

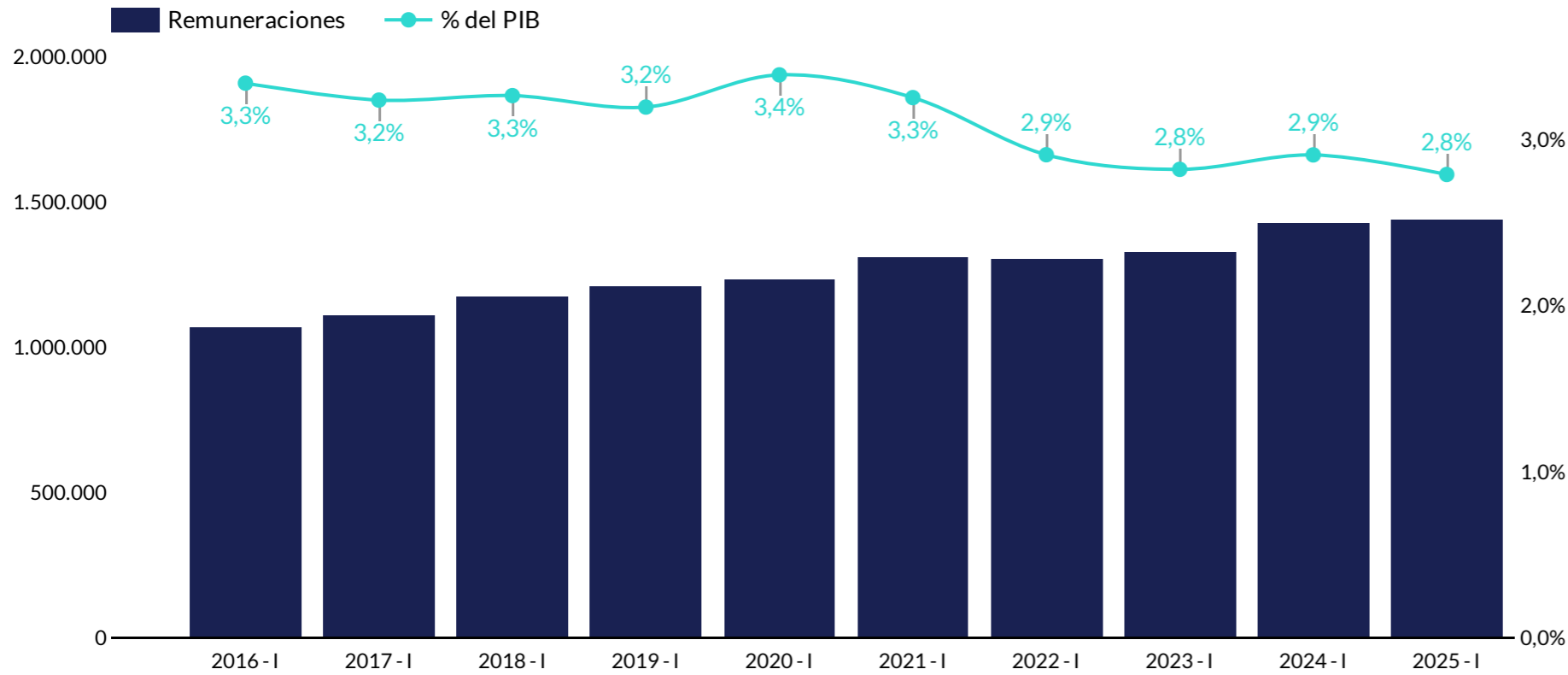
**Evolución del gasto en
remuneraciones en el Gobierno de
la República y otros grupos
institucionales al primer semestre
2015-2025**

DFOE-FIP-MTR-00030-2025

Gráfico N.º 1

Presupuesto de la República: Evolución semestral de los egresos en remuneraciones, 2016-2025

-Millones de colones y porcentajes con respecto al PIB-



Fuente: Elaboración propia con datos del SIGAF y el SIPP.

Remuneraciones devengadas

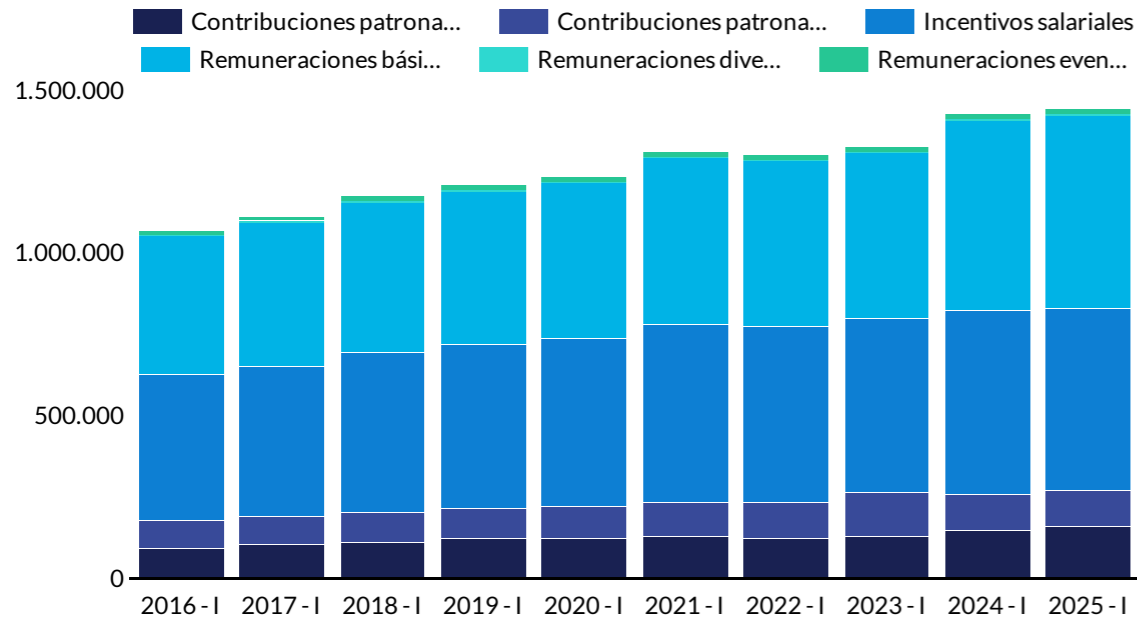
- El crecimiento interanual del primer semestre en 2025 de las remuneraciones es explicado por dos fenómenos: el pago retroactivo del costo de vida en 2024 y el aumento de las remuneraciones en los cuerpos policiales. El primero afecta la base de comparación, ya que no se repite para 2025. En cuanto al segundo, corresponde al ajuste técnico al salario de los cuerpos policiales dispuesto en el Decreto Ejecutivo 44430-MIDEPLAN-H, al cual se le da contenido presupuestario en 2024 para el segundo semestre mientras que en 2025 se presupuesta de manera anualizada¹. Es decir, el crecimiento de las remuneraciones en el primer semestre de 2025 fue impulsado por el gasto en cuerpos policiales, el cual compensa el efecto base del pago retroactivo del costo de vida de 2024.
- Los egresos en remuneraciones alcanzaron ₡1.442.039 millones en los primeros seis meses del 2025. Lo anterior equivale al 2,8% del PIB proyectado por el Banco Central para este año y es la cifra es la menor del registro entre 2016-2025:

¹ Véase la filmina 5 del monitoreo [DFOE-FIP-MTR-00048-2024](#).

Gráfico N.º 2

Presupuesto de la República: Evolución semestral de la ejecución en remuneraciones por subpartida, 2016-2025

-Millones de colones y porcentajes-

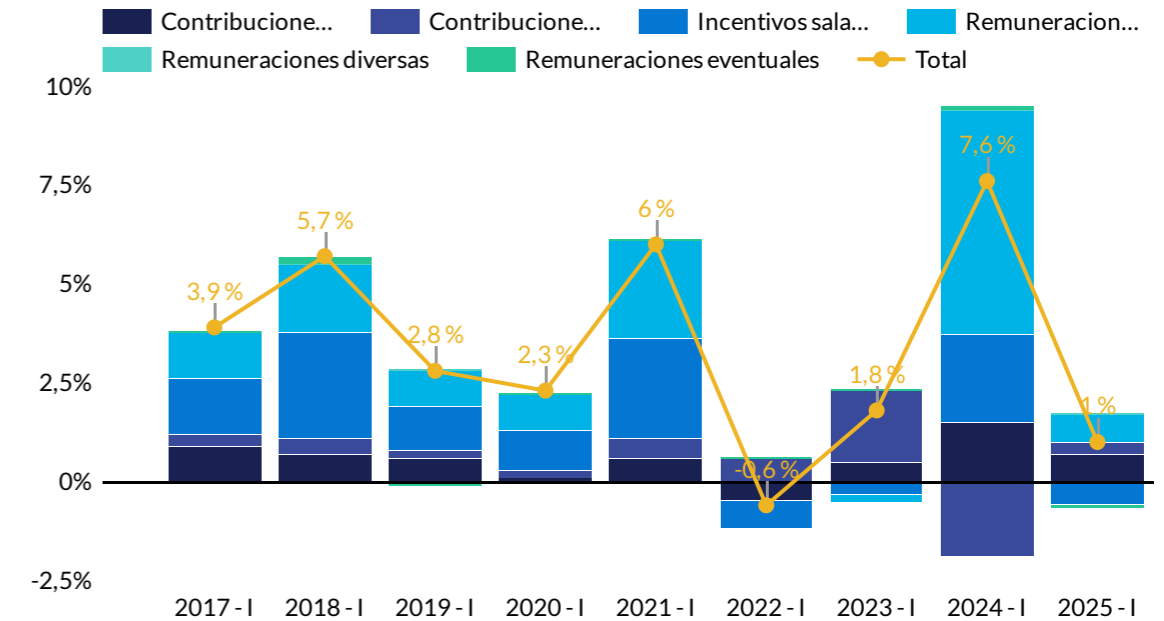


Fuente: Elaboración propia con datos del SIGAF y el SIPP.

Gráfico N.º 3

Presupuesto de la República: Variación interanual de la ejecución en remuneraciones al primer semestre por subpartida, 2017-2025

-Contribución a la tasa de variación p.p.-



Fuente: Elaboración propia con datos del SIGAF y el SIPP.

Composición de las remuneraciones

- Las remuneraciones básicas es el factor que más explica el crecimiento de las remuneraciones totales, junto con las contribuciones patronales a fondos de pensión y otros fondos de capitalización, cuyo crecimiento interanual fue de 6,3%. Ambos incrementos compensan la caída del 1,5% en los incentivos salariales del Presupuesto de la República. La variación en las remuneraciones básicas se explica en parte por los efectos del aumento al salario de los cuerpos policiales, que determina el efecto neto hacia el alza de los dos fenómenos explicados en la filmina anterior. El aumento de los sueldos también genera un incremento en las contribuciones patronales a los fondos de pensión y otros fondos de capitalización.
- Por su parte, las remuneraciones diversas, que incluyen egresos en remuneraciones de carácter ocasional y extraordinario, acumulan dos semestres con variaciones interanuales negativas. En el primer semestre del 2025 la reducción interanual fue de 0,7%.

Ejecución de las remuneraciones por institución

- El MICITT ejecutó durante el primer semestre de 2025 un equivalente al 40,0% del presupuesto anual en remuneraciones, el segundo porcentaje más bajo en el Presupuesto de la República; este resultado se explica por el mayor contenido presupuestario para remuneraciones, asociado a la creación de 27 plazas y a cambios en escalas salariales.¹ Sin embargo, al comparar interanualmente, los egresos por remuneraciones durante los primeros seis meses crecieron en un 21,8%, aumento que está asociado a que la cantidad de plazas ocupadas creció en 40 entre el II trimestre 2025 y el mismo período del año anterior.
- El Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (MREC) experimentó un aumento de 18 plazas ocupadas entre el segundo trimestre de 2024 y el mismo período de 2025. Este incremento contribuyó al crecimiento del 31,9% en el devengo de remuneraciones durante el primer semestre de 2025, en comparación con el año anterior. A pesar de este aumento en el gasto, la ejecución presupuestaria de esta partida se mantuvo en 35,3% del total asignado. Esta situación se explica, en parte, por el comportamiento del tipo de cambio, que fue menor al previsto en la formulación presupuestaria, considerando que la mayoría de los salarios en el MREC se pagan en dólares.

Tabla N.º 1

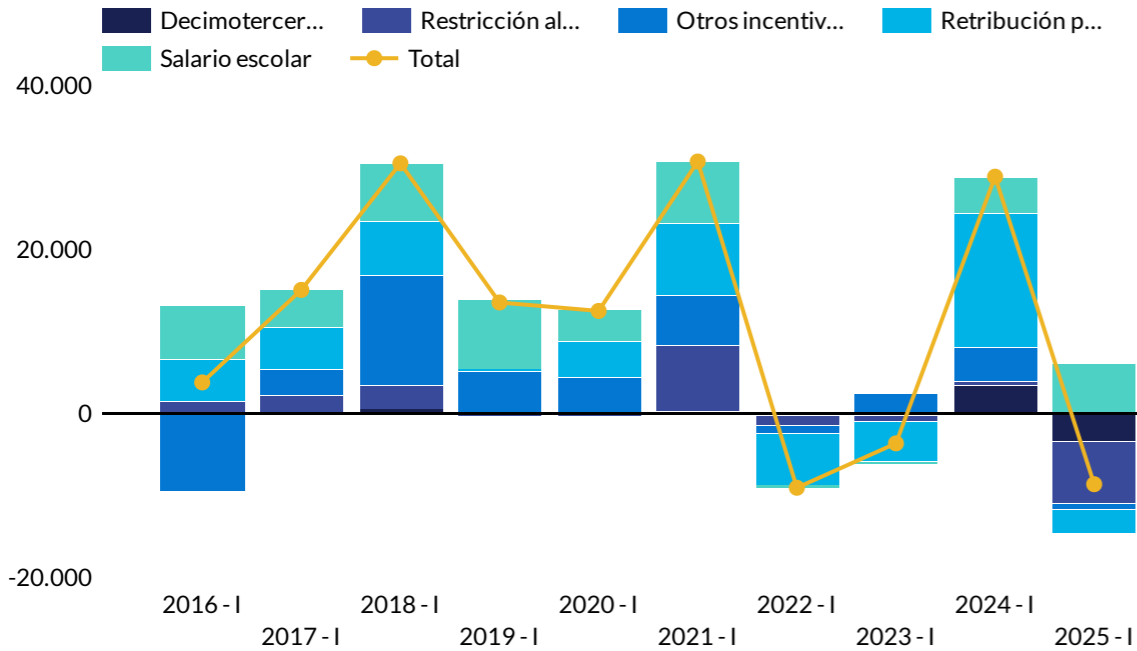
Presupuesto de la República: Ejecución de las remuneraciones por institución, 2025

-Millones de colones y porcentajes-

Institución	Presupuesto aprobado	Devengado I Semestre ▼	Variación interanual	Ejecución
Ministerio de Educación Pública	1.554.221	825.590	-0,8%	53,1%
Poder Judicial	425.969	210.069	4,1%	49,3%
Ministerio de Seguridad Pública	260.969	116.155	6%	44,5%
Ministerio de Justicia y Paz	141.646	59.116	1,2%	41,7%
Ministerio de Salud	91.571	39.908	0,3%	43,6%
Ministerio de Obras Públicas y Tran...	76.508	34.432	2,5%	45%
Ministerio de Hacienda	67.836	28.384	-2,7%	41,8%
Ministerio de Agricultura y Ganadería	36.263	16.027	1,5%	44,2%
Tribunal Supremo de Elecciones	35.421	14.750	-2,9%	41,6%
Ministerio del Ambiente y Energía	30.803	14.532	2,4%	47,2%
Asamblea Legislativa	26.546	12.513	3,1%	47,1%
Ministerio de Cultura y Juventud	27.039	12.329	7%	45,6%
Ministerio de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones	21.600	8.640	1%	40,0%

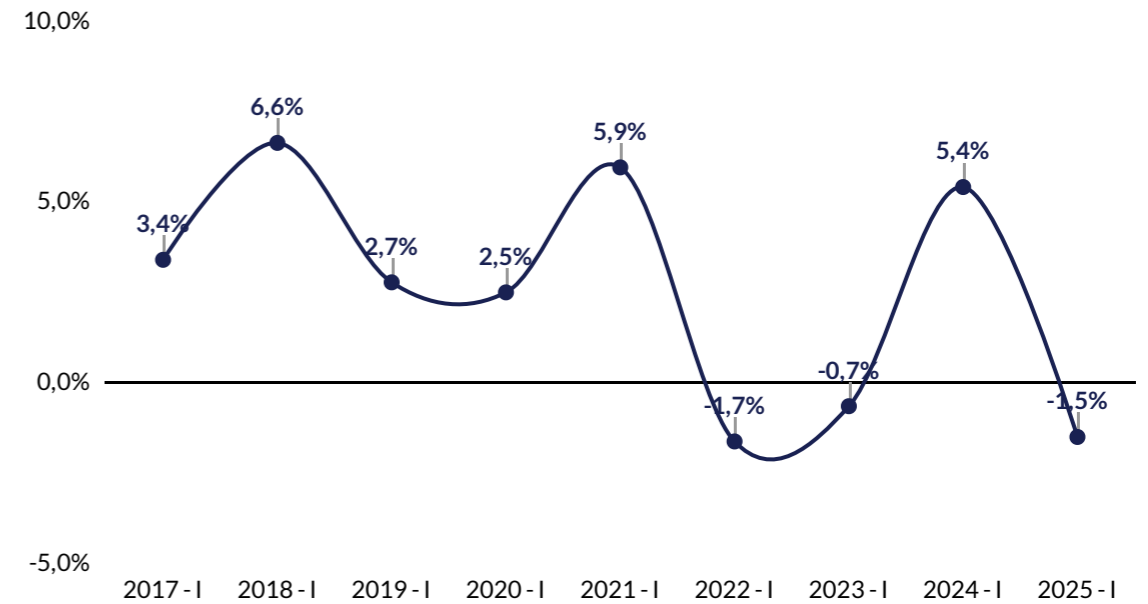
¹ Ministerio de Hacienda. [Presentación del Proyecto de Ley de Presupuesto Ordinario 2025.](#)

Gráfico N.º 4
Presupuesto de la República: Evolución de la variación en incentivos salariales según objeto del gasto, 2016-2025
 -Millones de colones -



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF y el SIPP.

Gráfico N.º 5
Presupuesto de la República: Variación interanual semestral del gasto en incentivos salariales, 2017-2025
 -Porcentajes de variación-

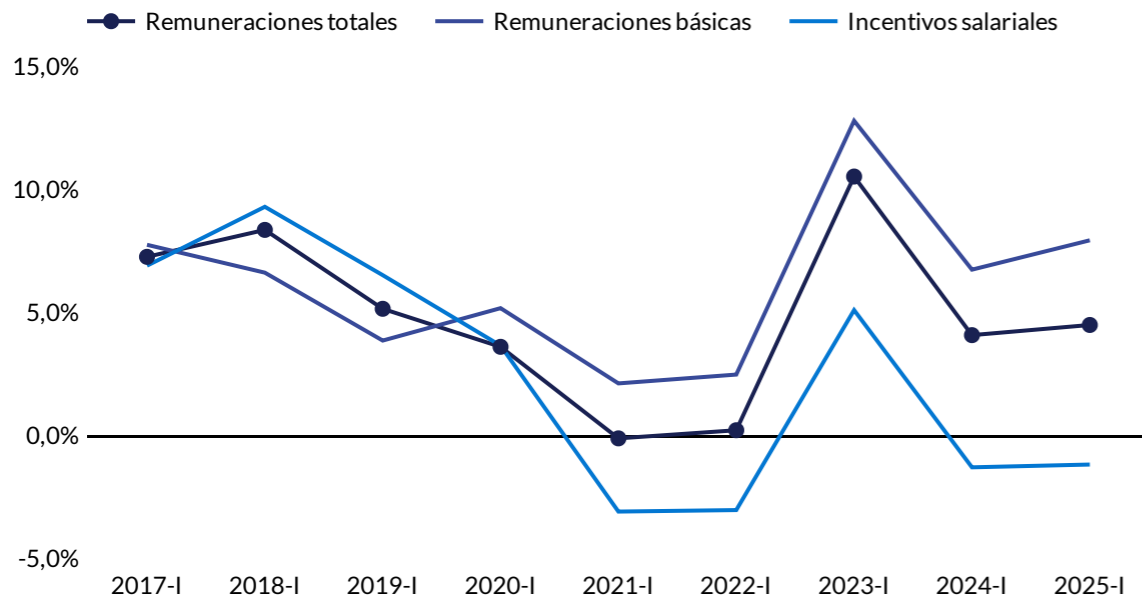


Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF y el SIPP.

Incentivos salariales

- Los incentivos salariales se redujeron en ₡8.638 millones en el primer semestre de 2025 con respecto al mismo período del año anterior. Es la mayor reducción interanual desde la experimentada en el segundo semestre de 2020. Los determinantes de la reducción son la retribución por años servidos y la restricción al ejercicio liberal de la profesión, que caen en ₡3.058 millones y ₡7.559 millones, respectivamente.
- En lo anterior incide en parte el cambio en el régimen salarial promovido por la Ley Marco de Empleo Público, cuya implementación ha incidido en el comportamiento de los incentivos salariales.

Gráfico N.º 6
Municipalidades: Evolución de la variación interanual de las remuneraciones, según subpartida, 2017-2025
-Porcentajes-



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF y el SIPP.

Tabla N.º 2
Municipalidades: Variación interanual del gasto en remuneraciones básicas según municipio, primer semestre 2025
-Millones de colones-

Municipalidad	Variación
Municipalidad de San Carlos	450
Municipalidad de Santa Cruz	396
Municipalidad de Cartago	271
Municipalidad de Santo Domingo de Heredia	211
Municipalidad de Talamanca	192
Municipalidad de Escazú	177
Municipalidad de Nicoya	173
Municipalidad de Quepos	143
Municipalidad de Turrialba	137

1 - 84 / 84 < >

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF y el SIPP.

Remuneraciones municipales

- Las remuneraciones devengadas por las municipalidades en 2025 alcanzaron ₡126.182 millones; cifra superior en ₡5.417 millones a la experimentada durante el primer semestre de 2024. El impulso de las remuneraciones en los primeros seis meses de 2025 viene dado por las remuneraciones básicas, que incrementaron ₡4.869 millones con respecto al mismo período del año anterior. De acuerdo con cifras de la STAP, las plazas ocupadas en Gobiernos Locales aumentaron 462 en el segundo trimestre de 2025 con relación al segundo trimestre de 2024. Este es el mayor incremento interanual en plazas ocupadas en los registros de la STAP para el período 2022-2025.
- Las municipalidades de San Carlos, Santa Cruz, Cartago y Santo Domingo concentran ₡1.328 millones (27,3%) del incremento en remuneraciones básicas; principalmente por la creación de nuevas plazas.

Tabla N.º 3
Municipalidades: Egresos semestrales en remuneraciones, 2025
 -Millones de colones y porcentajes-

Municipalidad	Presupuesto	Devengado	Ejecución
Municipalidad de San José	44.389	19.777	44,6%
Municipalidad de Alajuela	13.884	5.585	40,2%
Municipalidad de Cartago	11.029	5.207	47,2%
Municipalidad de Escazú	9.274	4.032	43,5%
Municipalidad de San Carlos	8.672	3.868	44,6%
Municipalidad de Heredia	8.249	3.805	46,1%
Municipalidad de Desamparados	7.182	3.034	42,2%
Municipalidad de Curridabat	7.141	3.133	43,9%
Municipalidad de Santa Ana	6.773	2.730	40,3%
Municipalidad de Puntarenas	6.452	2.823	43,8%
Municipalidad de La Unión	6.312	2.870	45,5%
Municipalidad de Santa Cruz	6.194	2.983	48,2%
Municipalidad de Pérez Zeledón	5.953	2.697	45,3%

Ejecución de las remuneraciones municipales

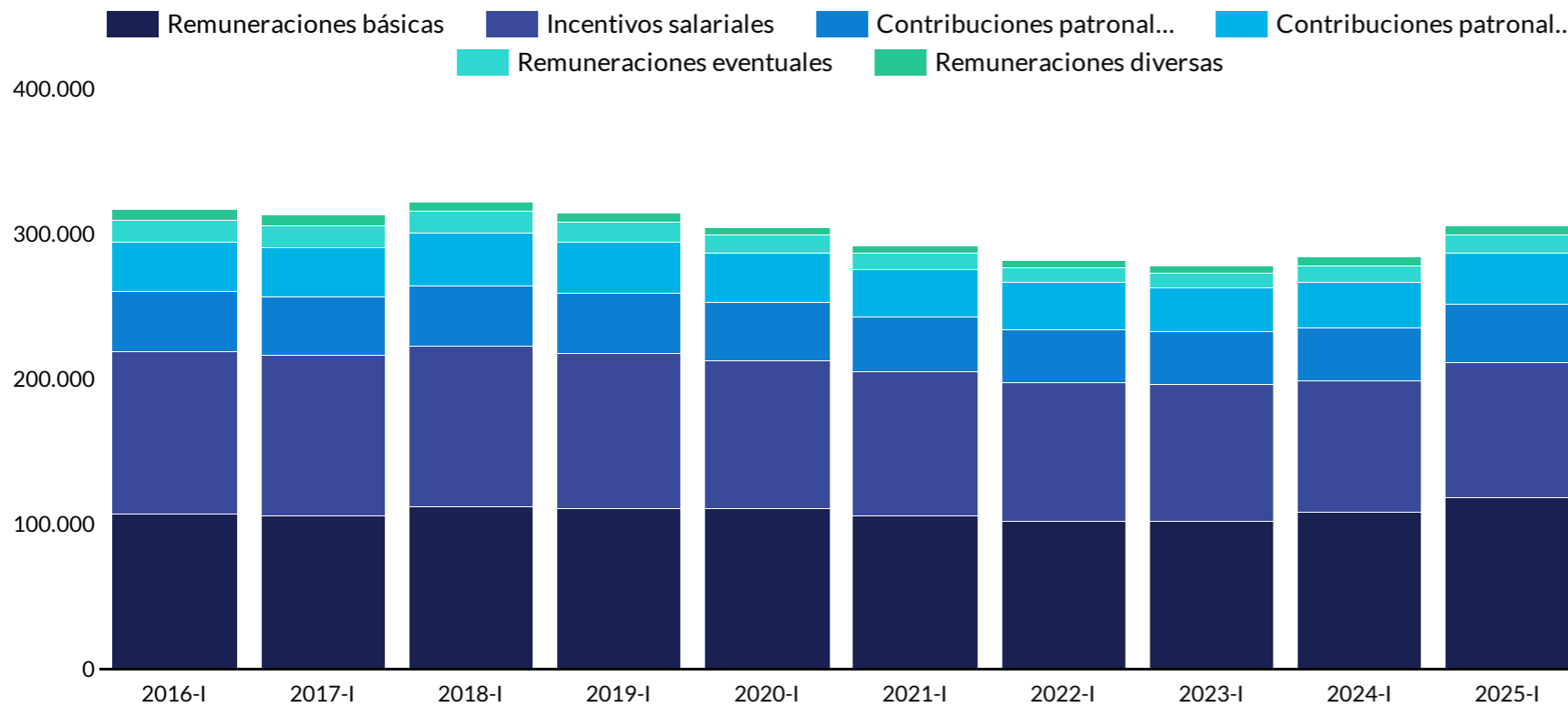
- Las municipalidades con mayor ejecución en los primeros seis meses de 2025 en la partida de remuneraciones son la de Los Chiles, Aserrí y Nicoya; que alcanzan cifras superiores al 50% del contenido presupuestario para este año. En cambio, doce municipalidades muestran cifras inferiores al 40%, entre las cuales Puerto Jiménez y Atenas tienen cifras menores al 30%. En el caso de Puerto Jiménez, está asociado a la baja ejecución en el programa de Dirección y Administración Central. En caso de Atenas, se debe a que los registros de ejecución de esta municipalidad se encuentran incompletos para el primer semestre.
- La municipalidad de Los Chiles muestra una ejecución del 57,9% de las remuneraciones, acompañada por aumento en la cantidad de plazas en el programa de inversiones.

Fuente: Elaboración CGR con datos de SIGAF y el SIPP.

Gráfico N.º 7
EPNF: Evolución del gasto semestral en remuneraciones según subpartida, 2016-2025
 -Millones de colones-

Puede seleccionar la información por institución según sea su interés

Institución ▼



Remuneraciones de las EPNF

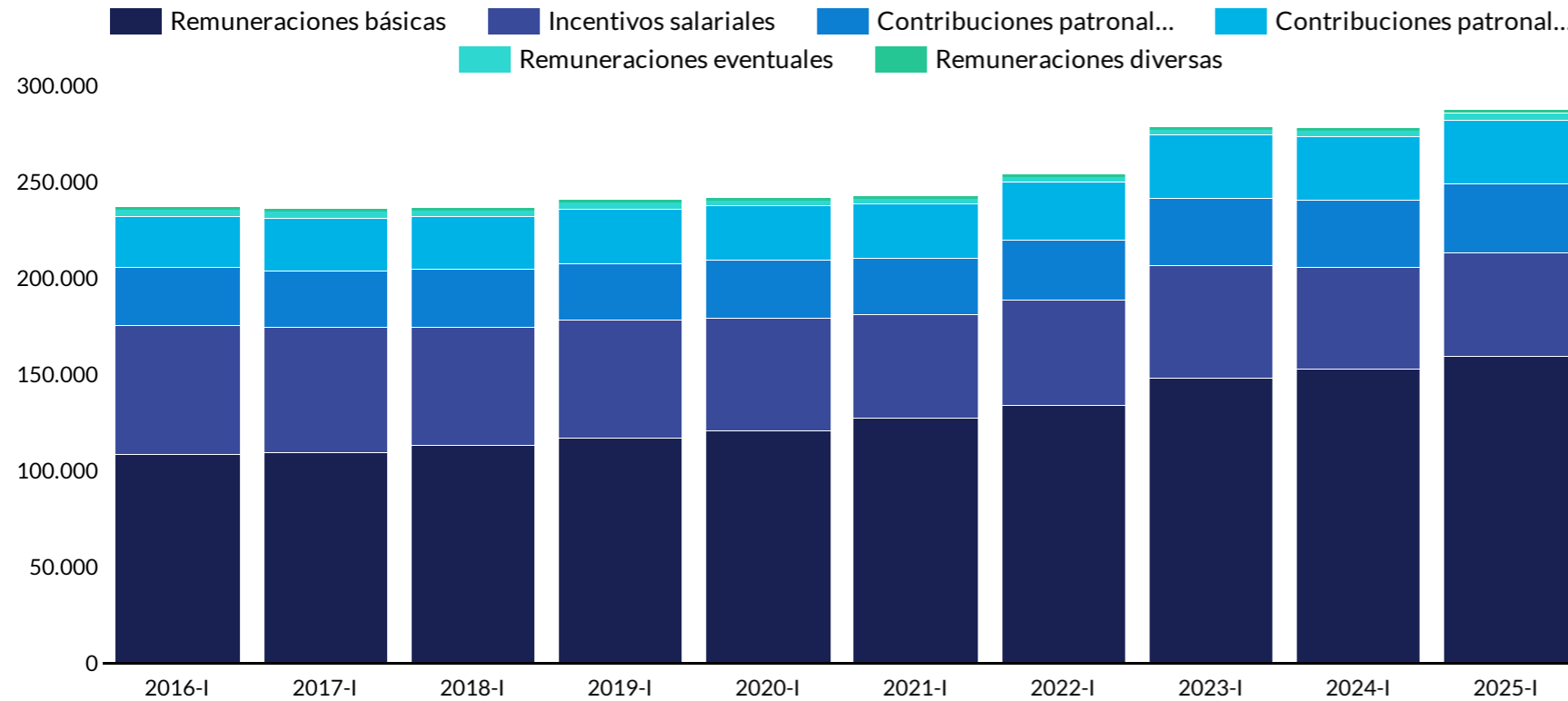
- Durante el primer semestre de 2025, las remuneraciones en las EPNF registraron la segunda tasa de crecimiento interanual más alta desde 2016. El impulso viene dado por las remuneraciones básicas y las contribuciones patronales a los fondos de pensiones y otros fondos de capitalización. En menor medida, los incentivos salariales también contribuyeron a la variación absoluta con ₡2.276 millones (10,7%) de los ₡21.365 millones totales.
- Las remuneraciones en el Instituto Costarricense de Electricidad determinan el comportamiento agregado de las EPNF; a causa de la variación en las plazas ocupadas dentro de dicha institución, que aumentaron en 550 entre el II trimestre de 2024 y el II trimestre de 2025.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Gráfico N.º 8
IPF: Evolución del gasto semestral en remuneraciones según subpartida, 2016-2025
 -Millones de colones-

Puede seleccionar la información por institución según sea su interés

Institución ▾



Remuneraciones de las Instituciones Públicas Financieras

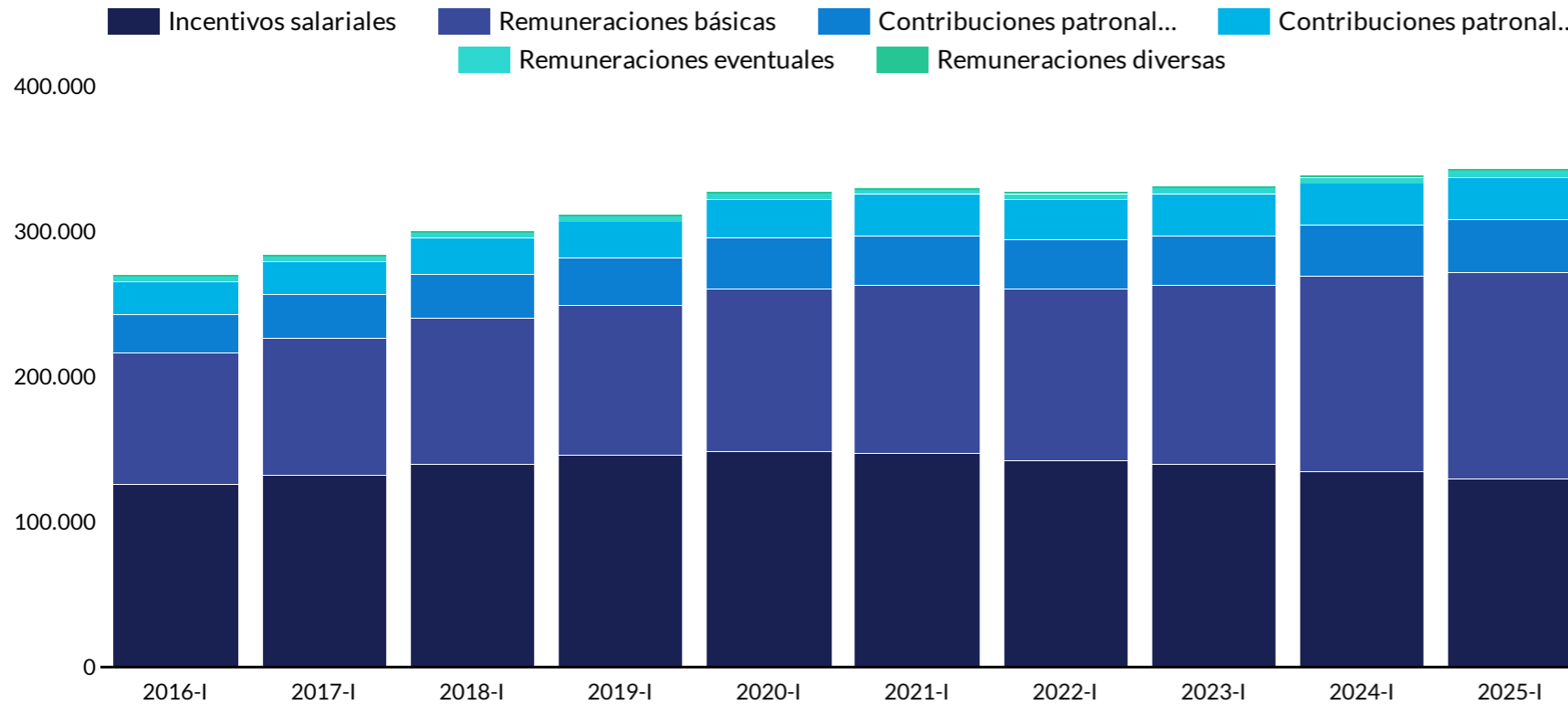
- El aumento en el primer semestre de 2025 con respecto al mismo período del 2024 se explica por el comportamiento de las remuneraciones básicas que crecieron ¢6.409 millones (4,2%). Estas reflejan los incrementos experimentados en los bancos públicos; a saber, Banco Popular y de Desarrollo Comunal, que creció ¢1.641 millones en remuneraciones básicas; Banco de Costa Rica, con ¢1.314 millones, y Banco Nacional de Costa Rica, con ¢1.076 millones.
- El componente de incentivos salariales para las IPF experimentó un aumento del 1,0% (¢520 millones) luego de tres semestres en reducción interanual.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Gráfico N.º 9
IDNES: Evolución del gasto semestral en remuneraciones según subpartida,
2016-2025
 -Millones de colones-

Puede seleccionar la información por institución según sea su interés

Institución ▼



Remuneraciones de las Instituciones Descentralizadas No Empresariales

- El decrecimiento interanual en ₡5.269 millones que experimentan los incentivos salariales se explica mayoritariamente por el comportamiento de esta subpartida en la Universidad de Costa Rica, donde disminuyen en ₡4.003 millones. Por otra parte, las remuneraciones básicas se incrementan en 6,3% (₡8.522 millones), también influenciadas por el aumento de ₡4.557 millones en la Universidad de Costa Rica.
- En el agregado, las remuneraciones de las IDNES crecieron ₡4.282 millones en el primer semestre del 2025 con respecto al mismo período del año anterior; esto es, un 1,3%.

¹Se excluyen las cifras de la Caja Costarricense del Seguro Social para hacer la serie comparable, debido a que no se dispone de la información para esta con corte al 30 de junio.

Durante el primer semestre de 2025, el Presupuesto de la República muestra un **aumento interanual del 1,0% en las remuneraciones, alcanzando los ₡1.442.039 millones**. Este incremento se debe, en parte, al **aumento salarial aplicado en 2024 a los cuerpos policiales** (decreto 44430-MIDEPLAN-H). Sin embargo, este crecimiento se ve contrarrestado por el hecho de que en 2024 se incluyeron recursos para el pago retroactivo del costo de vida, un componente no presente en el presupuesto de 2025.

Las **remuneraciones básicas impulsan el crecimiento** de las remuneraciones totales en varios grupos institucionales. En el Presupuesto de la República **predomina el efecto del aumento al salario de los cuerpos policiales**, mientras que en Empresas Públicas No Financieras destaca el **crecimiento de las plazas ocupadas**. Ambos fenómenos refuerzan las consecuencias de la Ley Marco de Empleo Público, que **limita el crecimiento de los incentivos salariales** frente al de las remuneraciones básicas.

En las Instituciones Descentralizadas No Empresariales se observa una **recomposición en las remuneraciones** del primer semestre de 2025, en comparación con el mismo período del 2024, **en favor de las remuneraciones básicas**, que se **incrementan en un 6,3%** mientras que los incentivos salariales **disminuyen en un 3,9%**, ambas tendencias impulsadas principalmente por la **recomposición experimentada en la Universidad de Costa Rica**.