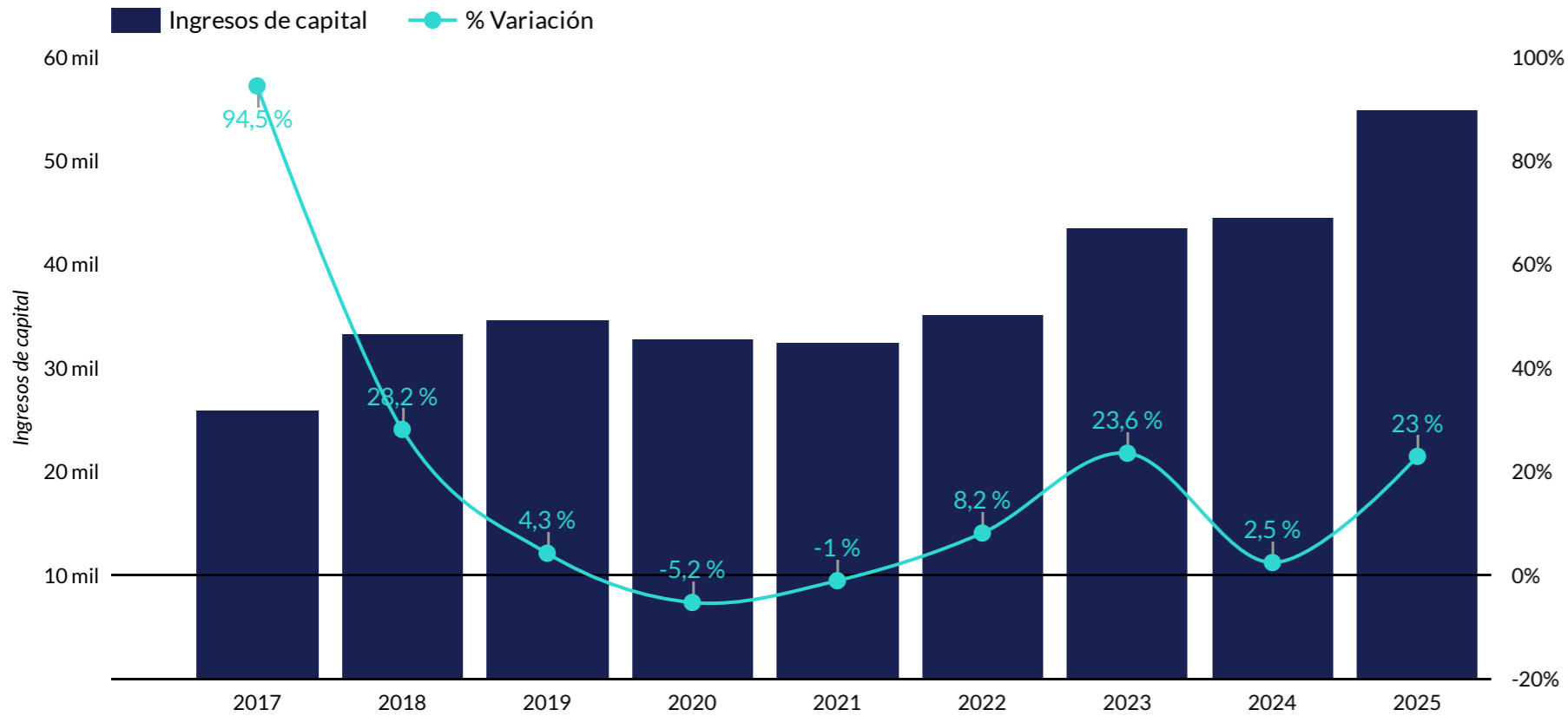


Evolución presupuestaria de las Municipalidades, al primer semestre 2025

DFOE-FIP-MTR-00032-2025

Gráfico N.º 1
Municipalidades: Evolución de los ingresos de capital ejecutados al I semestre, 2017-2025
 -Millones de colones y porcentajes de variación-

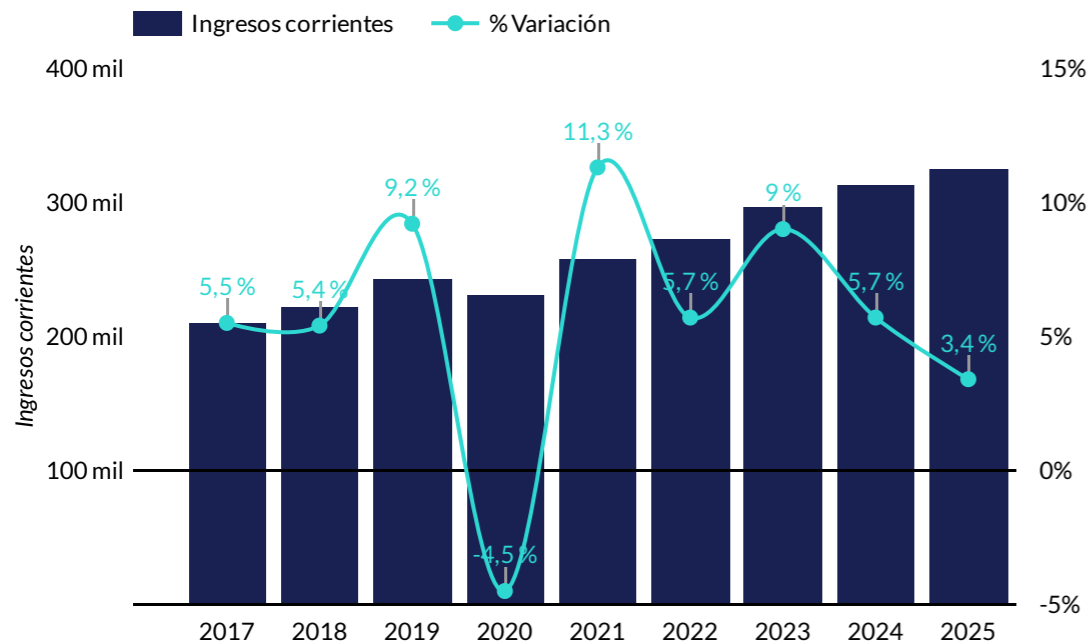


Ingresos de capital

- Los ingresos totales (corrientes y de capital) de las municipalidades ascienden a ₡379.831 millones y presentan un crecimiento de 5,9% con respecto al primer semestre de 2024. Lo anterior se debe, en su mayoría, al aumento de ₡10.288 millones (23,0%) de los ingresos de capital, aumento superior al promedio de crecimiento de ₡4.028 millones de los últimos 3 años.
- Lo anterior responde principalmente al aumento de las transferencias de capital a las municipalidades, específicamente de las provenientes del Gobierno de la República, las cuales aumentan en un 15,5% con respecto al primer semestre 2024.
- Asimismo, se registra el aumento más alto del periodo (₡2.991 millones) en las transferencias provenientes de Instituciones Descentralizadas no Empresariales, principalmente en las Municipalidades de Guácimo (₡1.083 millones), Abangares (₡618 millones), Barva (₡480 millones) y Carrillo (₡475 millones). Estos recursos provienen en su mayoría del aporte que realiza el INDER a las municipalidades.

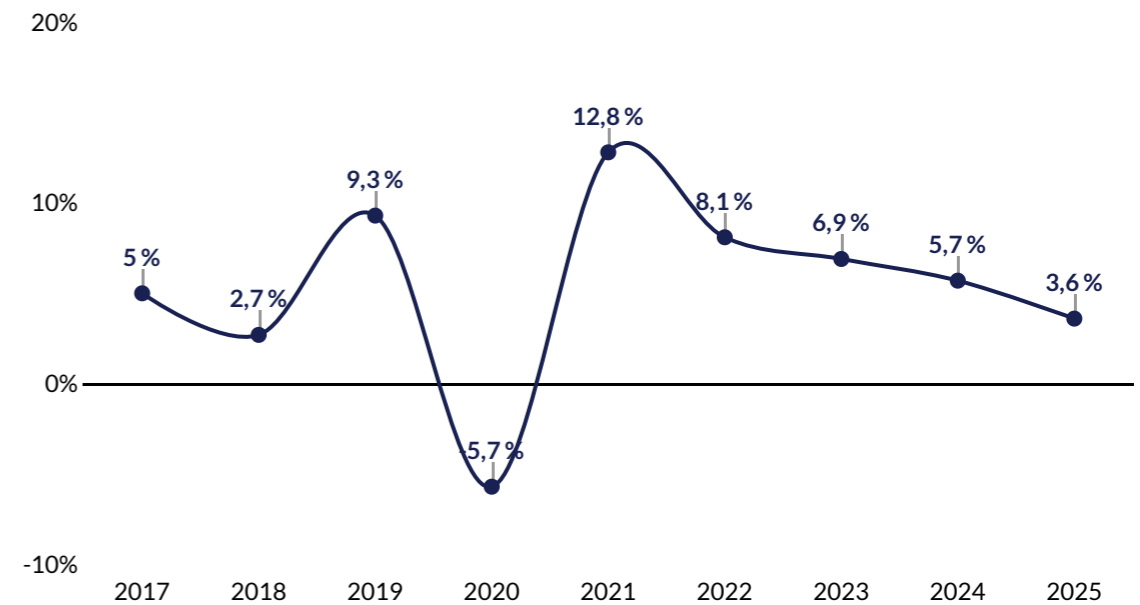
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Gráfico N.º 2
Municipalidades: Evolución de los ingresos corrientes ejecutados al semestre, 2017-2025
 -Millones de colones y porcentajes de variación-



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Gráfico N.º 3
Municipalidades: Evolución de los ingresos tributarios ejecutados al semestre, 2017-2025
 -Porcentajes de variación-



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

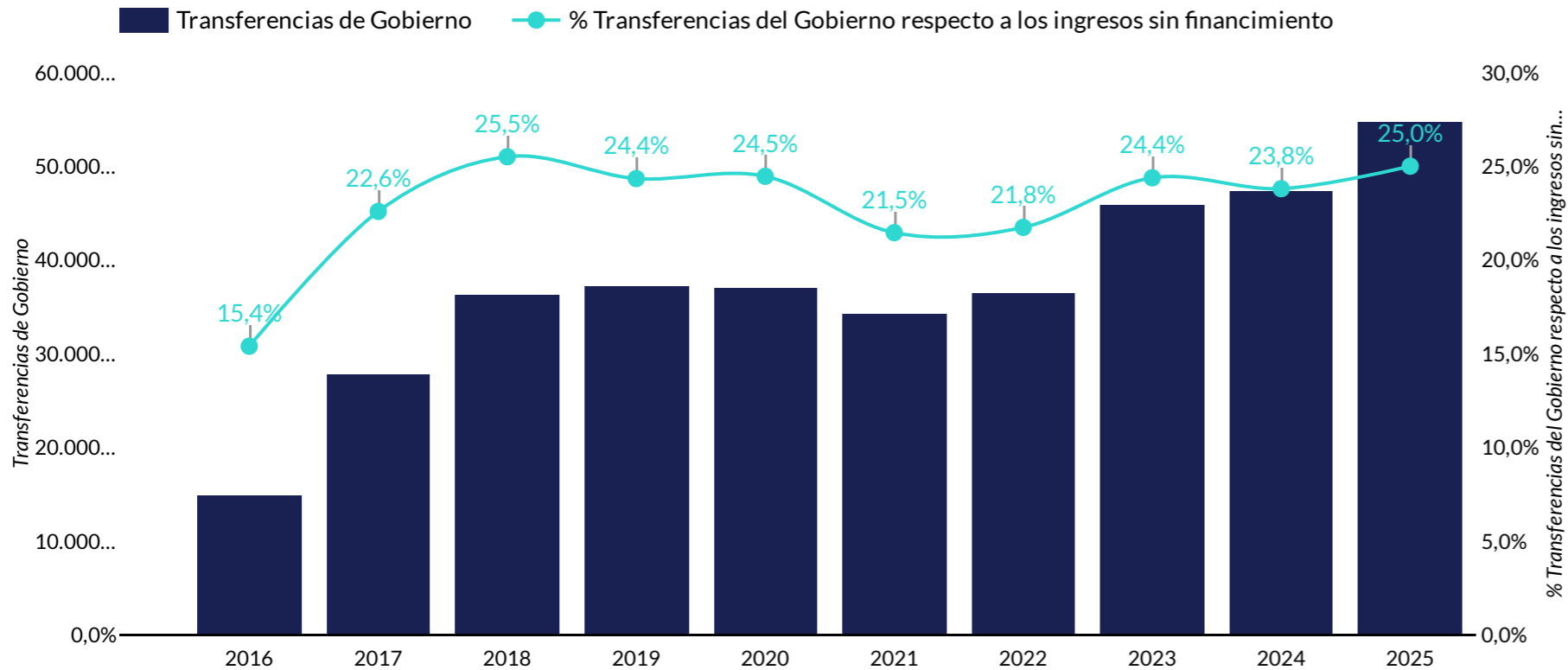
Ingresos corrientes

- Los ingresos corrientes de las municipalidades crecieron en promedio un 7,9% en el período 2021-2024; para 2025 esta cifra es de 3,4%, desaceleración que responde al menor crecimiento en la recaudación de impuestos tributarios como el impuesto sobre la propiedad de bienes inmuebles (IBI) y los impuestos sobre bienes y servicios.
- Asimismo, en los ingresos no tributarios, se presenta una disminución de 15,7% (¢1.120 millones) en la recaudación de la renta de activos financieros con respecto al primer semestre 2024, principalmente en la municipalidad de Escazú (¢376 millones) y la municipalidad de Alajuela (¢193 millones).

Gráfico N.º 4
Municipalidades: Evolución de las Transferencias del Gobierno al primer semestre, 2016-2025
 -Millones de colones y porcentaje respecto al total de ingresos¹ -

Puede seleccionar la información según sea su interés

Municipalidad ▾



¹ Ingresos sin financiamiento de las municipalidades.

Nota: El gráfico sin filtros por municipalidad muestra el porcentaje promedio que representan las transferencias del gobierno dentro de los ingresos sin financiamiento para cada una de las municipalidades.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Transferencias de Gobierno a las municipalidades

- Las transferencias, corrientes y de capital del Gobierno dirigidas a las municipalidades aumentan en un 15,4% (₡7.336 millones) con respecto al primer semestre 2024, este incremento representa un 35% del aumento total en los ingresos de corrientes y de capital, en conjunto, de los municipios.

- Asimismo, al 30 de junio de 2024, el 21,4% de los municipios dependían en más del 40% de estas transferencias provenientes del Gobierno, mientras que para junio 2025 esta cifra asciende a 25,0% de los gobiernos locales. Los municipios con mayor grado de dependencia de las transferencias del Gobierno corresponden a Puerto Jiménez (71,0%), Buenos Aires (68,5%) y Los Chiles (67,4%).

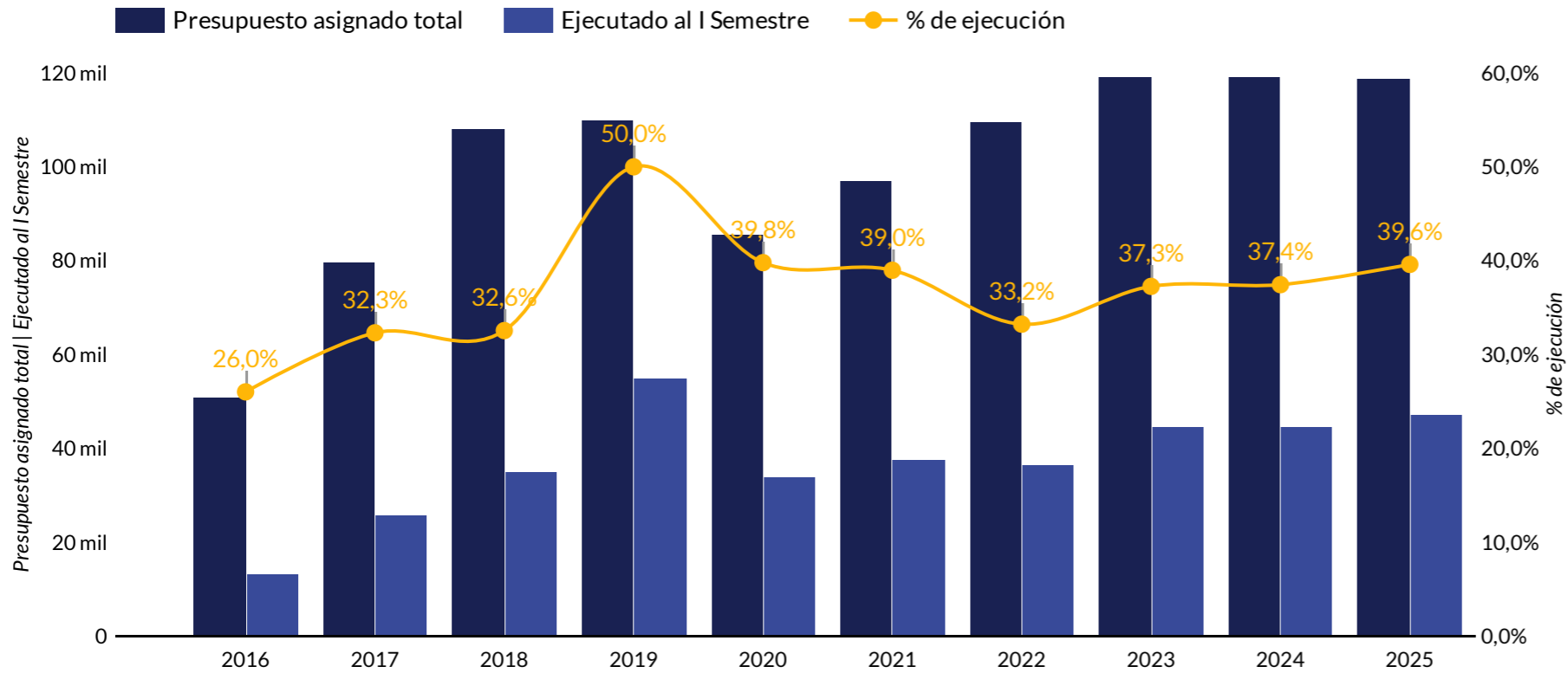
- Si bien las transferencias del Gobierno son esenciales para el cumplimiento de los servicios brindados por las municipalidades, se debe prever el riesgo de que estas entidades dependen en gran medida de estas transferencias, pues la disponibilidad presupuestaria de estos recursos depende, entre otros criterios, del estado de las finanzas públicas¹.

¹ Según lo establecido en los artículos 15 y 25 del Título IV de la Ley 9635.

Al primer semestre 2025, el Gobierno transfirió $\text{¢}47.157$ millones a las municipalidades para fortalecer la red vial cantonal, cifra mayor a la de junio 2024, aunque el total asignado por este concepto para 2025 es $\text{¢}50$ millones menor al monto asignado en 2024

Gráfico N.º 5

Municipalidades: Recursos asignados para el fortalecimiento de la Red Vial Cantonal por concepto de la Ley 8114, al primer semestre 2016-2025



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF y el SIPP.

Recursos destinados a la Red Vial Cantonal

- Según el artículo 5 de la Ley 8114, los recursos otorgados a las municipalidades por medio de esta ley deben equivaler al 22,25% de la recaudación del impuesto único sobre los combustibles para cada año. Para 2025, se asigna un monto total de $\text{¢}119.069$ millones por concepto de esta ley, cifra menor a la asignada para el ejercicio económico 2024 ($\text{¢}119.119$ millones).
- El porcentaje de ejecución de estos recursos al primer semestre de 2025 alcanza el 39,6%, porcentaje muy similar al de los últimos cinco periodos. Por su parte, únicamente como referencia y a manera de ejemplo, los gobiernos locales presentan una ejecución, al primer semestre, de tan solo el 6,4% ($\text{¢}7.416$ millones) en las partidas de vías de comunicación terrestre y mantenimiento de vías de comunicación.
- Lo anterior sucede en un contexto en el que, según datos el Índice de Gestión de Servicios Municipales 2025¹ emitido por este órgano contralor, el 77% de las rutas cantonales están en condición regular, malo o muy malo; el 73% de puentes en estado de regular o peor, y el 75% de las aceras en condiciones regular o malo. Asimismo, el 86% de las municipalidades carecen de inventarios actualizados, no supervisan adecuadamente las obras y realizan pocos procesos de mejora continua.

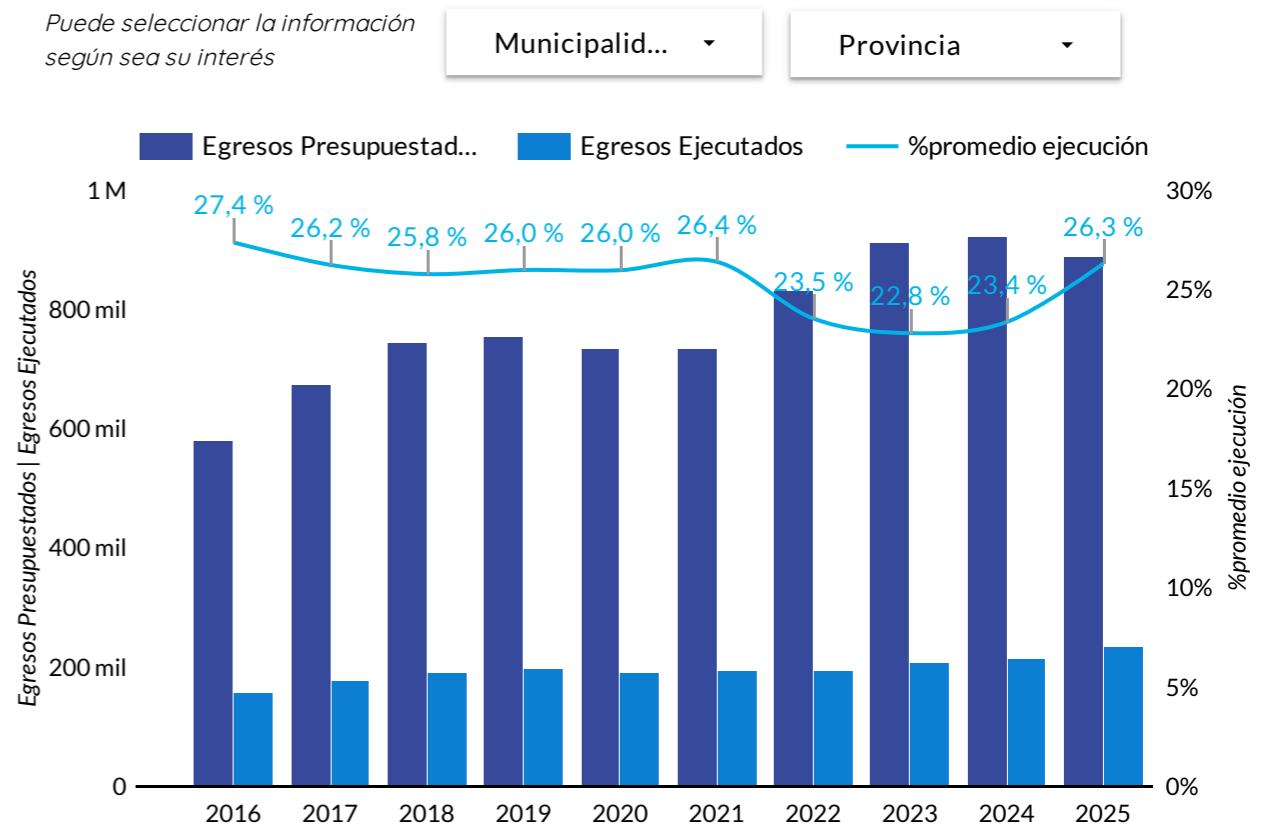
¹ [DFOE-LOC-SGP-00002-2025](#).

Ejecución de los egresos municipales

- Los egresos ejecutados por las municipalidades al 30 de junio de 2025 ascienden a ₡234.050 millones, esta cifra es un 8,4% mayor a la presentada al primer semestre de 2024, lo cual corresponde al mayor aumento porcentual desde 2018.
- Las municipalidades presentan un porcentaje de ejecución de los egresos de 26,3% a junio 2025, lo cual representa un aumento de 2,9 p.p. con respecto a junio 2024. Sin embargo, en este incremento en la ejecución porcentual influye el hecho de que los egresos presupuestados para el ejercicio económico 2025 son ₡34.363 millones más bajos que los de 2024.
- En esa línea, 69 municipios presentan porcentajes de ejecución menores a 35% para junio de 2025, mientras que solamente el 6,0% de las municipalidades ha ejecutado más del 40% de sus egresos totales presupuestados. En general, las cifras de ejecución de las municipalidades reflejan debilidad en los procesos de planificación y de adquisición de recursos, lo cual influye negativamente en la prestación de los servicios municipales, los cuales presentan nulo avance e incluso retroceso con respecto a años anteriores. El Índice de Gestión de Servicios Municipales 2025¹, menciona que ocho de los diez servicios evaluados se mantuvieron estancados y dos áreas estratégicas, "Urbanismo" y "Servicios Sociales", retrocedieron de un nivel "Intermedio" a "Básico".

¹ [DFOE-LOC-SGP-00002-2025](#).

Gráfico N.º 6
Municipalidades: Evolución de los egresos presupuestados, ejecutados y porcentaje de ejecución al primer semestre, 2016-2025
 -Millones de colones y porcentajes-



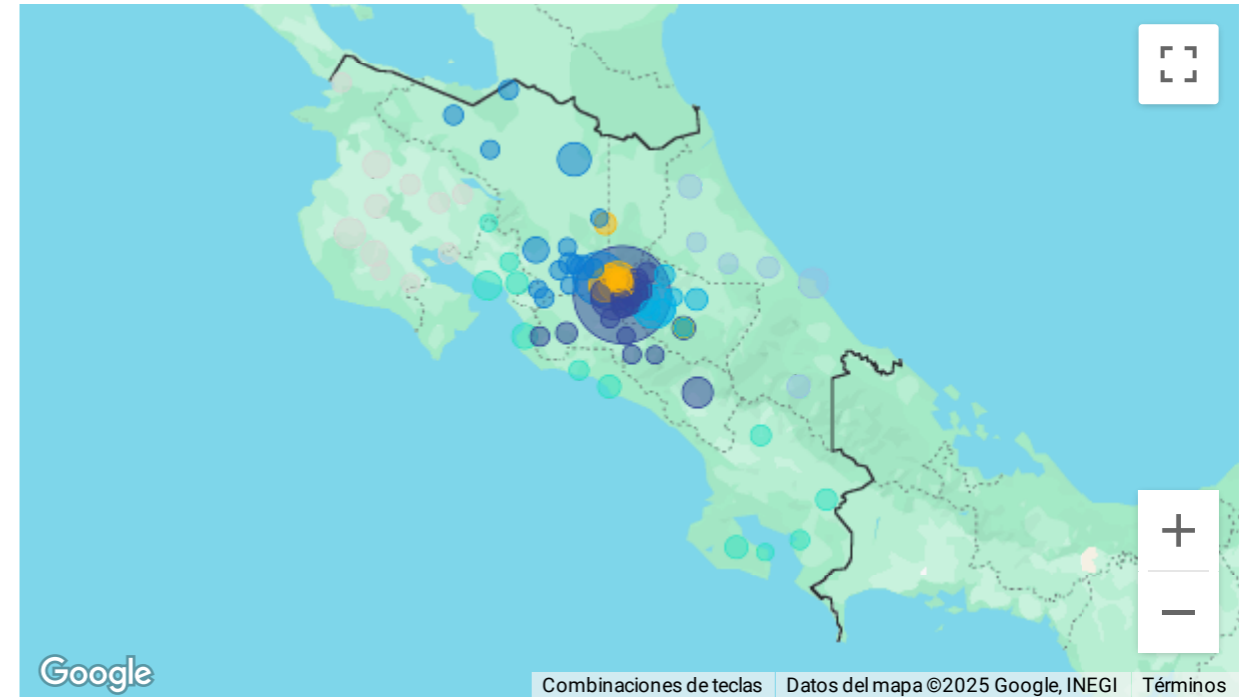
¹ El porcentaje de ejecución corresponde a la ejecución a junio de cada año, por lo tanto, los filtros disponibles de "Provincia" y "Municipalidad" no muestran los porcentajes de ejecución promedio de las provincias y municipalidades seleccionadas.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Ejecución de los egresos por cantón

- Al 30 de junio de 2025, la provincia con mayor proporción de recursos ejecutados corresponde a San José, con un monto de ₡86.226 millones (36,8% del presupuesto total ejecutado para las municipalidades).
- Al analizar el presupuesto ejecutado de cada cantón por kilómetro cuadrado, se observa que los primeros 27 municipios con mayor cifra pertenecen a la Gran Área Metropolitana. La Municipalidad de San José presenta la cifra más alta con un monto de ₡652 millones por km², seguida de la municipalidad de Belén (₡504 millones) y la municipalidad de Curridabat (₡331 millones). Por su parte, las municipalidades de Puerto Jiménez¹ y Buenos Aires corresponden a los cantones con menor presupuesto ejecutado por km² al I semestre 2025, con un monto inferior a ₡650.000 cada una.
- Por su parte, las municipalidades con mayor presupuesto ejecutado per cápita corresponden a Belén (₡228 mil) y Turrubares (₡154 mil), mientras que municipios como el de Atenas y Puerto Jiménez presentan un presupuesto ejecutado por persona de ₡14 mil cada una.
- Las diferencias presupuestarias entre las distintas municipalidades, especialmente aquellas fuera de la Gran Área Metropolitana, se reflejan en la prestación de servicios que estas instituciones dan a la ciudadanía. Según el IGSM 2025², las zonas periféricas del país obtuvieron los niveles de madurez más bajos en sus servicios, esto debido a que presentan desafíos significativos al estar en una etapa más temprana de desarrollo institucional en la prestación de sus servicios.

Mapa N.º 1
Municipalidades: Presupuesto ejecutado al I semestre de 2025 por km², según cantón
-Millones de colones por km²-

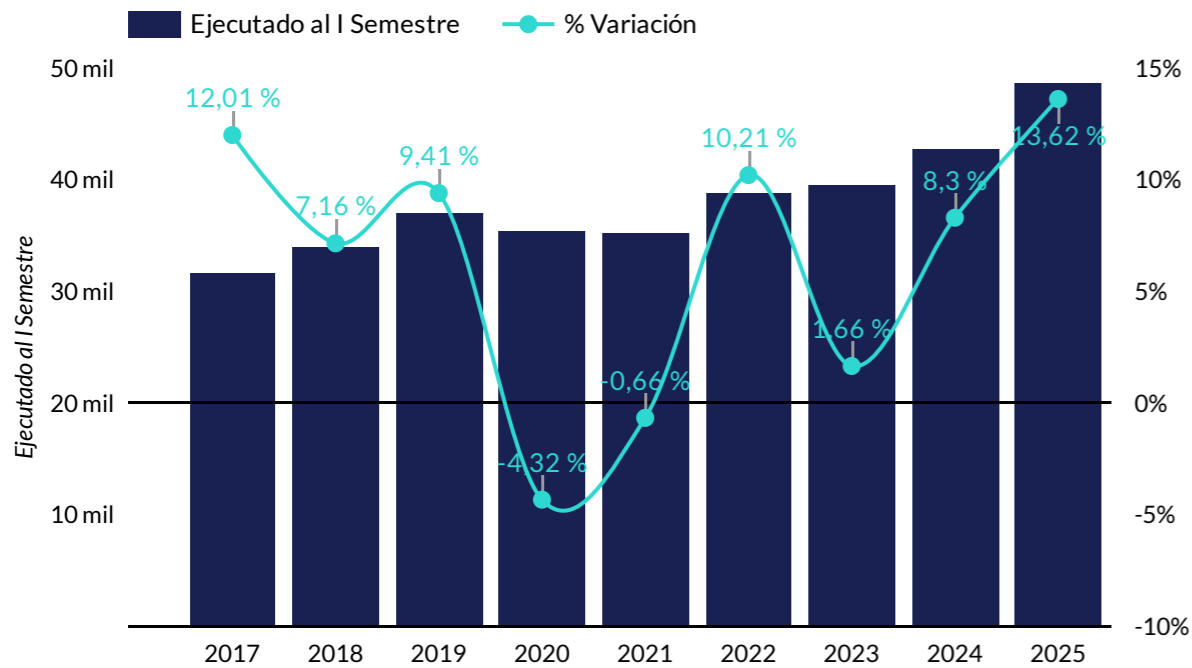


¹ La Municipalidad de Puerto Jiménez inició sus funciones en 2024, lo que podría explicar su baja ejecución presupuestaria para este año.

² [DFOE-LOC-SGP-00002-2025](#).

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Gráfico N.º 7
Municipalidades: Gasto en servicios a junio, 2017-2025
 -Millones de colones y porcentaje de variación-

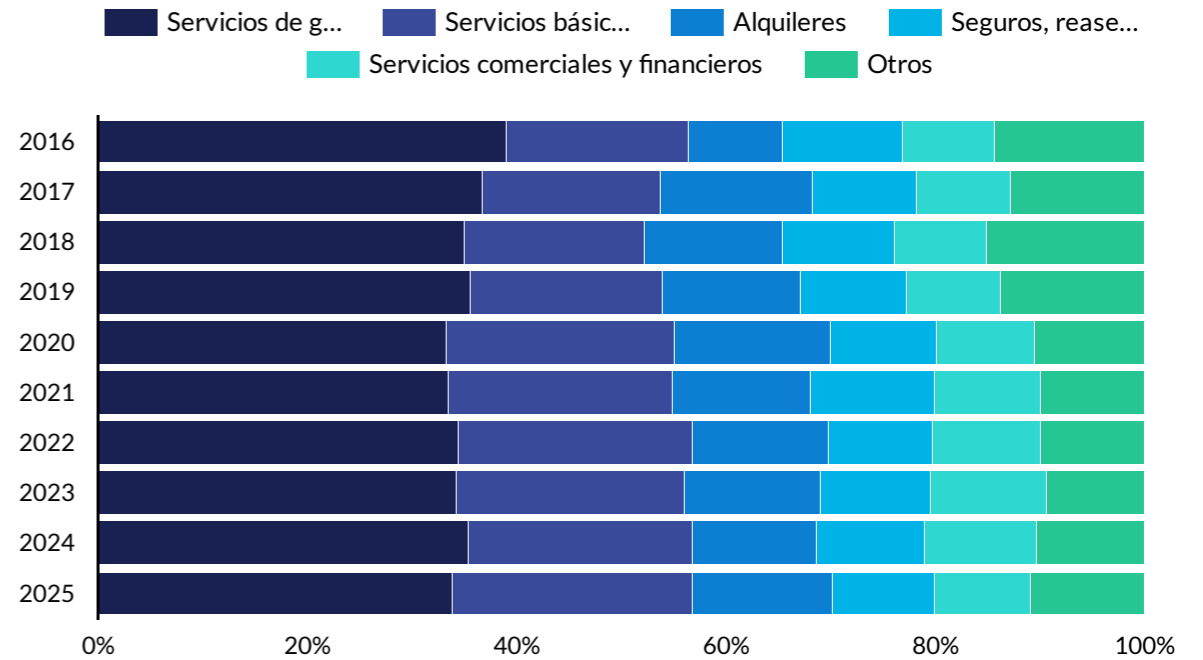


Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Gráfico N.º 8
Municipalidades: Composición del gasto en servicios a junio, 2016-2025
 -Millones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Municipalidad ▼

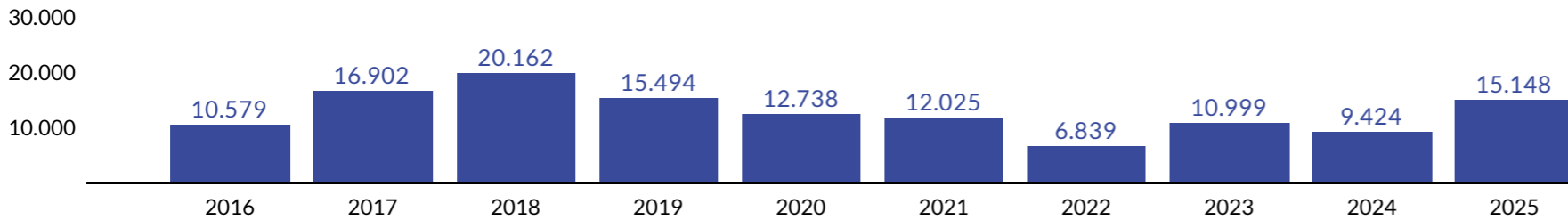


Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Gasto Municipal en Servicios

- Al 30 de junio, las municipalidades ejecutaron un monto total de ₡48.715 millones en servicios, esta cifra es un 13,6% (₡5.840 millones) más alta en comparación con la presentada al primer semestre de 2024.
- Lo anterior responde, principalmente, a un aumento de ₡2.045 millones en Servicios básicos, específicamente en la Municipalidad de Cartago, la cual presenta una ejecución de este rubro mayor a la del primer semestre 2024 por ₡949 millones. En el caso de este municipio, este incremento se debe a un mayor gasto en servicios de agua y alcantarillado.

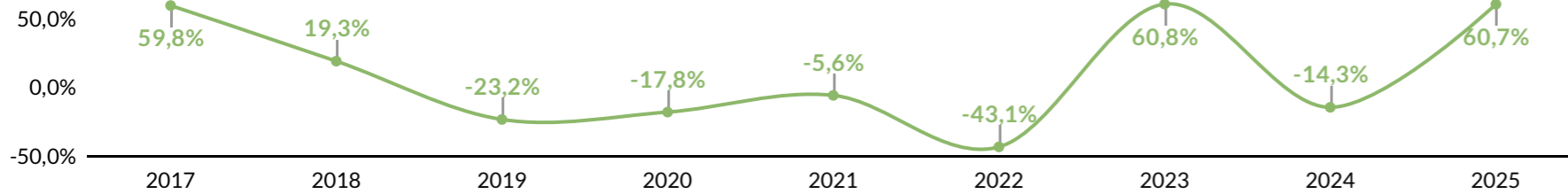
Gráfico N.º 9
Municipalidades: Gasto en bienes duraderos a junio, 2016-2025
-Millones de colones-



Puede seleccionar la información según sea su interés

Municipalidad ▼

Gráfico N.º 10
Municipalidades: Variación del gasto en bienes duraderos a junio, 2017-2025
-Porcentaje de variación-



Gasto municipal en Bienes Duraderos

El aumento de ₡5.725 millones en la ejecución de la partida de bienes duraderos responde principalmente a los movimientos de la Municipalidad de Belén y la Municipalidad de Alajuela. En el caso de Belén, se presenta un aumento de ₡1.700 millones en Terrenos, recursos correspondientes a la compra del terreno para el polideportivo.

Por su parte, la municipalidad de Alajuela presenta dos incrementos significativos con respecto al primer semestre de 2024. El primero se da en instalaciones, por un monto de ₡1.104 millones, y el segundo corresponde a un incremento de ₡1.120 millones destinados a vías de comunicación terrestre en este cantón.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Al primer semestre de 2025, las municipalidades experimentaron un **crecimiento en sus ingresos de capital**, impulsado principalmente por un **aumento de 15,7% en las transferencias gubernamentales**. Lo anterior contrasta con la **desaceleración observada en los ingresos corrientes** por la **menor recaudación de impuestos tributarios** como el Impuesto sobre Bienes Inmuebles y la renta de activos financieros.

Los recursos que el Gobierno transfiere a las municipalidades en atención a lo dispuesto por la **Ley 8114**, destinados al **fortalecimiento de la red vial cantonal**, alcanzaron ₡47.157 millones en el primer semestre, con un porcentaje de ejecución de 39,6%. Esta situación se da en un contexto de estrechez fiscal del Gobierno, y en el que, según el IGSM 2025, **el 77% de las rutas cantonales, el 73% de los puentes y el 75% de las aceras se encuentran en condición regular, es mala o muy mala.**

Al 30 de junio de 2025, **el 82,1% de las municipalidades han ejecutado menos del 35% de los egresos presupuestados** para el ejercicio económico, situación que evidencia **debilidades en sus procesos de planificación y adquisición de bienes y servicios**. Lo anterior impacta negativamente la prestación de los servicios municipales, que **no solo presentan un nulo avance sino que incluso han retrocedido en áreas estratégicas como "Urbanismo" y "Servicios Sociales" con respecto a años anteriores.**