

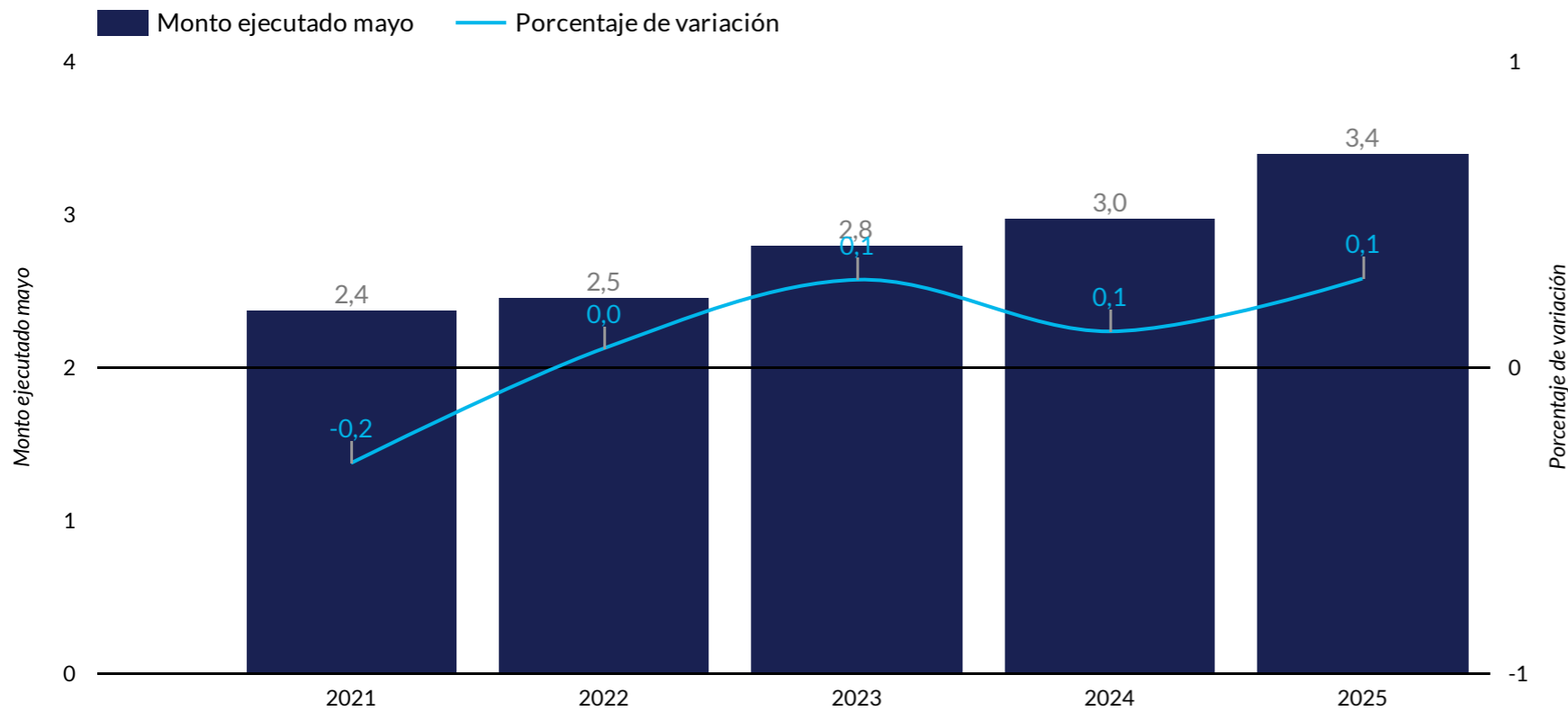
Evolución presupuestaria de la Caja Costarricense de Seguro Social a mayo 2020-2025

DFOE-FIP-MTR-00033-2025

Gráfico N.º 1
CCSS: Evolución de los ingresos ejecutados al mes de mayo, 2021-2025
 -Billones de colones y porcentajes de variación-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Rubro: Ingresos totales(1) ▾



Evolución de los ingresos

- Al mes de mayo de 2025, los ingresos ejecutados por la CCSS alcanzan un total de ₡3,4 billones, con un porcentaje de ejecución del 53,2%, el más alto del periodo 2020-2025, lo que se relaciona con una mayor ejecución de los ingresos del programa del Seguro de Salud.
- En comparación con mayo de 2024, los ingresos ejecutados aumentan 14,5% (₡431.748 millones) el mayor incremento en los últimos 5 años. Este crecimiento se relaciona con el aumento de ₡333.944 millones de los ingresos de capital (76,2%), con variaciones positivas que superan el 65% tanto en recuperación de otras inversiones como en transferencias de capital. El crecimiento de la recuperación de otras inversiones se relaciona principalmente con el comportamiento del Programa de atención integral de la salud, según indicó la CCSS¹ se deriva del vencimiento de los títulos valores, según las estimaciones realizadas por la Dirección de Inversiones.

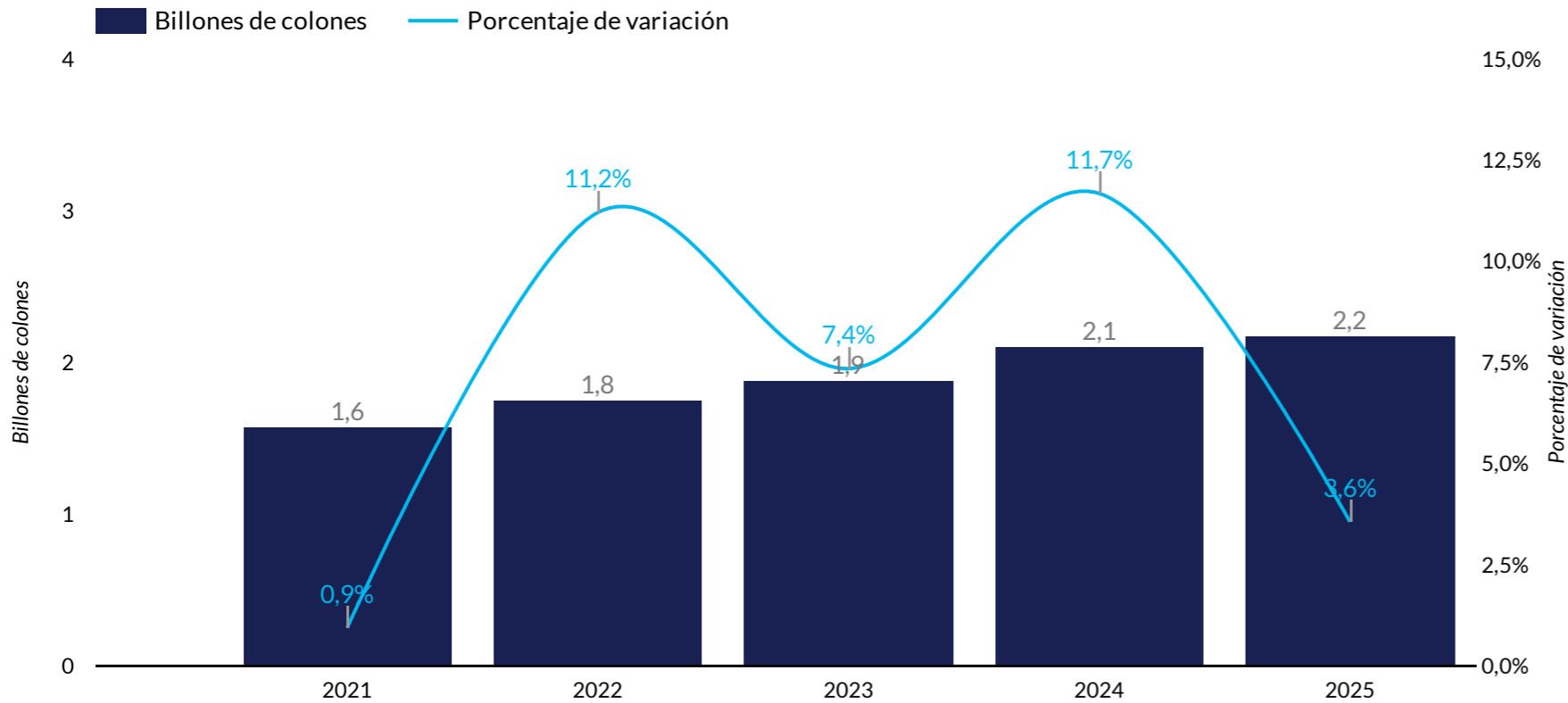
Fuente: Elaboración CGR con datos de la CCSS y del SIPP.

¹ Caja Costarricense del Seguro Social (2024). Dirección de presupuesto Área formulación de presupuesto. Proyecto Plan -Presupuesto de la CCSS- 2025 setiembre.

Gráfico N.º 2
CCSS: Evolución de los ingresos corrientes ejecutados al mes de mayo, 2021-2025
 -Billones de colones y porcentajes de variación-

Puede seleccionar la información por título según sea su interés

Rubro: Ingresos corri... (1) ▾



Evolución de los ingresos corrientes

- Los ingresos corrientes ejecutados por la CCSS al mes de mayo de 2025 alcanzan un total de ₡2,2 billones con un aumento de ₡74.877 millones (3,6%) menor al promedio anual de ₡175 millones entre 2022 y 2024. Este menor crecimiento de los ingresos corrientes se deriva principalmente del comportamiento de las transferencias del Gobierno; esto en parte a causa de que en 2024, se giraron ₡108 mil millones más por la incorporación de recursos de créditos externos¹, para atender las deudas del estado con la CCSS, situación que no se repite en 2025.
- Cabe señalar que desde el proceso de aprobación presupuestaria, los recursos por transferencias que le asigna el Gobierno a la CCSS resultaron ser inferiores a los solicitados por la institución en rubros como el seguro de salud de los asegurados por cuenta del Estado por leyes especiales y al Régimen no Contributivo (RNC). En relación con el RNC, la diferencia entre lo solicitado y la asignación en la ley de presupuesto asciende a ₡17.444² millones.

Fuente: Elaboración CGR con datos de la CCSS y del SIPP.

¹ Corresponden a recursos de dos créditos del FMI: Crédito Instrumento de Financiamiento Rápido (IFR) para apoyo presupuestario en la atención de la emergencia COVID-19 y Crédito Servicio Ampliado del Fondo (SAF), por un total de ₡13.447 millones y ₡15.147 millones, respectivamente.

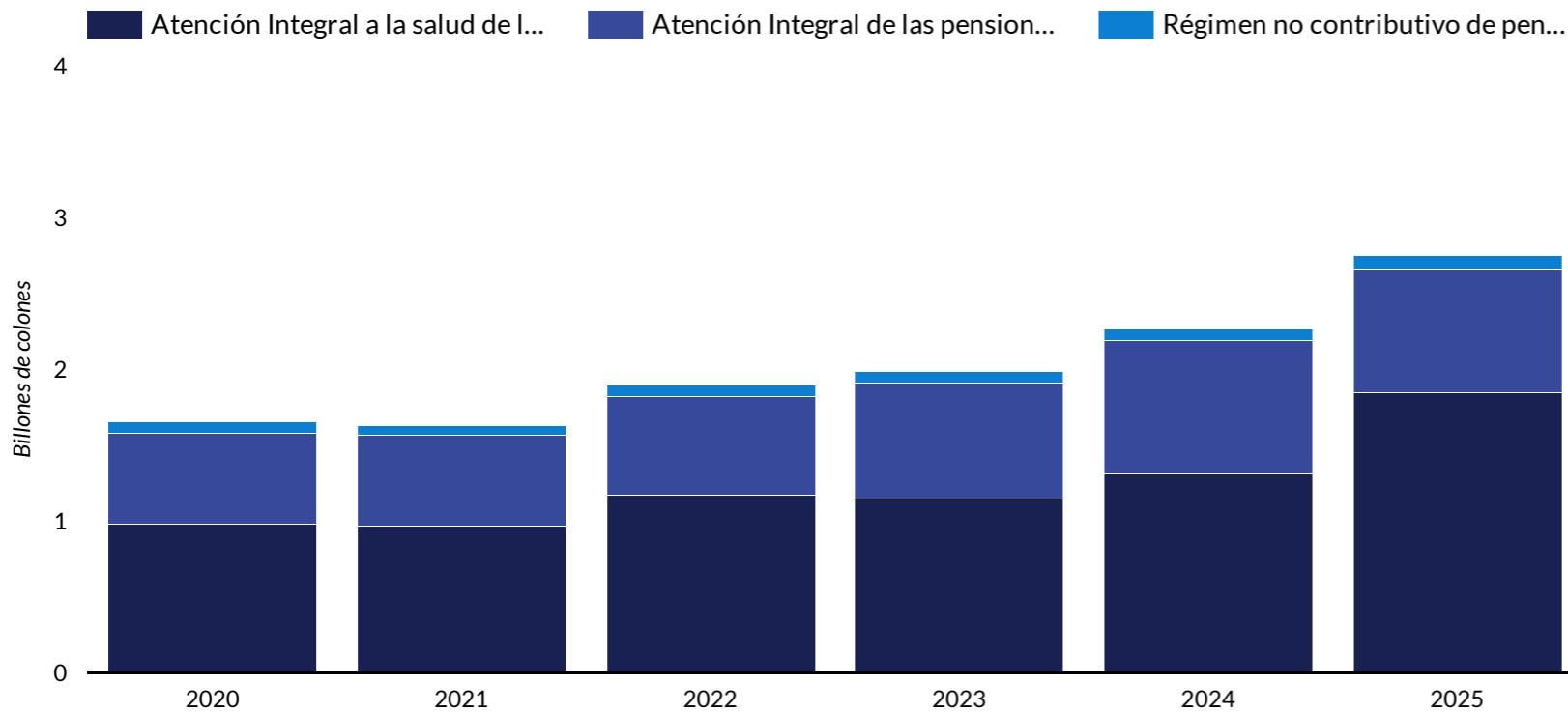
² Ver DFOE-FIP-MTR-00043-2024 [Evolución de las asignaciones presupuestarias a la CCSS por contribuciones y transferencias \(2016-2025\)](#).

Gráfico N.º 3
CCSS: Evolución de los egresos ejecutados por programa y partida al mes de mayo, 2020-2025
 -Billones de colones -

Puede seleccionar la información según sea su interés

Partida ▼

Programa presupue... ▼

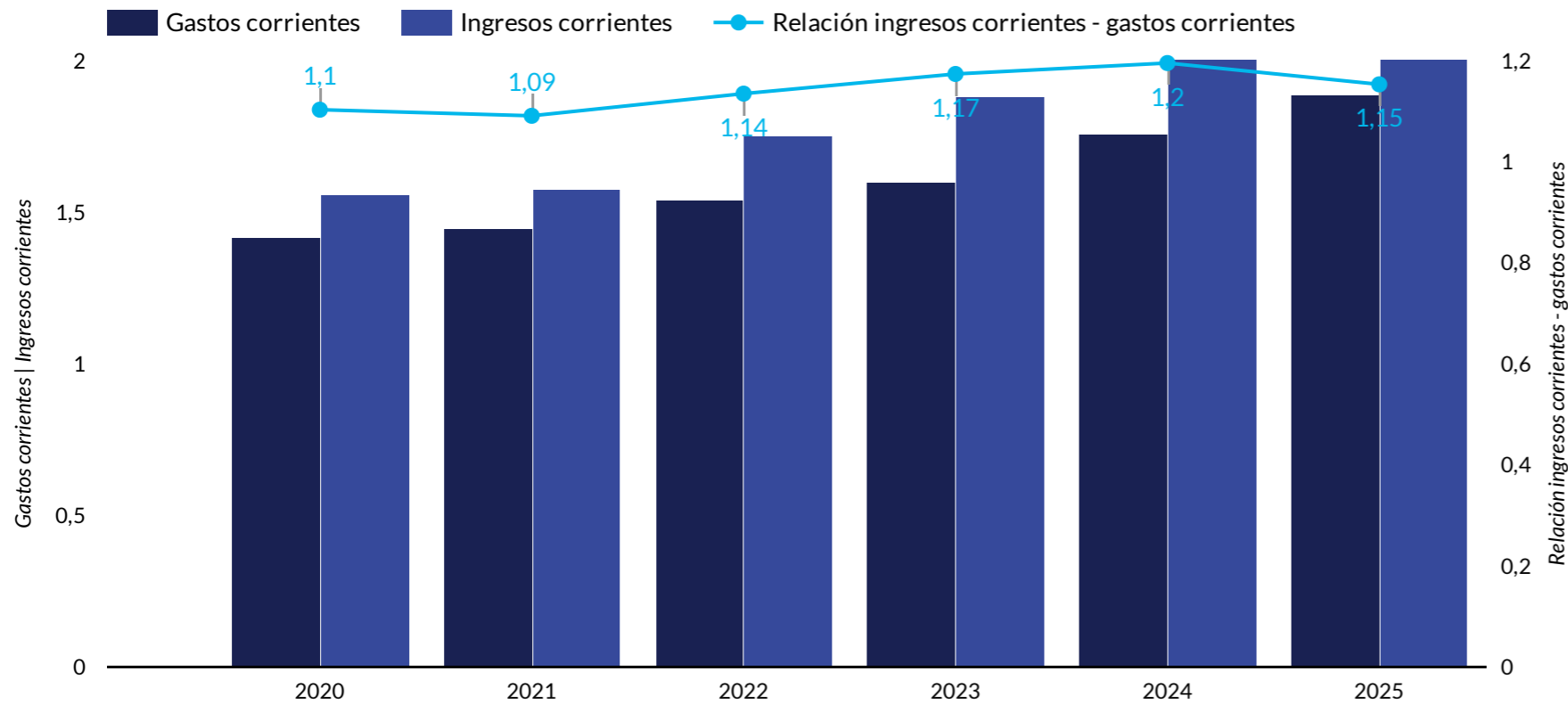


Evolución de los egresos

- Al finalizar el quinto mes de 2025, los egresos ejecutados por la CCSS ascienden a un total de ₡2,8 billones, con un crecimiento de ₡484.439 millones (21,4%). Este aumento supera el 14,2% que se registró en 2024 y la variación promedio del periodo 2022-2023. Entre los programas presupuestarios que conforman el presupuesto de la CCSS es el de atención integral a la salud de las personas, el que presenta el mayor crecimiento, dado el aumento en el rubro de adquisición de valores del Gobierno Central (₡586.762 millones, 1.516 %). Lo anterior genera que esta sea la partida con un mayor crecimiento nominal y porcentual.
- A nivel del presupuesto total son las partidas de materiales y suministros y remuneraciones las que presentan los mayores crecimientos al comparar con el mes de mayo de 2024, con un aumento de 22,8% (₡39.708) y 5,4% (₡34.057) respectivamente. Por otra parte, la partida de transferencias de capital aumenta en ₡5.453 millones (136,3%) respecto a 2024, principalmente por el aumento en los gastos de capital, específicamente en lo que corresponde a las transferencias por los recursos del Fideicomiso inmobiliario CCSS/BCR-2017.

Fuente: Elaboración CGR con datos de la CCSS y del SIPP.

Gráfico N.º 4
Evolución del gasto e ingresos corrientes, 2020-2025
 -Billones de colones e índice-



Relación ingresos y gastos corrientes

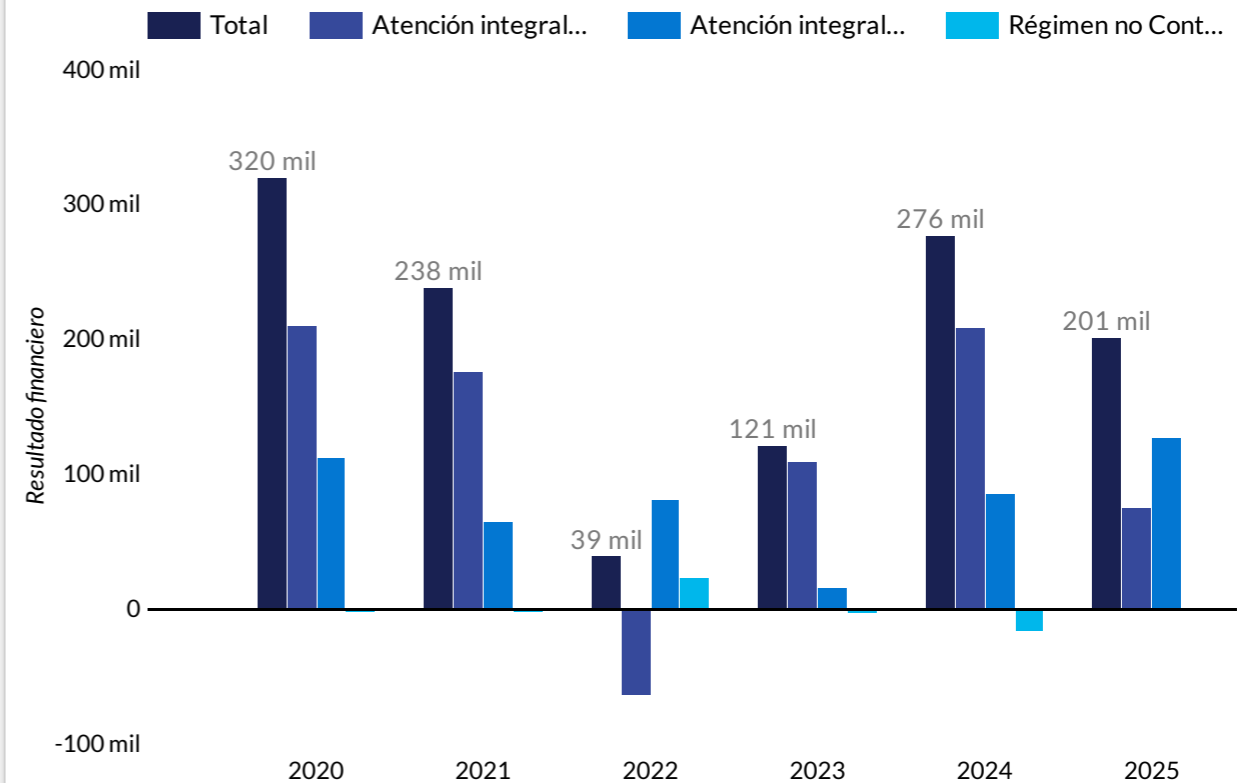
- La relación entre ingresos corrientes y gastos corrientes es indicador de la solvencia que tiene una institución para poder financiar los gastos operativos con la recaudación de ingresos ordinarios. Al mes de mayo 2025, esta relación totaliza 1,15 para 2025, lo que implica que la CCSS por cada ₡100 colones que ha ejecutado en gastos corrientes, posee ₡115 de ingresos corrientes para financiarse.
- Si bien para el caso de la CCSS la relación es mayor a uno, el índice es el menor desde 2023 lo podría implicar el riesgo de tener que recurrir a fuentes como superávit para poder completar el financiamiento de los gastos corrientes - tal como le sucedió al Régimen no Contributivo de pensiones (RNC) en 2024- lo que podría estar acompañado de un deterioro en la prestación de los servicios públicos a la ciudadanía.

Fuente: Elaboración CGR con datos de la CCSS y del SIPP.

Evolución del resultado financiero

- Al mes de mayo de 2025, la ejecución presupuestaria de la CCSS da como resultado un superávit financiero (corresponde a la diferencia entre ingresos sin financiamiento y egresos sin amortización) de ₡200.733 millones, lo que equivale al 0,4% del PIB estimado para este año. El resultado positivo obtenido en los primeros 5 meses de 2025, se relaciona con el comportamiento del programa de atención integral de las pensiones, el cual registra un superávit de ₡126 mil millones, principalmente por una mayor ejecución de los ingresos sin financiamiento.
- No obstante, en lo que respecta al programa presupuestario del Régimen no contributivo de pensiones, el panorama no resulta óptimo, ya que al mes de mayo se registra un déficit financiero (también a nivel de presupuesto ejecutado global) de ₡1.422 millones. Situación que resulta similar a la registrada en 2024, donde el resultado financiero del RNC fue un déficit de ₡38.718 millones. No obstante, para 2025 el programa no tiene presupuestados recursos de vigencias anteriores para financiar su operativa -como si los tenía para 2024- lo que podría generar que se deban presupuestar en el transcurso del año o se dejen de pagar a los beneficiarios.

Gráfico N.º 5
CCSS: Resultado financiero a mayo, 2020- 2025
-Millones de colones-



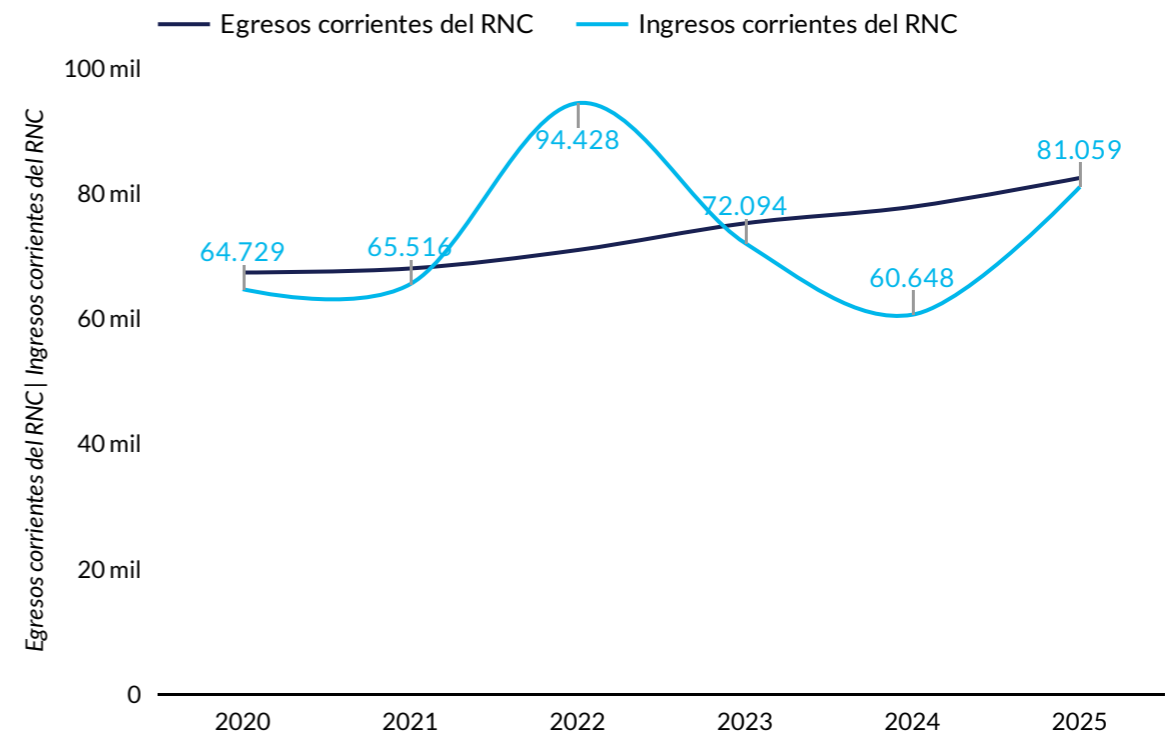
Fuente: Elaboración CGR con datos de la CCSS y del SIPP.

Evolución de las pensiones del RNC

- Según los estados financieros del RNC al mes de mayo, las pensiones del RNC asociadas con vejez ascienden a un total de 149.761 con un costo unitario de ₡82 mil. Aunado a lo anterior, el régimen paga 5.858 pensiones de la Ley 8769 de pensión vitalicia para personas con parálisis cerebral profunda que devengan un monto mayor por un total de ₡367.108 cada una. Estas pensiones han aumentado en 2.827 (1,9%) y 235 (4,2%) desde el mes de diciembre y desde mayo 2024 en 6.969 y 527, respectivamente.
- Por su parte, las metas planteadas en el Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública 2023-2026, establecen que para 2025 se deben crear 5.000 nuevas pensiones y alcanzar un total de 156.633 pensiones, que al mes de mayo sumaban 155.619, lo que implica una diferencia de más de mil pensiones.
- Aspectos como el envejecimiento poblacional, los niveles de pobreza de la población adulta mayor (en 2024 el 20,9% de la población mayor a 65 años era categorizada como pobre) y la deteriorada situación fiscal del Gobierno, ponen en riesgo la sostenibilidad del régimen. Así las cosas, según se expone la CCSS en los estados financieros al mes de mayo¹, existe un nivel de riesgo alto de que el presupuesto sea insuficiente debido a que el traslado de los recursos depende exclusivamente de las posibilidades del Gobierno; además, se señala que en 2024 el riesgo se materializó, por lo que se tuvo que hacer uso de la Reserva de Contingencia y del Superávit del año anterior.

Gráfico N.º 6

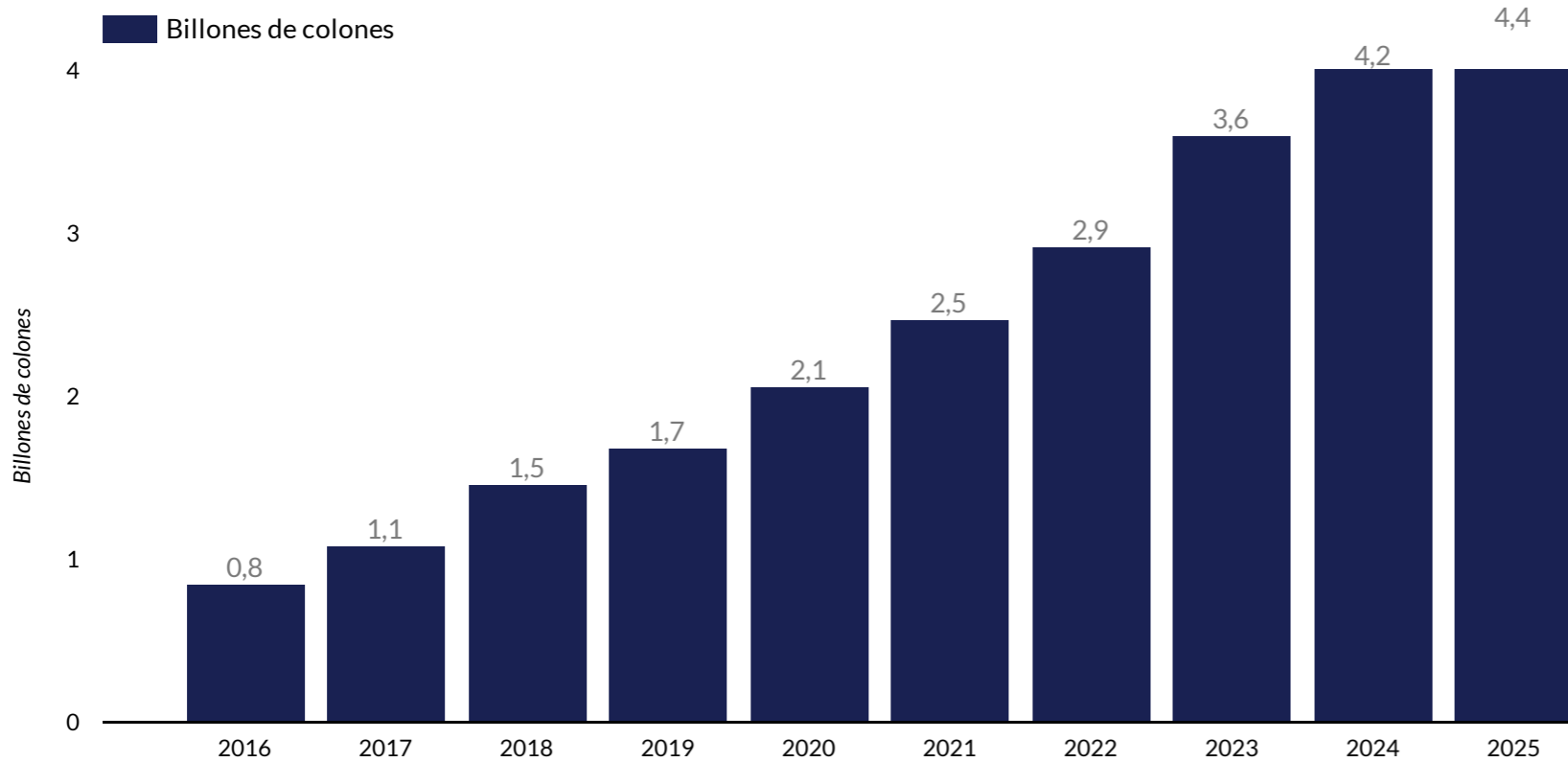
RNC: Evolución de los egresos e ingresos corrientes a mayo 2020-2025
-Cantidad-



¹ Caja Costarricense de Seguro Social (2025). Gerencia Financiera. Dirección Financiero Contable Estados Financieros Régimen no Contributivo de Pensiones Mayo 2025. Disponible en: <https://www.ccss.sa.cr/informacion-financiera>

Fuente: Elaboración CGR con datos de la CCSS y del SIPP.

Gráfico N.º 7
CCSS: Evolución de la deuda estatal acumulada según la CCSS, diciembre 2016-2024 mayo 2025
 -Billones de colones-



Fuente: Elaboración CGR con datos de la CCSS.

Evolución de la deuda del Estado con la CCSS

- La CCSS indica que la deuda acumulada al mes de mayo 2025 alcanza un total de ¢4,4 billones, con un crecimiento de 5,7% respecto al mes de diciembre de 2024 (crecimiento anual promedio de 19,3% para el periodo diciembre 2019-diciembre 2024). Este saldo se compone principalmente de lo adeudado al seguro de salud (82,7%), el cual se compone principalmente del monto acumulado entre enero 2016 a abril 2025 por concepto de la ley 7739, del Código de la niñez por ¢1,03 billones y ¢853 mil millones por concepto de la población asegurada por el estado desde enero 2015 a abril 2025.
- Lo anterior refleja la problemática que se presenta principalmente en el modelo de financiamiento subsidiado¹.

¹ Ver DFOE-FIP-OS-00001-2025. [Balance del seguro de salud: una deuda país con la solidaridad.](#)

Recursos de apoyo presupuestario para la CCSS

- Desde el año 2019 el Gobierno ha contratado créditos para apoyo presupuestario como parte de su estrategia de financiamiento. De un total de trece créditos, en nueve de ellos su ley de aprobación destina recursos a la CCSS para amortizar las deudas, que el Estado tiene con esta institución.¹ Situación que implicó la incorporación al presupuesto de un total de ₡258.810 millones² durante el periodo 2020 a 2024.
- A pesar de que estos recursos representan una oportunidad de bajar la deuda con la CCSS, no se evidencia una ejecución oportuna de estas fuentes presupuestarias. Con excepción del crédito Servicio de Resiliencia y Sostenibilidad (RSF) incorporado al presupuesto en 2024, la mayoría de los recursos de estas fuentes ha permanecido al menos tres años en el presupuesto.
- Para 2025 solamente dos fuentes no presentan recursos disponibles para ejecución, el Instrumento de Financiamiento Rápido (IFR) del FMI que se ejecutó en su totalidad entre los años 2020 y 2024 y el Segundo Préstamo para Políticas de Desarrollo para la Gestión Fiscal y Descarbonización cuyo saldo disponible se redujo por ajustes de tipo de cambio en el año 2024.
- Los siete créditos restantes se revalidaron en 2025 con un disponible para ejecución de ₡85.604 millones, a pesar de ello, al mes de mayo el Gobierno no presenta gasto devengado en estas fuentes.

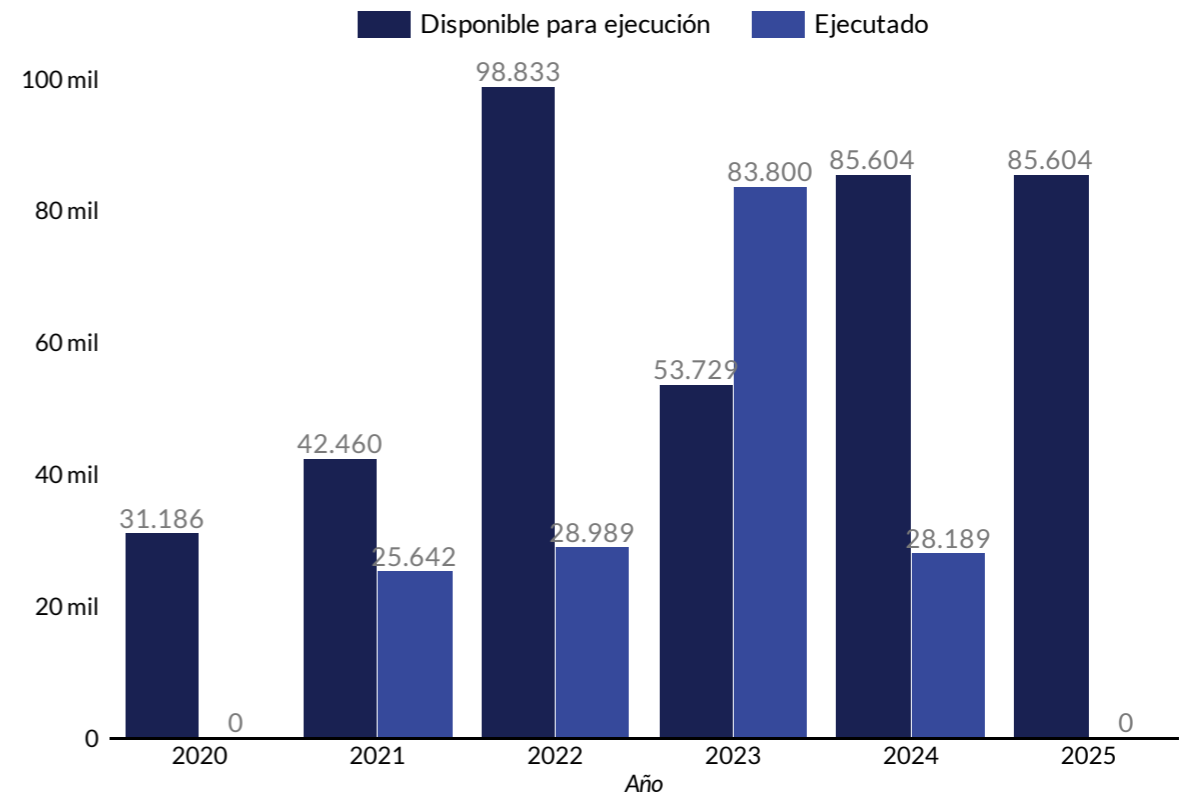
¹ Adicionalmente en el año 2020 el crédito con el BID para el Plan de Descarbonización de Costa Rica, aprobado mediante Ley 9846, direcciona parte de sus recursos hacia la CCSS propiamente para "mitigar el efecto de la rebaja en la base mínima contributiva, producto de la crisis por el COVID-19."

² Corresponden a la suma de los montos incorporados al presupuesto de cada uno de los nueve créditos.

Gráfico N.º 8
Recursos de apoyo presupuestario destinados a la CCSS¹, 2020 - 2025
-Millones de colones-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Fuente



¹ El disponible para ejecución en cada año corresponde a los montos que se incorporan nuevos al presupuesto de ese año más lo que se revalida de años previos

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF

Al mes de mayo 2025, los **ingresos de la CCSS muestran un crecimiento interanual del 14,5%** y un nivel de **ejecución del 53,2%**; no obstante, este dinamismo obedece principalmente al **crecimiento de los ingresos de capital, que no son una fuente recurrente** (en su mayoría corresponden a recuperación de inversiones) mientras que, por otra parte, los **ingresos corrientes crecen en menor magnitud**. Debe prestarse atención a este fenómeno, de modo que la institución no se exponga a eventuales riesgos originados en la consolidación de erogaciones permanentes que no cuenten con el financiamiento requerido en forma sostenible.

Al cierre de los primeros cinco meses de 2025, la CCSS muestra una **relación positiva entre los ingresos y egresos corrientes**; sin embargo, esta es la menor desde 2023, lo que denota la **reducción en la capacidad de la institución para financiar gastos ordinarios**. Ante esto, la institución debe tomar medidas en el corto y largo plazo que le permitan mantener en el tiempo el financiamiento de las obligaciones relacionadas con sus diversos programas presupuestarios, especialmente aquellos que presentan déficits recurrentes.

Mientras la **deuda del Estado con la CCSS alcanza los ₡4,4 billones al mes de mayo de 2025 y se incrementó en casi ₡239 mil millones en los primeros cinco meses del año**, en el presupuesto de la República permanecen **₡85.604 millones pendientes de ejecución provenientes de los créditos de apoyo presupuestario** destinados por ley a la CCSS. Gestionar esta situación de forma oportuna es imperativo para detener el crecimiento de las brechas y atender las necesidades de la ciudadanía.