

Resultados del PNDIP 2023-2026 y del desempeño de la Programación Física del Presupuesto de la República para el período 2024

DFOE-FIP-MTR-00023-2025

Ilustración N°1
Metas nacionales planteadas en el PNDIP 2023-2026 y su cumplimiento¹, 2024
 -Porcentajes y coeficiente-

Metas Nacionales	Indicador del Objetivo	Resultado 2024	Meta 2024	Cumplimiento
Crecimiento Económico	Tasa de crecimiento del PIB real	4,3%	3,0%	Alto
Desempleo	Tasa de desempleo abierto	7,5%	10,7%	Alto
Pobreza	Porcentaje de hogares línea de pobreza	18,0%	20,3%	Alto
Descarbonización	Tasa de variación de las emisiones de CO2 debido a uso de combustibles fósiles	No disponible	-0,2	No disponible
Desigualdad	Coefficiente de Gini	0,492	0,497	Alto
Seguridad Ciudadana	Homicidios dolosos	880	533	Medio
Deuda pública	Deuda pública como porcentaje del PIB	72,0%	80,6%	Alto

Sobre el cumplimiento de las metas nacionales

- El Ministerio de Planificación y Política Económica (Mideplan) reporta un nivel de cumplimiento alto para las metas nacionales de desempleo y pobreza, con valores de 7,5% y 18% respectivamente, frente a valores meta de 10,7% y 20,3% en el mismo orden. Estos valores representan una disminución de 1,4 p.p. en el nivel de desempleo y 3,8 p.p. en el caso de la pobreza, en comparación con el año 2023. Según los resultados de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH), el nivel de 18% para pobreza en 2024 corresponde a un total de 327.081 hogares pobres, esto es 63.428 hogares pobres menos que en 2023.
- También se reporta un cumplimiento alto para las metas de crecimiento económico y deuda pública, con valores de 4,3% y 72,0% respectivamente. Sin embargo, en cuanto al crecimiento económico se tiene una disminución de 0,8 p.p. con respecto al 2023.
- En el caso de la meta de seguridad ciudadana, que reporta cumplimiento medio, se revela la persistencia de un reto, al alcanzarse la suma de 880 homicidios dolosos, 347 homicidios más de el límite que se había establecido como meta para el 2024.

¹ De acuerdo con el Lineamiento Metodológico: Insumos para elaborar el seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo y de Inversión Pública (PNDIP) 2023-2026 (p. 9), elaborado por Mideplan, los parámetros de cumplimiento según el resultado anual de las metas se clasifican en: **cumplimiento alto**: cuando es mayor o igual al 90%, **cumplimiento medio**: cuando es menor o igual a 89,99% y mayor o igual a 50%, y **cumplimiento bajo**: si es menor o igual a 49,99%.

Cuadro N°1 Resultados de las metas auditadas por la CGR según nivel de cumplimiento, 2024

Puede seleccionar la información por institución según sea su interés

Total de metas
18

Institución	Indicador de Intervención Pública	Cumplimiento según CGR
MSP	Cantidad de organizaciones criminales dedicadas al tráfico nacional de drogas ilícitas que han sido debilitadas, destruidas, desestabilizadas o eliminadas de forma total o parcial mediante las investigaciones y operaciones policiales desarrolladas por la Policía de Control de Drogas(PCD).	Cumplimiento parcial
MSP	Porcentaje de operativos policiales articulados y registrados mediante Órdenes de Servicio a partir de los insumos generados del Modelo de Articulación Operacional, en el marco de la Estrategia Sembremos Seguridad.	Cumplimiento parcial
MOPT	Porcentaje de avance acumulado de etapa del proyecto (San Carlos, Sección Bernardo Soto-Florencia)	Cumplimiento razonable
MEP	Número de jóvenes y adultos certificados en alguna de las modalidades de educación para personas Jóvenes y Adultos (EPJA), del Ministerio de Educación Pública.	Incumplimiento significativo
MEP	Cantidad acumulada de centros educativos que implementan la Estrategia Nacional de Educación STEAM.	Cumplimiento parcial
MEP	Porcentaje de docentes del MEP capacitados en currículum.	Incumplimiento significativo
INVU	Número de títulos de propiedad otorgados por el INVU para el período.	Cumplimiento parcial
INVU	Número de créditos aprobados para clase media a través de alternativas crediticias (SAP y otras fuentes de financiamiento).	Cumplimiento parcial

1 - 18 / 18 < >

Inconsistencias en la información reportada

- Para la meta "365 días promedio de espera para cirugía ambulatoria en la CCSS", se determinó que la metodología utilizada para calcular el indicador no contempla la totalidad de los casos que forman parte de la dinámica real de las listas de espera, como los pacientes en estado "derivado", "depurados" y "atendidos"¹. Esto implica que la cifra reportada no refleja de forma integral el comportamiento del sistema de atención quirúrgica ambulatoria, lo que limita su utilidad para la rendición de cuentas y la toma de decisiones.

- Para la meta "18,0% de avance acumulado de las etapas programadas para el desarrollo del proyecto del nuevo Hospital Tony Facio de Limón", se determinó que no se completaron todas las actividades previstas en la etapa 4 (estudios de ingeniería y anteproyecto), a pesar de su importancia para la fase de financiamiento programada para 2025. Actividades críticas como el modelo arquitectónico y los términos de referencia fueron trasladadas a la etapa 5 sin evidencia de su conclusión en la etapa correspondiente. Asimismo, se identificaron inconsistencias en el respaldo del avance reportado, ya que se presentó un cronograma con tres versiones distintas, lo cual compromete la confiabilidad de la información.

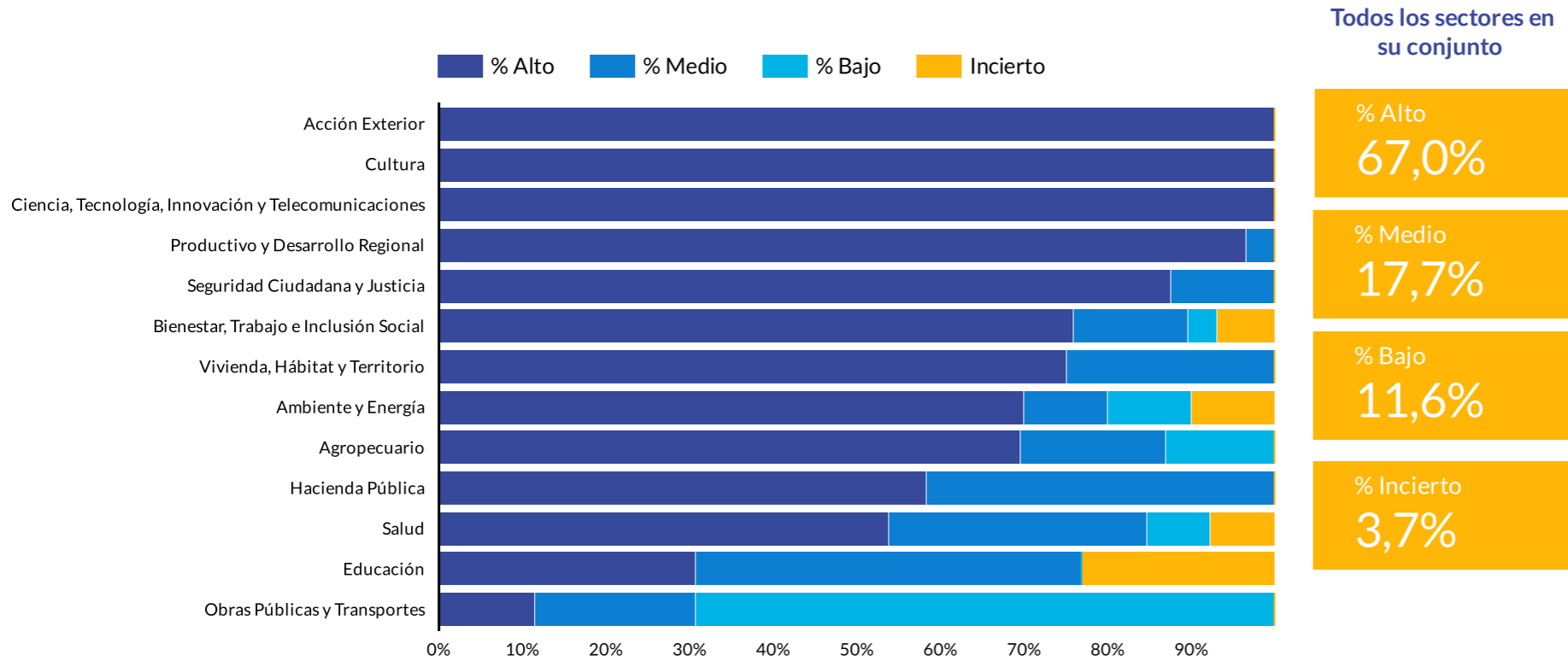
Fuente: Elaboración con datos auditados por la CGR al Informe Anual 2024: Resultados de metas del PNDIP 2023-2026, elaborado por Mideplan.

¹ DFOE-FIP-IAD-00004-2025

Gráfico N°1
Distribución de las metas de intervención pública según sector y nivel de cumplimiento, 2023-2024^{1 2 3}
 -Porcentajes-

Puede seleccionar la información por año según sea su interés

Año: 2024 (1) ▾



Resultados de las metas de intervención pública

- Del total de metas, un 67,0%¹ cuenta con un nivel de cumplimiento alto. Lo anterior representa una mejora en 4,8 p.p. con respecto al dato de 62,2% en 2023.
- En el PNDIP 2023-2026 se detallan 2 metas bajo la categoría "sin clasificación": 14.331 docentes en formación inicial capacitados en currículum y 1.931 personas universitarias graduadas en áreas de mayor demanda laboral, correspondientes al sector Educación, para las cuales no se reportó información.
- Los sectores Acción Exterior; Cultura y Ciencia, Tecnología Innovación y Telecomunicaciones reportan un 100% de sus metas con cumplimiento alto.
- El 69,2% de metas del sector Obras Públicas y Transporte presenta un nivel de cumplimiento bajo², lo cual representa un aumento en 13,2 p.p. con respecto al año anterior, seguido del sector Agropecuario y el sector Ambiente y Energía.

¹ De acuerdo con el Lineamiento Metodológico: Insumos para elaborar el seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo y de Inversión Pública (PNDIP) 2023-2026 (p. 9), elaborado por Mideplan, los parámetros de cumplimiento según el resultado anual de las metas se clasifican en: **cumplimiento alto**: cuando es mayor o igual al 90%, **cumplimiento medio**: cuando es menor o igual a 89,99% y mayor o igual a 50%, y **cumplimiento bajo**: si es menor o igual a 49,99%.

² La CGR determinó incumplimientos significativos que comprometen la calidad de la información e inciden negativamente sobre la razonabilidad de lo reportado para 8 metas de los sectores Salud, Ambiente y Energía, Bienestar, Trabajo e Inclusión Social y Educación.

³ No se incluyen 2 metas del PNDIP 2023-2026 para las cuales el informe de Mideplan no reportó información sobre su nivel de cumplimiento.

¹ Según datos del Informe Anual 2024: Resultados de metas del PNDIP 2023-2026, pág. 21, elaborado por Mideplan, el dato del periodo 2024 corresponde a 70,62%.

² La meta relacionada con el Porcentaje acumulado de avance de las etapas del proyecto (Corredor Vial Ruta Nacional número 2 San José - Cartago) se clasificó en categoría de "cumplimiento medio", sin embargo el porcentaje de avance correspondió a un 44,44% lo que se clasifica como "cumplimiento bajo".

Cuadro N°2

Resultados de los indicadores de las metas de intervención pública con cumplimiento bajo en 2024 ^{1 2}

Puede seleccionar la información por sector según sea su interés

Sector ▼

Total de metas
26

Sector ▼	Indicadores con cumplimiento bajo	Cumplimiento según CGR	Meta anual	Resultado	% Cumplimiento Bajo
Sector Salud	Porcentaje acumulado de avance de obra (Hospital Dr. Max Peralta Jiménez, Cartago)	N/A	5	0	0
Sector Salud	Promedio trimestral de días hábiles para la resolución de las solicitudes de la renovación de medicamentos con declaración jurada	N/A	40	130	30,77
Sector Obras Públicas y Transportes	Porcentaje avance acumulado de etapas de proyecto (TELCA- Fase 1).	N/A	22	5.88	-7,47
Sector Obras Públicas y Transportes	Porcentaje de avance de obra del Programa de Saneamiento en zonas prioritarias. R. Pacífico Central.	N/A	3.5	0	0
Sector Obras Públicas y Transportes	Porcentaje de avance acumulado de etapas. (002172 Ampliación y Mejoramiento del Corredor Vial San José - San Ramón).	N/A	43.53	17.96	16,57
Sector Obras Públicas y Transportes	Porcentaje acumulado de avance de las etapas del proyecto (Corredor Vial Ruta Nacional número 2 San José - Cartago).	N/A	12	7	44,44
Sector Obras Públicas v	Porcentaje avance acumulado de etapa del proyecto (TPC)	N/A	7	0	0

1 - 26 / 26 < >

En 25 de 209 metas se reporta un nivel de cumplimiento bajo

- El sector Obras Públicas y Transporte contó con 18 metas de intervención pública con cumplimiento bajo, de las cuales 9 no presentan avance alguno; entre éstas están: 7% de avance acumulado de las etapas del proyecto Ampliación Aeropuerto Internacional de Limón y 25% de avance de la obra etapas del proyecto Ampliación de Corredor Vial San José- Caldera, Ruta N° 27.
- En el sector Bienestar, Trabajo e Inclusión Social la Contraloría General de la República (CGR) determinó que la meta "11.000 jóvenes y adultos certificados en algunas de las modalidades de educación para personas Jóvenes y Adultos (EPJA), del MEP" presenta incumplimientos significativos¹ (debido a la ausencia de información pese a que el MEP si contaba con el registro de estudiantes titulados).
- En el sector Salud para la meta "5% Porcentaje acumulado de avance de obra (Hospital Dr. Max Peralta Jiménez, Cartago)" se reportó un nivel de cumplimiento bajo. Según indica Mideplan, el avance de la obra se ha visto afectado por situaciones surgidas en el proceso de licitación, impidiendo la ejecución del contrato.

¹ De acuerdo con el Lineamiento Metodológico: Insumos para elaborar el seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo y de Inversión Pública (PNDIP) 2023-2026 (p. 9), elaborado por Mideplan, los parámetros de cumplimiento según el resultado anual de las metas se clasifican en: **cumplimiento alto**: cuando es mayor o igual al 90%, **cumplimiento medio**: cuando es menor o igual a 89,99% y mayor o igual a 50%, y **cumplimiento bajo**: si es menor o igual a 49,99%.

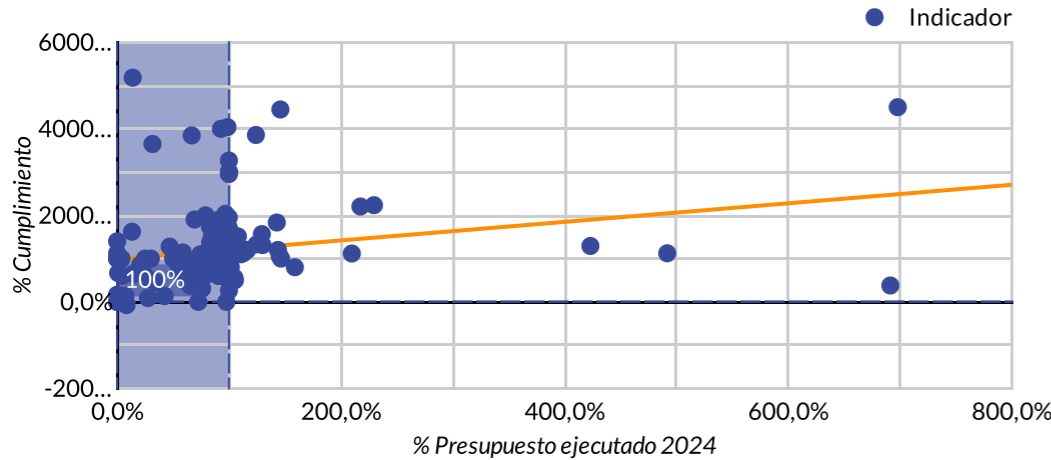
² La meta relacionada con el Porcentaje acumulado de avance de las etapas del proyecto (Corredor Vial Ruta Nacional número 2 San José - Cartago) se clasificó en categoría de "cumplimiento medio", sin embargo el porcentaje de avance correspondió a un 44,44% lo que se clasifica como "cumplimiento bajo".

Fuente: Elaboración con datos auditados por la CGR al Informe Anual 2024: Resultados de metas del PNDIP 2023-2026, elaborado por Mideplan.

¹ La CGR determinó incumplimientos significativos que comprometen la calidad de la información e inciden negativamente sobre la razonabilidad de lo reportado.

Gráfico N° 2
Nivel de cumplimiento de las metas de intervención pública y ejecución de los presupuestos respecto a lo programado¹, 2024
 -Porcentajes-

Puede seleccionar la información por cumplimiento de meta y ejecución presupuestaria según sea su interés



Sector Borrar filtros

Cantidad de indicadores 217

% Cumplimiento Cumplimiento

% Presupuesto ejecutado 2024 Presupuesto eje...

-7,47 518,21

0 1.332,48

Sector	Indicador	Meta anual	Cumplimiento	% de cumplimiento	Presupuesto programado	Presupuesto ejecutado	Nivel de ejecución
Sector Vivienda, Hábitat y Territorio	Número de predios dotados a nivel nacional, de conformidad con el programa de Gestión Agraria y regularización de	1400	1297	92.64	null	null	N/A

En 61 de 209 metas se presenta una desviación en la ejecución presupuestaria

- Para el período 2024, en 39 metas (18,7% del total) no se reporta ejecución alguna del presupuesto o no se dispone de la información; en este grupo es el sector Obras Públicas y Transportes el que presenta la mayor cantidad de casos (14 metas).
- Por otra parte, para 29 metas se presentó un nivel de ejecución presupuestaria respecto a lo programado mayor al nivel de cumplimiento de la meta, lo cual revela oportunidades de mejora en cuanto a la eficiencia del gasto en comparación con el resultado obtenido. Particularmente, la meta relativa al "100% de avance acumulado de obra (Barranca-Cañas), presenta una ejecución de su presupuesto del 691,5% y un cumplimiento de su meta del 37,8%. Sobre esta meta, Mideplan indica que los avances del proyecto se vieron afectados por el cierre anticipado del contrato de obra en la sección Barranca – Limonal (PIT-115) debido a incumplimientos y la falta de capacidad técnica y financiera del contratista.

¹ Para la determinación de los niveles de ejecución presupuestaria se utiliza como referencia los límites que establece el programa de Gasto Público y Rendición de Cuentas (PEFA) para la categoría "A" del indicador utilizado para evaluar la medida en que el gasto ejecutado se ajusta al gasto programado (indicador ID-1 del Eje sobre Confiabilidad del Presupuesto). Tales límites son 95% (inferior) y 105% (superior) y son los utilizados para definir una 'desviación menor'. A partir de ahí, se considera que se da 'sobreejecución' con respecto al valor inicialmente programado si el valor observado es mayor que 105%, que se da 'subejecución' si el valor observado es menor que 95% pero mayor que 0%, y 'sin ejecución' si el valor observado es 0%.

Cuadro N.º 3
Modificaciones de los indicadores de intervención pública por sector, 2024

Puede seleccionar la información por título según sea su interés

Sector ▼

Oficio de modificación ▼	Tipo de modificación	Situación actual	Modificación propuesta	Resultado
MIDEPLAN-DVM-OF-0537-2024	Indicador	Número de personas, especialmente mujeres, en situación de pobreza extrema y pobreza, cuidadoras de personas con dependencia severa, que cuentan con al menos una transferencia monetaria como una forma de reconocimiento al valor de su trabajo como cuidadoras, según registros de SINIRUBE, a nivel nacional y regional.	Número de personas en situación de pobreza extrema y pobreza, cuidadoras de personas con dependencia severa, que cuentan con al menos una transferencia monetaria como una forma de reconocimiento al valor de su trabajo como cuidadoras, según registros de SINIRUBE e IMAS, a nivel nacional y regional.	Aceptada
MIDEPLAN-DVM-OF-0536-2024	Ficha Técnica	Debido a que la demanda de cursos formativos del Programa EMPLEATE es concordante con la demanda de empleo de las empresas en una zona determinada, no es posible proyectar las metas con desagregación regional, debido a que la dinámica del empleo en Costa Rica fluctúa según las condiciones macroeconómicas y sociales, las cuales son muy particulares en cada región. Para la estimación presupuestaria se tomaron en cuenta los recursos del FODESAF por un valor de 10.000 millones de colones anuales durante los	Debido a que la demanda de cursos formativos del Programa EMPLEATE es concordante con la demanda de empleo de las empresas en una zona determinada, no es posible proyectar las metas con desagregación regional, debido a que la dinámica del empleo en Costa Rica fluctúa según las condiciones macroeconómicas y sociales, las cuales son muy particulares en cada región.	Aceptada

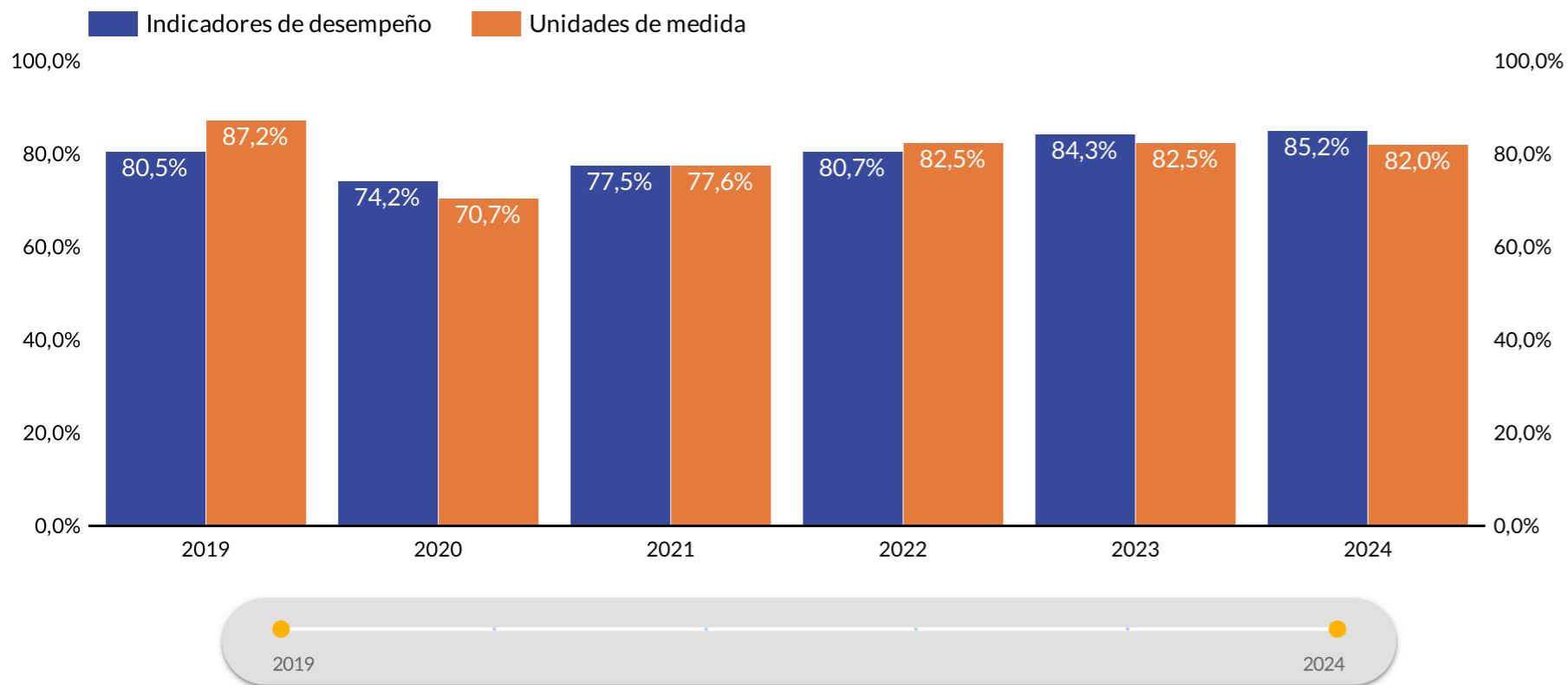
Modificaciones de metas

- Los oficios de modificaciones durante el año 2024 se concentran principalmente en los sectores Bienestar, Trabajo e Inclusión Social; Productivo y Desarrollo Regional y Vivienda, Hábitat y Territorio, con 7 oficios cada uno.
- El sector Cultura presenta la mayor cantidad de modificaciones aceptadas de estimación presupuestaria durante el 2024 (5 modificaciones de estimación presupuestaria), seguido de los sectores Educación y Bienestar, Trabajo e Inclusión Social (con 4 modificaciones de estimación presupuestaria cada uno).
- En el Sector de Educación este fenómeno implicó una reducción del gasto asignado para el cuatrienio 2023-2026 de ₡131.710 millones a ₡62.750 millones (un 47,6%) correspondiente al indicador Porcentaje de estudiantes que reciben préstamos para carreras de alta demanda laboral.

Gráfico N°3

Metas con cumplimiento alto dentro del Presupuesto de la República, según tipo de meta (indicadores de desempeño o unidades de medida), 2019-2024¹

-Porcentajes-



Mejora relativa en el desempeño de metas

- De los 24 títulos presupuestarios², 3 continúan careciendo de todo tipo de indicadores para la medición de desempeño, a saber: Asamblea Legislativa, Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos (MIVAH) y Ministerio de Comercio Exterior (COMEX), lo que no permite dimensionar los cambios producidos por la entidad.
- Para el periodo 2024, las metas de indicadores de desempeño (con un 85,2%), mantienen un nivel similar al observado en 2023 (84,3%).
- Resulta pertinente advertir que para los indicadores de los sectores Bienestar, Trabajo e Inclusión Social denominados "Número de hogares en situación de pobreza que cuentan con un aporte económico para la atención de necesidades básicas mediante el beneficio atención a familias, según el registro del SINIRUBE, a nivel nacional y regional" y "Número de jóvenes y adultos certificados en alguna de las modalidades de educación para personas Jóvenes y Adultos (EPJA); y Educación denominado "Porcentaje de docentes del MEP capacitados en currículum", la CGR determinó incumplimientos significativos que comprometen la calidad de la información e inciden negativamente sobre la razonabilidad de lo reportado.

¹ Las metas de unidades de medida permiten medir o cuantificar la producción de los bienes y servicios generados y provistos en un periodo de tiempo dado. Los indicadores de desempeño miden el desempeño asociado a las dimensiones de calidad, eficiencia, economía y eficacia.

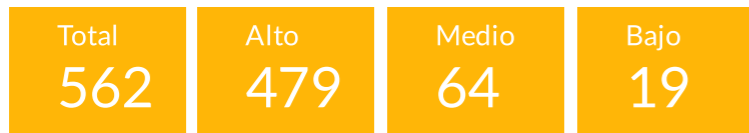
² La Ley de Presupuesto 2024 se compone de 26 títulos, pero para efectos de lo aquí expuesto no se consideran los títulos Servicio de la Deuda Pública y Regímenes de Pensiones.

Cuadro N° 4 Nivel de cumplimiento de indicadores de desempeño y de unidades de medida, por título presupuestario 2024²

Puede seleccionar la información por título presupuestario y tipo de medición ejecución según sea su interés

Tipo de meta ▼ Título presupuestario ▼

Indicadores de desempeño



Unidades de Medida



Título presupuestario ▼	Nombre del Centro Gestor	Descripción de la Unidad de Medida o Indicador	Tipo de meta	Programado	Alcanzado	Cumplimiento	Nivel de cumplimiento
Tribunal Supremo de Elecciones	Organización de Elecciones	Cédula de identidad impresa	Unidad de Medida	700.000,0	636.686,0	91,0%	Alto
Tribunal Supremo de Elecciones	Tribunal Supremo de Elecciones	PF.03.01. Tiempo promedio en días	Indicador	85,0	64,3	100,0%	Alto
Tribunal Supremo de Elecciones	Organización de Elecciones	PF.02.04. Porcentaje de agrupaciones	Indicador	0,9	0,7	72,9%	Medio
Tribunal Supremo de Elecciones	Organización de Elecciones	Ciudadano/a empadronado/a	Unidad de Medida	3.718.000,0	3.674.914,0	98,8%	Alto
Tribunal Supremo de Elecciones	Organización de Elecciones	PF.03.04. Índice de satisfacción de	Indicador	9,0	9,8	100,0%	Alto
Tribunal Supremo de Elecciones	Tribunal Supremo de Elecciones	Solicitud de determinación de	Unidad de Medida	4.500,0	3.498,0	77,7%	Medio
Tribunal Supremo de Elecciones	Tribunal Supremo de Elecciones	Carta de naturalización	Unidad de Medida	5.000,0	5.541,0	100,0%	Alto

1 - 100/885 < >

Resultados de la Programación Física 2024

- Solo 4 títulos presupuestarios reportan cumplimiento alto en la totalidad de sus indicadores de desempeño, a saber: CGR, Defensoría de los Habitantes de la República, Presidencia de la República y Mideplan.
- De las 11 metas de unidades de medida para las que se reporta cumplimiento bajo, 5 corresponden al Ministerio de Seguridad Pública.
- El Ministerio de Salud abarca la mayor cantidad de indicadores de desempeño con cumplimiento bajo (4 respectivamente, de un total de 19 en esa condición).
- Un 85,2% de los 562 indicadores de desempeño muestran un nivel de cumplimiento alto. Si bien este porcentaje es mayor al observado en 2023 (84,3%), la CGR en su informe de monitoreo **DFOE-FIP-MTR-00039-2023** sobre el proyecto de ley de presupuesto para el año 2024, determinó que solo un 5,0% de los indicadores corresponde a la dimensión de eficiencia, lo que limita dimensionar el valor público de los recursos utilizados.

¹ La Ley de Presupuesto 2024 se compone de 26 títulos, pero para efectos de lo aquí expuesto no se consideran los títulos Servicio de la Deuda Pública y Regímenes de Pensiones.

² De acuerdo con datos del Informe Anual 2024: Resultados Físicos y Financieros de los Programas Ejecutados Ejercicio Económico 2023, elaborado por la DGPN, los parámetros de niveles de cumplimiento para unidades de medida e indicadores se clasifican en: **cumplimiento alto**: cuando el resultado anual de la meta es mayor o igual al 90%, **cumplimiento medio**: cuando está entre 89,99 y 50% y **cumplimiento bajo**: cuando es menor a 49,99%.

Fuente: Elaboración CGR a partir del Informe Anual 2024 Resultados Físicos y Financieros de los Programas Ejecutados Ejercicio Económico 2024 y de los Informes Institucionales de Evaluación Física y Financiera de la ejecución del presupuesto 2024, junto con información complementaria suministrada por la DGPN.

El Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública (PNDIP) 2023-2026 presenta una **meta nacional con cumplimiento medio en 2024**: Seguridad Ciudadana, con **880 homicidios dolosos frente a la meta de 533** (para un exceso del 65%). Lo anterior evidencia que es la meta nacional que presenta mayores desafíos para su mejora.

Para el periodo 2024, se presenta una **menor proporción de metas con cumplimiento bajo**. Sin embargo en el sector Obras Públicas y Transporte un 69,2% de sus metas de intervención pública tuvieron un cumplimiento bajo, por encima en 13,2 p.p. del dato reportado en 2023 (56%). Además, **solamente un 11,5% de las metas de este sector presentan cumplimiento alto**, seguido de los sectores Educación (30,8%) y Salud (53,9%).

Para **29 metas de intervención pública** se presentó un **nivel de ejecución presupuestaria mayor al nivel de cumplimiento de la meta**, lo cual puede ser una fuente de oportunidades de mejora en cuanto a la eficiencia del gasto en comparación con el resultado obtenido.