acreditación de la existencia del contenido presupuestario previo a promover los concursos, siendo que existe un binomio inseparable entre las necesidades públicas identificadas que deban ser suplidas junto a los fondos públicos con los que se contará para hacerle frente a las mismas. Así entonces, aún y cuando se trata de una contratación de entrega según demanda, la acreditación del contenido presupuestario estimado debe incluirse en el expediente de contratación para conocimiento de los potenciales oferentes (resolución R-DCP-SICOP-00701-2025).

3.2.- Regla fiscal. De conformidad con el artículo 11 y el Capítulo IV, ambos del Título IV de la Ley de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas No. 9635 del 3 de diciembre de 2018 y el Decreto Ejecutivo N°41641-H, Reglamento al Título IV de la Ley N°9635, Responsabilidad Fiscal de la República, se recuerda a la Administración licitante, su deber de verificar desde la fase de presupuestación de la contratación, el cumplimiento al límite de regla fiscal previsto para el ejercicio económico del año en curso, así como el marco de presupuestación plurianual dispuesto en el artículo 176 de la Constitución Política. Para estos efectos, la Administración deberá adoptar las medidas de control interno necesarias para verificar que el monto asignado a la contratación que se licita cumple con dichas disposiciones, debiendo advertirse que su inobservancia podría generar responsabilidad administrativa del funcionario, conforme lo regulado en el artículo 26 de la citada Ley.

3.3.- Razonabilidad del precio bajo la nueva LGCP. La verificación de la razonabilidad del precio prevista como un deber de la Administración en el artículo 41 LGCP tiene sustento en el principio de eficiencia mismo y en la gestión de los riesgos de que los precios cotizados en el procedimiento de concurso no distorsionen la ejecución contractual al punto de llevar la contratación a incumplimiento. El precio como elemento sustantivo desde la apertura de ofertas, no sólo tiene implicaciones en la sana economía de los fondos públicos y la mejor inversión de ellos en la selección de ofertas más idóneas, sino que necesariamente garantiza el principio de igualdad desde su comparación partiendo del respeto de los elementos del objeto contractual precisados en el pliego y del dimensionamiento de las obligaciones que impone el ordenamiento jurídico, por lo que la verificación de su razonabilidad es vital para el sistema de contratación pública.

Considerando que este órgano contralor mediante el ejercicio de sus competencias en materia de impugnación ha encontrado diferentes prácticas sobre la valoración de razonabilidad del precio que en algunos casos incumplen o se apartan parcialmente de lo dispuesto en la normativa vigente, las cuales ha enmendado cuando las condiciones de la impugnación y su fundamentación lo permiten, se estima importante reiterar algunos conceptos sobre la valoración de razonabilidad. Así entonces, este órgano contralor estima oportuno realizar una serie de consideraciones oficiosas sobre el tema en términos preventivos, sin que implique que se ha realizado un análisis de las cláusulas que regulan el tema en el pliego impugnado (ni que el tema no se haya abordado apropiadamente) o un estudio del tema que trascienda la discusión de los aspectos expuestos en el recurso.

a)- Normativa aplicable. Tanto el legislador en los artículos 17, 34 y 41 de la Ley General de Contratación Pública, como el desarrollo reglamentario de esa norma en los artículos 44, 85, 100 y 106 RLGC, refiere una serie de supuestos y herramientas para que la Administración determine precisamente la razonabilidad de las ofertas, entre las que se encuentran el uso del catálogo y banco de precios, comparación de precios históricos, consulta previa a los proveedores, estudio de mercado, entre otros. Este análisis -que no es el cumplimiento de un requisito formal- busca evaluar precios, disponibilidad, calidad y otros aspectos relevantes de los bienes o servicios en cuestión, con el propósito de respaldar la toma de decisiones informadas por parte de la Administración y asegurar la transparencia, competencia y eficiencia en los procesos de contratación (R-DCP-SICOP-01342-2024 de 02 de setiembre de 2024).

b)- Rangos de tolerancia deben definirse desde el pliego. La verificación de la razonabilidad parte de que el precio de referencia y sus bandas de tolerancia han sido elaboradas desde la fase de planificación después de realizar los respectivos estudios según los artículos 34 LGCP y 44 RLGC. De ahí que, los rangos o bandas de tolerancia deben ponerse en conocimiento desde el pliego no sólo para efectos de la debida confección de la oferta sino en cumplimiento de los principios de transparencia e igualdad; por lo que las Administraciones deben de ajustar la forma en que se realizan los estudios de mercado, la información que se consigna en sus pliegos de condiciones y la manera por medio de la cual realizan los análisis de razonabilidad de las ofertas, pues -en principio- no pueden variarse las bases de razonabilidad durante la evaluación de ofertas.

c)- No es posible utilizar los precios de las ofertas recibidas en el concurso. Como es conocido, el modelo de verificación de la razonabilidad varió no sólo en cuanto a dejar la presentación del presupuesto detallado al adjudicatario (artículo 42 LGCP), sino que el legislador trató de dimensionar su metodología en la etapa de planificación junto al análisis de mercado para otros temas como la definición del objeto y de admisibilidad en general, criterios de evaluación, los parámetros para aplicar afirmaciones de compra pública estratégica, entre otros. Es por ello que el estudio o análisis de mercado resulta vital para el procedimiento de contratación y desde luego para la definición clara y objetiva de las reglas de revisión de la razonabilidad del precio (R-DCA-SICOP-01010-2023 de 31 de agosto de 2023 y R-DCP-SICOP-00646-2024 del 08 de mayo de 2024).

Así entonces, también el establecimiento de rangos de tolerancia o bandas se define desde una etapa temprana previa a la recepción de ofertas según el artículo 34 LGCP y por ende no resulta posible considerar las ofertas recibidas en el concurso para efectos de razonabilidad (R-DCA-SICOP-01408-2023 de 15 de noviembre de 2023). Así entonces, entre otros casos, mediante la resolución R-DCP-SICOP-01342-2024 de 02 de setiembre de 2024, se indicó sobre el tema: "Al respecto, estima este órgano contralor que de la lectura del artículo 34 de la LGCP que indica que los precios de referencia para determinar los precios excesivos o ruinosos deben establecerse de previo a la estimación de la contratación y el artículo 44 del RLGC que dispone que el rango de tolerancia debe quedar definido en el pliego de condiciones, se desprende que el desarrollo del análisis de razonabilidad se basa en los insumos que tenga la Administración al momento de realizar las lecturas de mercado, por lo que sin perjuicio de que la normativa a futuro puede considerar en la razonabilidad del precio las ofertas recibidas en el concurso, no es una posibilidad prevista con la reforma integral y no podría ser considerada por la Administración en el nuevo estudio que realizará. En ese sentido, la mayor profundidad y análisis en la etapa regulada bajo el artículo 34 LGCP resulta fundamental para que el precio de referencia refleje la realidad del mercado y las necesidades de la Administración, en dónde -se insiste- el banco de precios es un insumo más y no la única posibilidad según la realidad y necesidades de la Administración, pero no incluye los precios de las ofertas recibidas en el concurso, todo lo cual podría ser variado a futuro bajo los ejercicios de mejora regulatoria y lecturas técnicas que realicen las instancias competentes."

d)- Posibilidad de subsanar el estudio de mercado. El estudio de mercado como el análisis de razonabilidad están estrechamente relacionados, siendo el primero la base del segundo. Ahora bien, tomando como referencia las disposiciones del artículo 44 del RLGC, este órgano contralor entiende que existen situaciones que pueden llevar a afectar el resultado obtenido por el estudio realizado al momento de analizar ofertas, siendo el objetivo del estudio de mercado reflejar la situación de este, se entiende que es posible su subsanación, bajo tres situaciones debidamente justificadas y acreditadas: 1) Que la situación no existiera al momento en que se realizó el estudio de mercado. 2) Presencia de errores técnicos constatables en el estudio realizado. 3) Situaciones excepcionales del mercado específico. (Resolución No. R-DCP-SICOP-00743-2025).

e)- El análisis de razonabilidad y la indagatoria del precio. Considerando que el artículo 42 LGCP dejó la presentación del presupuesto detallado para la oferta que resulte adjudicada, claramente no es posible requerirlo para el análisis de razonabilidad en la etapa de evaluación de ofertas (R-DCP-SICOP-00401-2024 de 19 de marzo de 2024), ni tampoco pretender que se aporte indirectamente en la indagación sobre razonabilidad ni pretender un análisis de razonabilidad sobre componentes específicos de la estructura del precio que impliquen un análisis de presupuesto detallado sino que estos rubros deben analizarse globalmente (R-DCP-SICOP-01342-2024 de 02 de setiembre de 2024). Desde luego, queda excluida de esas limitaciones lo que concierne a la prerrogativa de la Administración de verificar que las ofertas respeten la legislación vigente, pues a la Administración le corresponde verificar que se respete el ordenamiento jurídico en función del objeto contractual, como podría ser el caso de la legislación laboral que es de acatamiento obligatorio para la Administración y cualquier oferente (R-DCP-SICOP-01342-2024 de 02 de setiembre de 2024).

En cuanto a la indagatoria, la Administración podrá solicitar a los oferentes que presentan precios presumiblemente excesivos o ruinosos, que justifiquen sus precios. Ante esto, el oferente debe justificar por medios idóneos las razones por las que su precio sí es razonable. Recibido esto, la Administración deberá motivar las razones por las que encuentra que lo es o no. (R-DCP-SICOP-01159-2025 del 27 de junio).

Se debe considerar que, aunque los artículos 41 de la Ley General de Contratación Pública y 101 de su Reglamento permiten que un oferente presente una línea de crédito o garantía, este recurso solo se utilizará cuando tras la indagatoria la Administración aún tenga dudas sobre la razonabilidad del precio ofertado. Además, se le podrá solicitar a la oferta que resulte ser la posible adjudicataria (R-DCP-SICOP-00469-2025 de 18 de marzo de 2025).

Finalmente, la Administración a partir de los aspectos indicados, deberá emitir un informe final concluyendo sobre el análisis efectuado a cada oferta y la calificación que esta tendría de frente a la razonabilidad del precio ofertado.

f)- Consecuencias de no cumplir la normativa vigente sobre razonabilidad. Conforme lo que se ha indicado, la definición de los precios de referencia y las bandas de tolerancia debe hacerse desde el pliego del concurso (R-DCP-SICOP-01450-2024 de 18 de setiembre de 2024) y no puede variarse o desconocerse por la Administración bajo el argumento de que se trataba de una metodología simplemente referencial. De igual forma, la omisión del cumplimiento de los análisis de mercado, la fijación del precio de referencia y las bandas de tolerancia implicaría eventualmente que el acto final adolece de un vicio en el motivo, que en cada caso no exime al eventual disconforme de la carga de prueba para desvirtuar la presunción de validez que cobija al acto final y cuya conservación demanda el principio de eficiencia constitucional.

En los casos en que estas circunstancias se acrediten y exista un mejor derecho de quién impugna, ciertamente le corresponderá a la Administración realizar los estudios de mercado, definir precios de referencia y bandas y luego aplicarlos a las ofertas recibidas; es decir, se hace necesario que se cumpla a cabalidad con las etapas para razonabilidad previstas por la legislación y desarrolladas por el respectivo reglamento, no como un rito formal sino como un aspecto sustantivo del procedimiento de concurso. Este cumplimiento si bien no amerita la nulidad del procedimiento en consideración a los principios de eficacia y eficiencia, no es un aspecto soslayable o facultativo para la Administración por lo que debería enmendarse; por lo que en afán de evitar retrasos innecesarios al interés público debe cumplirse con lo dispuesto por la normativa vigente en forma oportuna. Por lo demás, podría no precluir la discusión del tema para efectos de una impugnación del acto final porque precisamente los estudios se hicieron con posterioridad a la apertura, circunstancia que podría evitarse eventualmente de definirlos desde el pliego y dejar su discusión al recurso de objeción en una etapa más temprana. Desde luego, cada caso amerita un análisis específico de lo actuado y de las especiales particularidades.

5. Aprobaciones

Encargado	YENSY JOSETTE HERRERA PARRA	Estado firma	La firma es válida
Fecha aprobación(Firma)	18/03/2026 09:51	Vigencia certificado	10/07/2025 09:12 - 09/07/2029 09:12
DN Certificado	CN=YENSY JOSETTE HERRERA PARRA (FIRMA), OU=CIUDADANO, O=PERSONA FISICA, C=CR, GIVENNAME=YENSY JOSETTE, SURNAME=HERRERA PARRA, SERIALNUMBER=CPF-01-1645-0428		
CA Emisora	CN=CA SINPE - PERSONA FISICA v2, OU=DIVISION SISTEMAS DE PAGO, O=BANCO CENTRAL DE COSTA RICA, C=CR, SERIALNUMBER=CPJ-4-000-004017		

Encargado	EDGAR RICARDO HERRERA LOAIZA	Estado firma	La firma es válida
Fecha aprobación(Firma)	18/03/2026 10:25	Vigencia certificado	29/11/2023 09:19 - 28/11/2027 09:19
DN Certificado	CN=EDGAR RICARDO HERRERA LOAIZA (FIRMA), OU=CIUDADANO, O=PERSONA FISICA, C=CR, GIVENNAME=EDGAR RICARDO, SURNAME=HERRERA LOAIZA, SERIALNUMBER=CPF-01-0884-0876		
CA Emisora	CN=CA SINPE - PERSONA FISICA v2, OU=DIVISION SISTEMAS DE PAGO, O=BANCO CENTRAL DE COSTA RICA, C=CR, SERIALNUMBER=CPJ-4-000-004017		

6. Notificación resolución

Fecha/hora máxima adición aclaración	23/03/2026 23:59		
Número resolución	R-DCP-SICOP-00475-2026	Fecha notificación	18/03/2026 10:29