

Al contestar refiérase
al oficio N° **17666**

7 de octubre del 2025
DJ-1923

Señor
Michael Álvarez Quirós, Alcalde Municipal
MUNICIPALIDAD DE PARAÍSO
Ce: alcaldia@muniparaiso.go.cr
Cc: malvarez@muniparaiso.go.cr

Estimado señor:

Asunto: *Se rechaza consulta por falta de requisitos para su presentación. Falta de competencia del órgano contralor.*

Se refiere este Despacho a su oficio ALC-1020-2025, fechado el 26 de septiembre de los corrientes. Mediante dicha misiva realiza una serie de consultas relacionadas con la aplicación de la Ley de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas (N.º 9635) a la Convención Colectiva de la Municipalidad, específicamente sobre si los incentivos por anualidad deben convertirse a un monto nominal, si procede el pago de retroactivos y la potestad del Concejo Municipal para reajustar salarios.

En atención a la consulta planteada, debe advertirse que en el ejercicio de la potestad consultiva de la Contraloría General, regulada en el artículo 29 de la Ley Orgánica (Ley N° 7428 del 4 de setiembre de 1994), el órgano contralor, en el ámbito de sus competencias, atiende las consultas que al efecto le dirijan los órganos parlamentarios, los diputados de la República, los sujetos pasivos y los sujetos privados no contemplados en el inciso b), del artículo 4, de la indicada ley.

Al respecto, el “Reglamento sobre la recepción y atención de consultas dirigidas a la Contraloría General de la República”, R-DC-0197-2011 de las 8:00 horas del 13 de diciembre de 2011, establece las condiciones que rigen el trámite y la

atención de las consultas ingresadas como parte del ejercicio de la competencia consultiva.

Concretamente, el artículo 8 de dicho reglamento contempla los requisitos necesarios para la presentación de una consulta ante la Contraloría General de la República, entre los que se citan en lo de interés:

“Artículo 8°—Requisitos para la presentación de las consultas. Las consultas que ingresen para su atención conforme al artículo 29 de la Ley No. 7428, deberán cumplir los siguientes requisitos:

1. Tratarse de asuntos de competencia del órgano contralor. (...)” (El destacado es nuestro).

De lo expuesto se desprende con claridad que la consulta, en los términos planteados, no cumple con los requisitos reglamentarios para poder ser admitida ante este órgano contralor por las razones que de seguido se exponen.

De conformidad con el inciso 1) del artículo 8 del Reglamento supra mencionado, las consultas sometidas ante este órgano contralor deben versar sobre aspectos que se encuentren dentro del ámbito de las competencias constitucionales y legales asignadas a esta Contraloría General. Es decir, tiene que existir alguna relación con la Hacienda Pública y sus deberes y atribuciones de control y fiscalización.

Obsérvese que las consultas planteadas no son un asunto que se relacione directamente con la fiscalización de la Hacienda Pública en su sentido estricto, materia de conocimiento de la Contraloría General. Más bien, buscan definición sobre la correcta aplicación del régimen de anualidades y los reajustes salariales de funcionarios municipales en el marco de las reformas introducidas por la Ley N.° 9635. Esta consulta está asociada principalmente a materia que es resorte de la potestad consultiva de la Procuraduría General de la República, en su condición de órgano superior consultivo y técnico-jurídico de la Administración Pública, ya que implican una interpretación legal sobre la vigencia de la Convención Colectiva frente a las disposiciones de la Ley de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas y los alcances de la jurisprudencia constitucional en el pago de retroactivos salariales. A lo anterior se debe añadir la función de rectoría que la mencionada Ley dispuso en esta materia para el MIDEPLAN.

De lo anterior se concluye que al incumplir su consulta con el requisito establecido en el inciso 1) del numeral 8 del citado Reglamento, resulta inadmisibile.

Así las cosas y, atendiendo a lo establecido en el artículo 9¹ de la misma normativa, se rechaza la presente gestión y se procede a su archivo sin más trámite.

Finalmente, les informamos que la Contraloría se encuentra en un proceso de mejora continua para ofrecer productos y servicios de calidad, implementando procesos ágiles, flexibles y centrados en el cliente. Por esta razón, pone a disposición un medio sencillo para la presentación de documentos, que será el medio oficial de correspondencia ante la institución en el corto plazo. Puede acceder a este medio en el siguiente enlace: [Presentación de documentos](#). Les invitamos a utilizarlo para enviar sus comentarios y observaciones a la citada propuesta de reforma.

Atentamente,

Luis Alonso Richmond Portuquez
Fiscalizador, División Jurídica
Contraloría General de la República

 Firmado
digitalmente
Valide las firmas digitales

LRP/jmc

Ni: 21765-2025.
G: 2025004563-1.

¹En lo de interés se establece: “Se rechazarán de plano y sin más trámite las consultas que no sean competencia de la Contraloría General de la República, las que no hayan sido presentadas por el jerarca en el caso de la administración activa, por el auditor o subauditor internos o del representante legal en caso de sujetos privados, aquellas cuyo objeto principal consista en requerir la resolución de circunstancias concretas que correspondan al sujeto consultante, así como las que se presenten por sujetos que no están legitimados para consultar conforme a lo dispuesto en el artículo 6, párrafo primero, de este reglamento(...)”.