

Análisis sectorial consolidado del Sector Público 2024

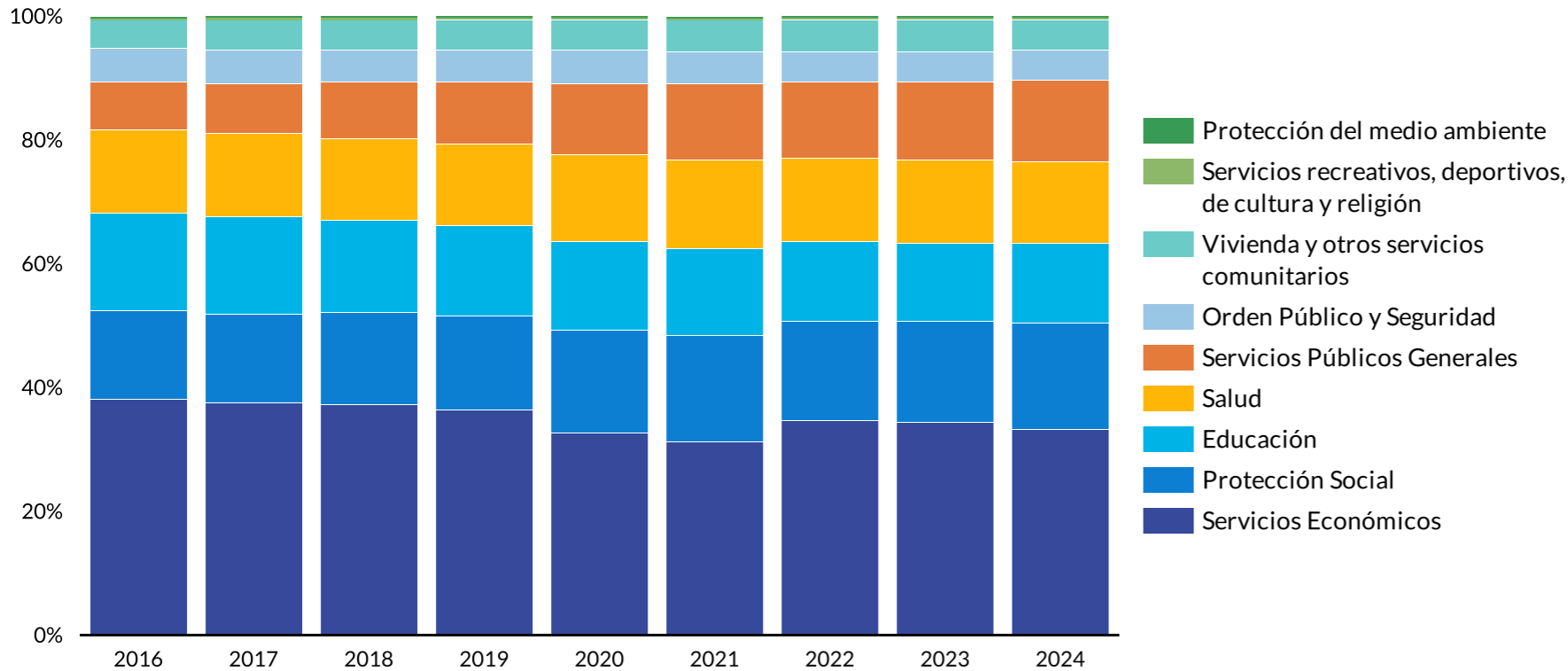
DFOE-FIP-MTR-00022-2025

Gráfico N.º 1
Evolución de los egresos consolidados del Sector Público por función, 2016-2024

-Billones de colones-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Función 1 ▼ Función 2 ▼

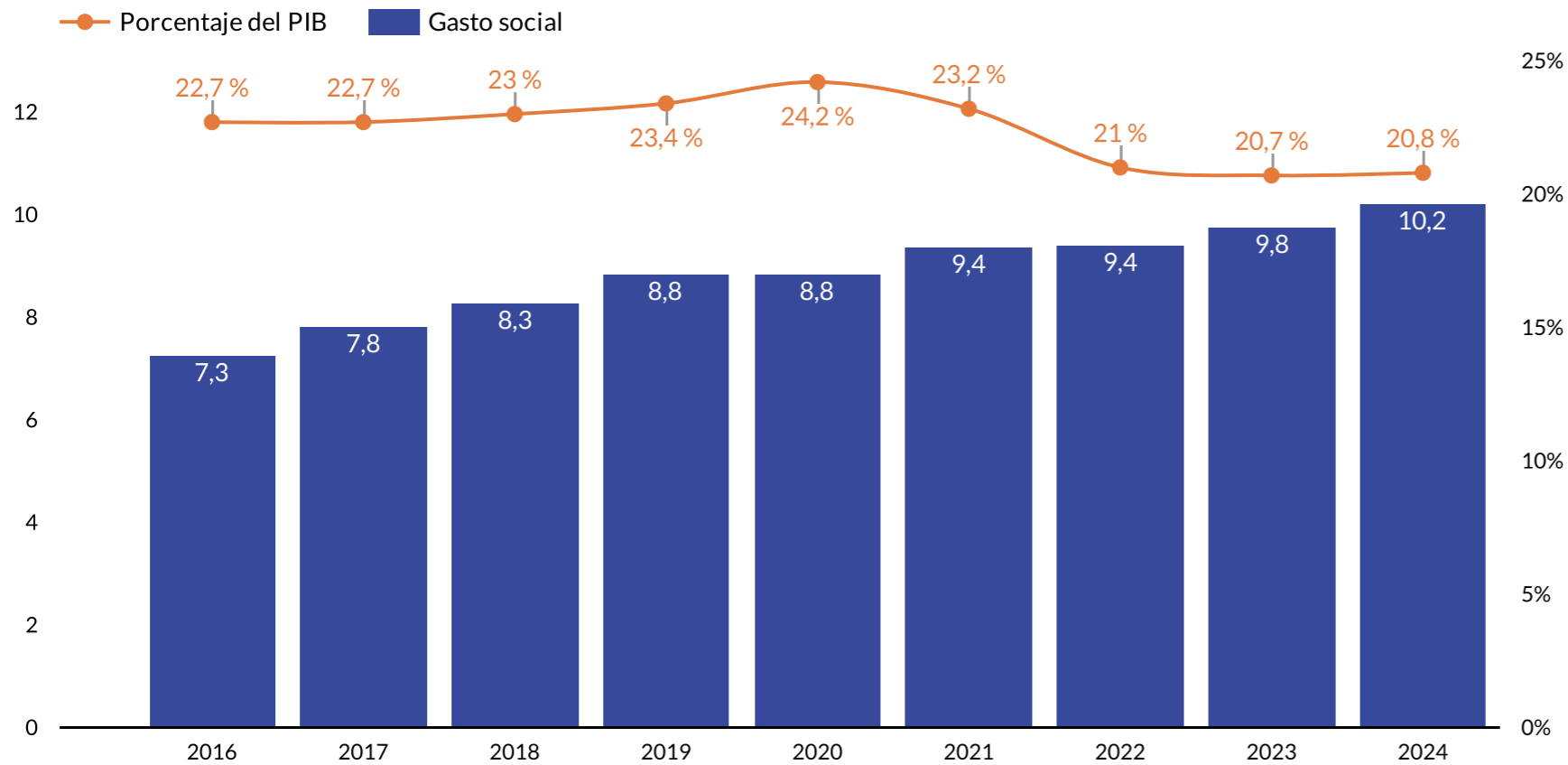


Gasto consolidado del Sector Público

- La Unidad de Análisis y Seguimiento Fiscal de la Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria, presenta en el mes de abril los datos consolidados del Sector Público del ejercicio económico anterior. Esta estadística incluye la información de 121 instituciones más el agregado de los Gobiernos Locales.
- Según estos datos, para 2024, el gasto consolidado total alcanza ¢21,1 billones con un incremento de 3,9% (¢0,8 billones en comparación con 2023) crecimiento similar a los presentados durante el periodo 2014-2023 (excluyendo 2020). Dicho aumento se deriva en su mayoría del incremento en la función de "Protección Social"; principalmente de lo referente a la función de "Pensiones".
- En cuanto a su composición, más del 60% de los recursos se destinan a Servicios económicos (principalmente combustibles y energía), Protección Social y Salud.

Fuente: Elaboración CGR con datos de la STAP.

Gráfico N.º 2
Evolución del gasto social consolidado del Sector Público, 2016-2024
 -Billones de colones y porcentaje del PIB-



Gasto Social consolidado

- El gasto social consolidado del Sector Público asciende a ₡10,2 billones y presenta un crecimiento de 4,8% respecto a 2023, el mayor aumento desde el año 2021¹. Como se mencionó en la filmina anterior, el crecimiento nominal se explica en su mayoría por el incremento de cerca de ₡330 mil millones en Protección Social (principalmente asociado a pensiones), seguido del aumento de ₡190.717 millones en el gasto en servicios públicos generales.
- Este crecimiento del gasto asociado a funciones sociales, provoca que esta erogación llegue a representar el 20,8% del PIB de 2024, siendo este porcentaje similar a lo registrado en 2023; no obstante, aún no retorna a los porcentajes previos al 2022.
- El 35,7% del total del gasto social consolidado del Sector Público corresponde a recursos destinados a la Protección Social. A esta función le siguen Salud y Educación, con un 27,3% y un 26,5%, respectivamente.

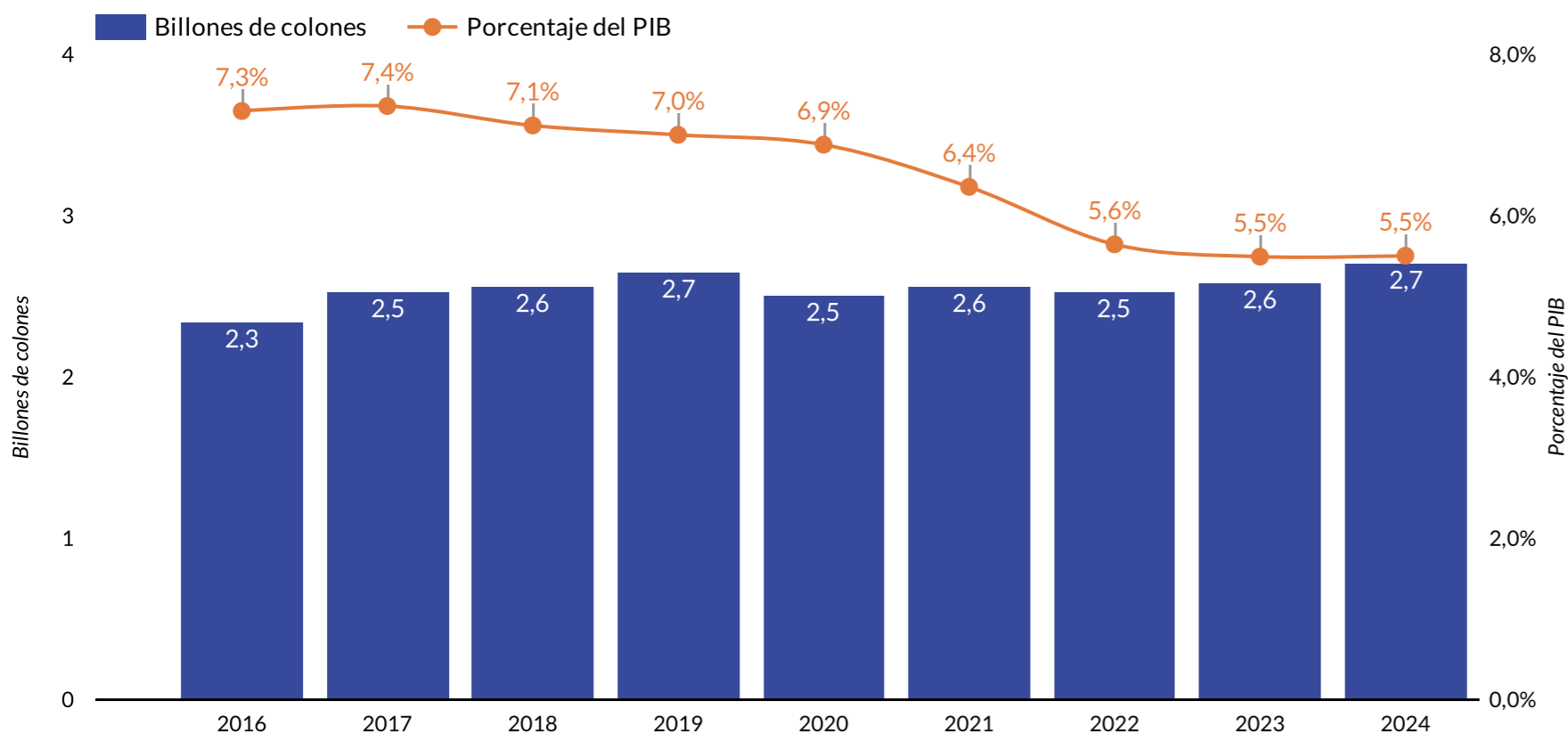
¹ Incluyen las funciones de: Vivienda y otros servicios comunitarios; Salud; Servicios recreativos, deportivos, de cultura y religión; Educación y Protección social.

¹ El promedio de crecimiento del periodo 2015-2023 es de 5,3%, mayor al de 2024.

Gráfico N.º 3
Evolución de los egresos consolidados en educación, 2016-2024
 -Billones de colones y porcentajes del PIB-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Función 2



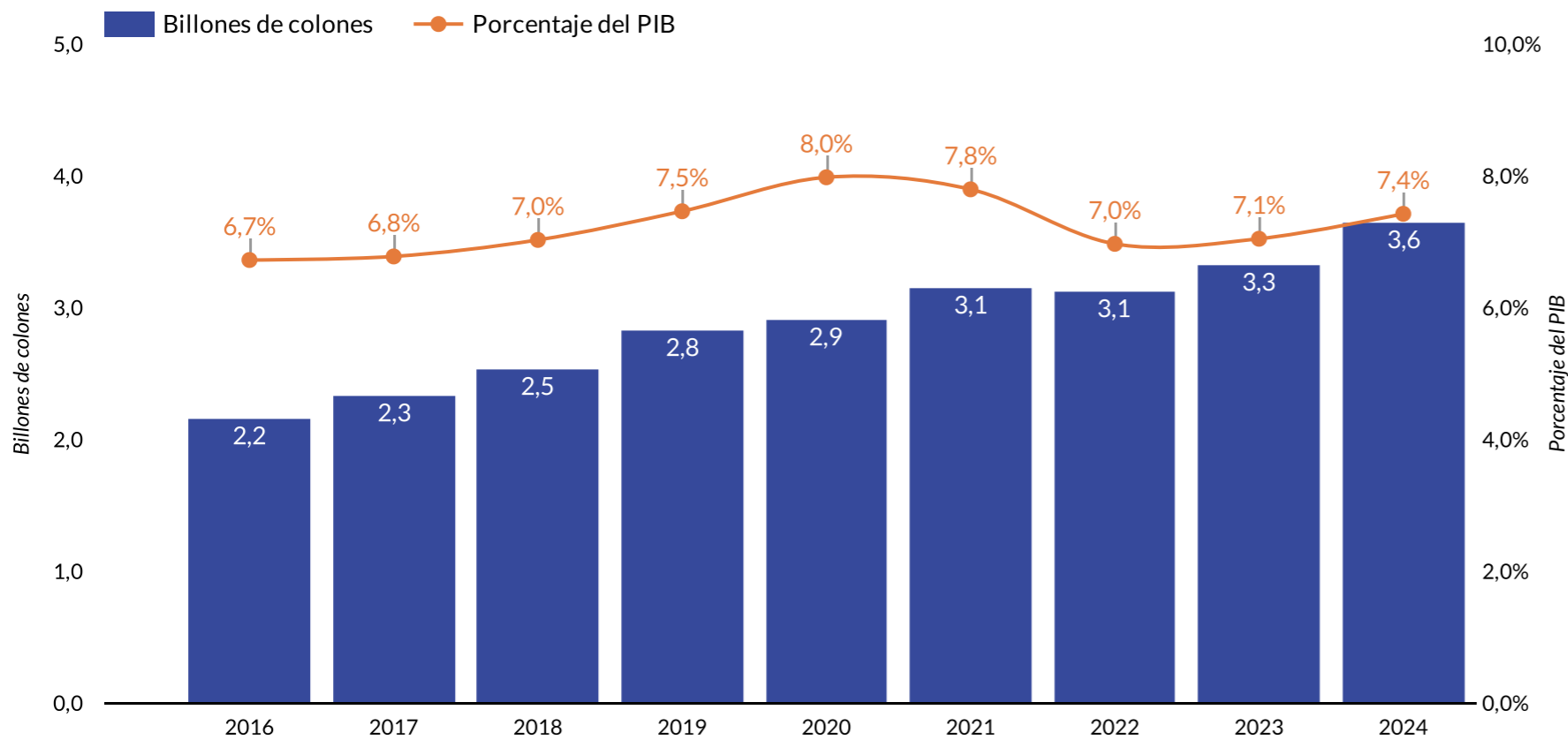
Gasto consolidado en Educación

- El gasto en educación consolidado, para 2024, alcanzó un total de ₡2,7 billones, con un incremento de ₡0,1 billones en comparación con 2023 (4,6%), dentro del cual el principal aumento se registra en el Ministerio de Educación Pública.
- El 72,8% del gasto en educación para 2024, corresponde al presupuesto devengado por el MEP, el cual asciende a ₡2,0 billones, cifra mayor a la presentada en 2023 en un 5,6%. El gasto devengado por el MEP en 2024 representa un 4,0% del PIB, porcentaje similar al de 2023, pero inferior al presentado en todo el periodo 2009-2022.
- Por su parte, el gasto consolidado en educación terciaria o universitaria presenta un aumento del 1,7% con respecto al 2023 y asciende a ₡605.171 millones, este monto representa 1,2% del PIB para 2024, menor cifra desde 2007 cuando alcanzó un máximo de 1,76%.

Gráfico N.º 4
Evolución de los egresos consolidados en protección social, 2016-2024
 -Billones de colones y porcentajes del PIB-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Función 2



Gasto consolidado en Protección Social

- Los egresos por Protección social en el Sector Público alcanzaron la cifra de ₡3,6 billones en 2024; abarcando una de las mayores participaciones históricas en el gasto social agregado, con 7,4%. El principal impulsor del gasto en Protección social son las pensiones, que en 2024 también aumentaron 10,0% (₡275.574 millones). Dicho incremento es explicado por la variación del Seguro de Pensiones de la Caja Costarricense del Seguro Social (₡202.228 millones), y los regímenes especiales de pensiones con cargo al presupuesto (₡67.955 millones). En cuanto al Seguro de Pensiones, las transferencias al sector privado crecieron ₡204.043 millones. Estos incrementos han conllevado, según se indica en el oficio AD-AFINPE-0024-2025 del 26 de marzo de 2025, a advertir sobre el riesgo inminente de que el IVM deba utilizar los recursos de la reserva para cubrir sus egresos.

- Sobre las pensiones, persisten retos de sostenibilidad en el mediano plazo, a causa de los costos asociados al cambio demográfico. Avanzar en la disminución de la evasión en las contribuciones sociales y de los factores que generan desigualdades en el Sistema de Pensiones es necesario para garantizar la sostenibilidad de las pensiones en un contexto de envejecimiento poblacional¹.

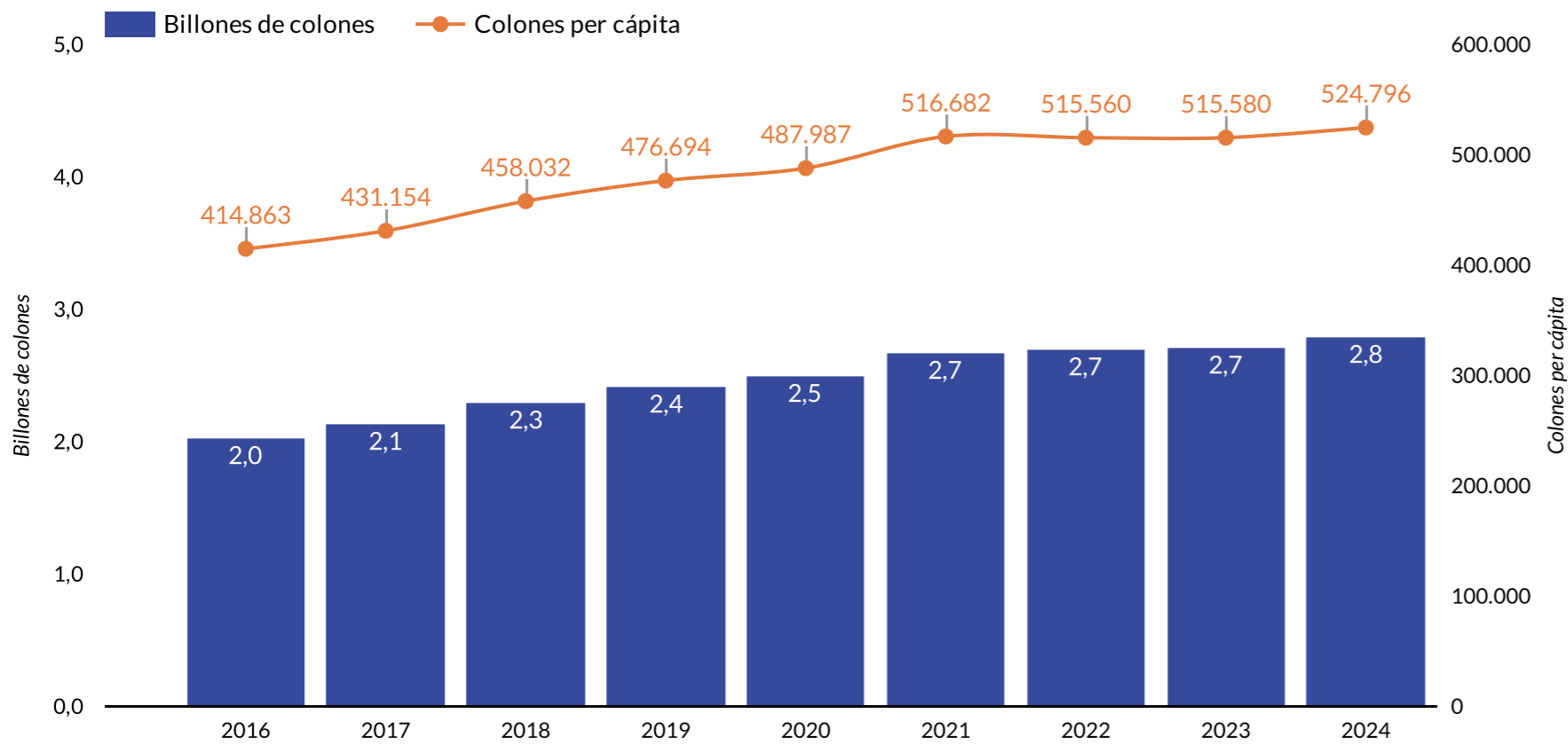
Fuente: Elaboración CGR con datos de la STAP.

¹DFOE-SAF-OS-00001-2019.

Gráfico N.º 5
Evolución de los egresos consolidados en Salud, 2016-2024
 -Billones de colones y colones per cápita-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Función 2



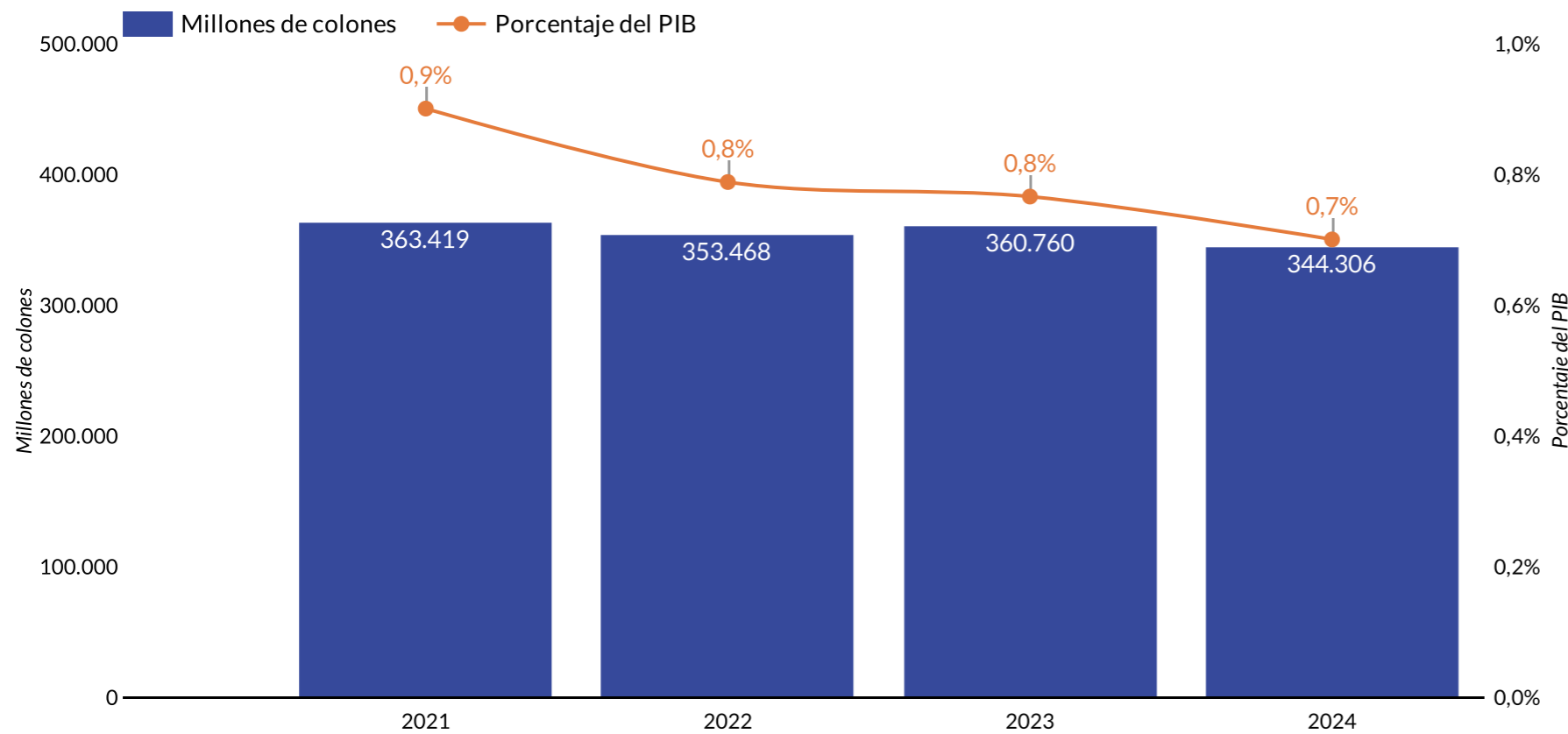
Fuente: Elaboración CGR con datos de la STAP.

Gasto consolidado en Salud

- El gasto total en servicios de salud se incrementó en ₡73.369 millones. Esto se explica principalmente por el comportamiento del gasto en el Ministerio de Salud, cuyas transferencias corrientes crecieron ₡31.438 millones (15,4%), principalmente destinados al seguro de salud de la CCSS.
- Por su parte, el seguro de salud de la CCSS constituye un 35,8% (₡26.249 millones) del aumento en el gasto total en salud para 2024. Sobre este seguro de salud, se debe señalar que las altas tasas de morosidad del Estado con la Caja Costarricense del Seguro Social ponen en riesgo la continuidad de la prestación de los servicios de salud, que inciden en el bienestar general de la población¹. Dicha morosidad pasó de 0,6% del PIB en 2019 a 6,3% del PIB en 2023, e inclusive en diciembre de 2024, esta cifra alcanzó el 7,1% del PIB, según los Estados Financieros de la CCSS.

¹ DFOE-FIP-OS-00001-2025.

Gráfico N.º 6
Evolución de los egresos consolidados en transporte, 2021-2024
 -Millones de colones y porcentajes del PIB-



Gasto consolidado en Transporte

- El gasto consolidado asociado con la función “transporte” se compone, principalmente, por el presupuesto del Mopt¹, Incofer², Incop³ y Japdeva⁴. Para 2024, este gasto refleja una reducción de ₡16.455 millones en comparación con 2023, alcanzando un total de ₡344.306 millones, el menor gasto registrado desde 2013. Como porcentaje del PIB, esta erogación pasa de representar el 1,53% en 2016 a menos del 1% a partir de 2021, llegando a un mínimo de 0,70% en 2024.
- Dicha situación podría incidir en el cumplimiento de objetivos y metas del PNDIP 2023-2026, donde se observa un aumento en el tiempo de viaje en la Red Vial Nacional, y en el tiempo de atraque de los buques⁵ afectando la productividad de los puertos. No obstante, la conclusión de proyectos de mejoramiento vial y las nuevas obras han mejorado el índice de condición de las carreteras, obteniendo un cumplimiento alto en la meta.

Nota : A partir de 2021 se presenta un cambio de consolidación que reduce el indicador, por lo que se inicia este gráfico en ese año.

Fuente: Elaboración CGR con datos de la STAP.

¹ Instituto Costarricense de Ferrocarriles.

² Instituto Costarricense de Puertos del Pacífico.

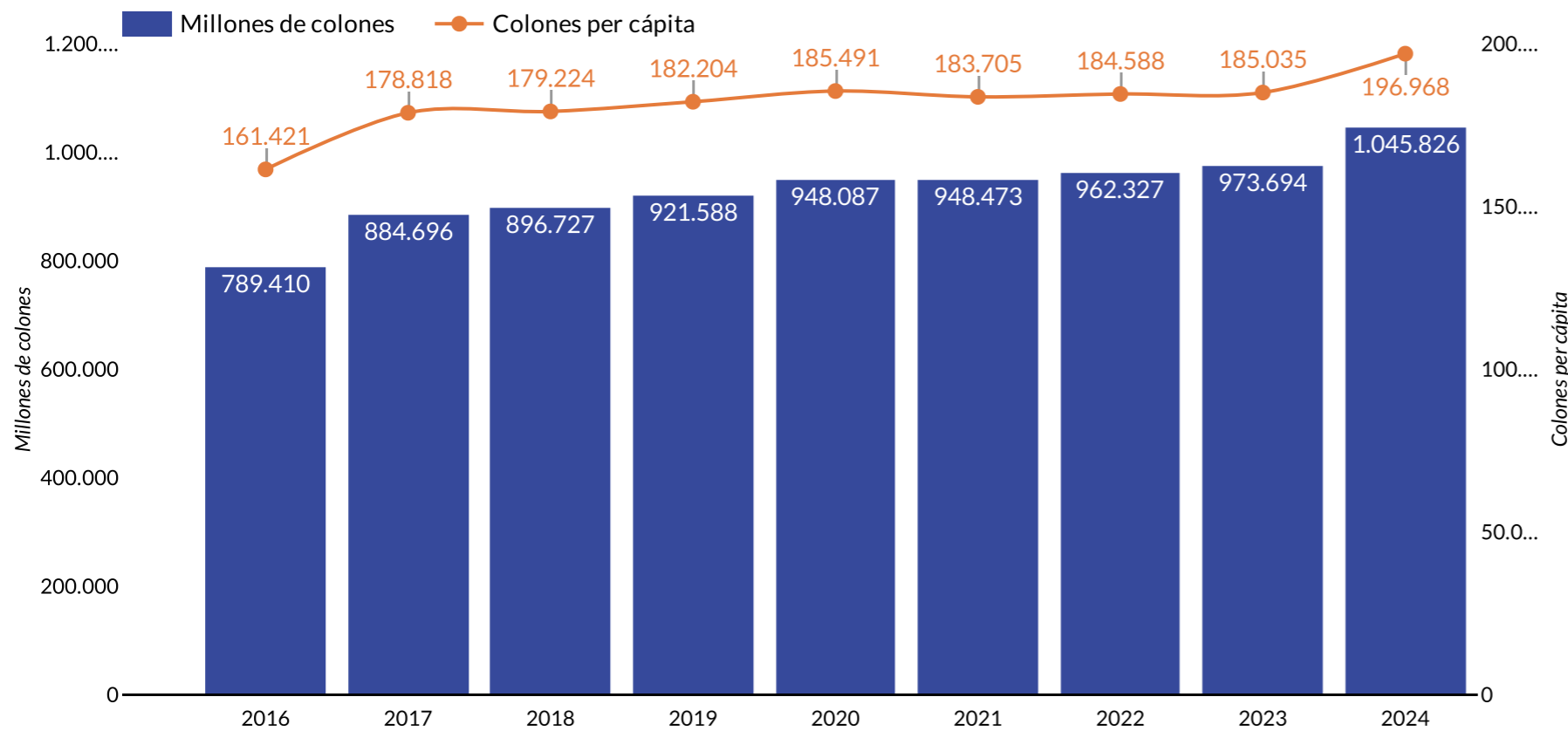
³ Junta de Administración Portuaria y de Desarrollo Económico de la Vertiente Atlántica.

⁴ Ministerio de Obras Públicas y Transportes.

⁵ Según información del Informe Anual 2024 Resultado de Metas del PNDIP 2023-2026, las dos instituciones que aportan a la ejecución de esta meta son JAPDEVA e INCOP.

Gráfico N.º 7
Evolución de los egresos consolidados en Orden Público y Seguridad, 2016-2024
 -Billones de colones y porcentajes del PIB-

Puede seleccionar la información según sea su interés



Fuente: Elaboración CGR con datos de la STAP.

Gasto consolidado en Orden Público y Seguridad

- En 2024, el incremento en el gasto en orden público y seguridad se explica parcialmente por el componente de orden público, cuyo crecimiento fue de ₡38.901 millones (13,3%). En el Ministerio de Seguridad, por ejemplo, aumentaron las plazas ocupadas por cuerpos policiales de 14.902 a 15.424 entre 2023 y 2024¹, lo que implica que la tasa de número de policías por cada mil habitantes pasó de 2,83 en 2023 a 2,90 en 2024. Además, en 2024 se presupuestó un ajuste técnico al salario de los cuerpos policiales según el Decreto 44430-MIDEPLAN-H². Esto en su conjunto incidió en la mayor ejecución de recursos en orden público.
- El otro componente que explica el incremento es la justicia, cuyo gasto creció ₡37.161 millones (5,8%), principalmente por el aumento en el Poder Judicial de ₡22.587 millones (4,9%), donde los sueldos y salarios crecieron ₡12.450 millones (4,1%) y la formación de capital ₡6.927 millones (315,8%).

¹ Datos del Ministerio de Seguridad Pública por medio de consulta vía correo electrónico.

² Véase DFOE-FIP-MTR-00026-2024.

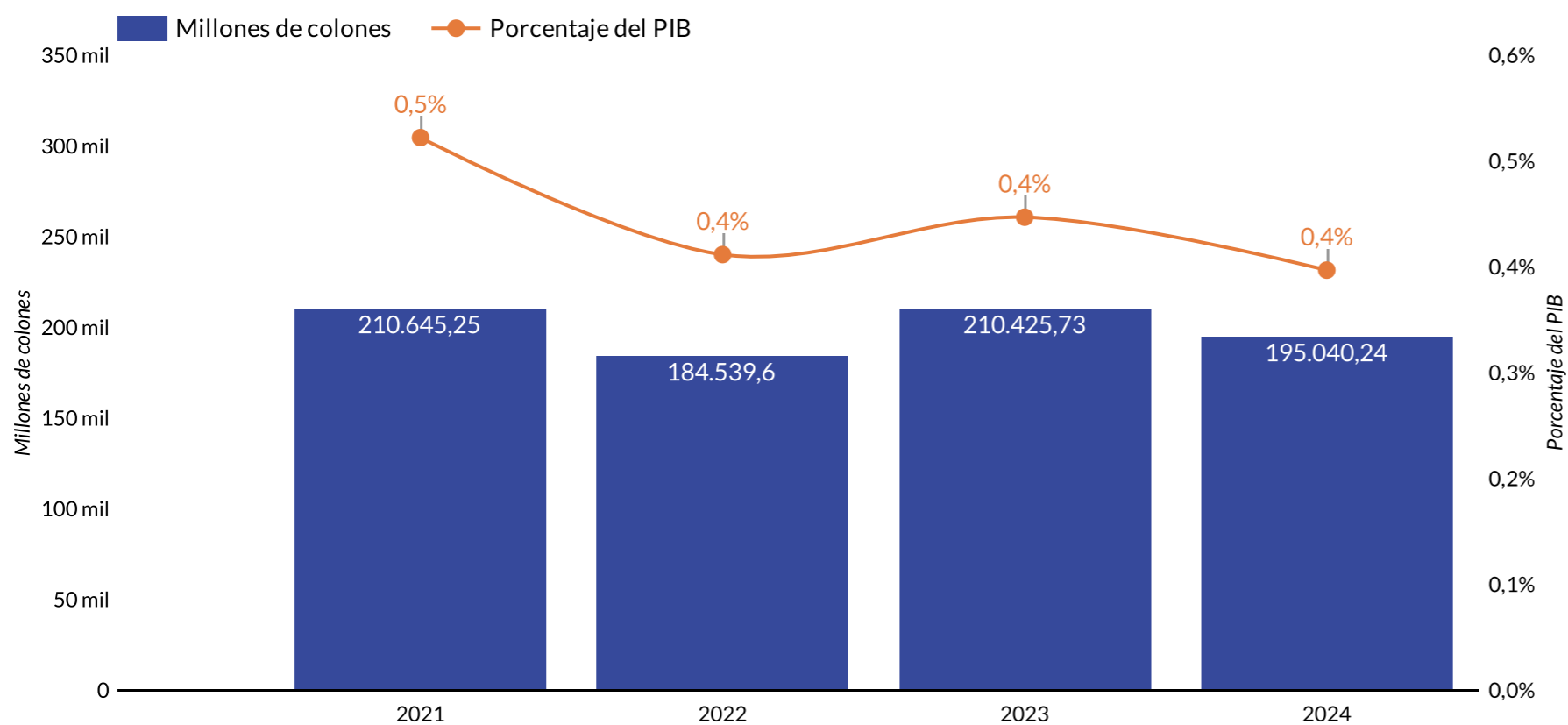
Gráfico N.º 8

Evolución de los egresos consolidados en Agricultura, ganadería, silvicultura, pesca y caza, 2021-2024

-Millones de colones y porcentajes del PIB-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Institución ▾



Gasto en Agricultura, ganadería, silvicultura, pesca y caza

- El gasto asociado con la función de “Agricultura, ganadería, silvicultura, pesca y caza” incluye el presupuesto de diez instituciones¹, por ₡195.040 millones en 2024; de ese total, casi el 50% corresponde a los recursos del Consejo Nacional de Producción (CNP). La reducción en el rubro de productos terminados en el programa de abastecimiento de Instituciones del Sector Público del Consejo Nacional de Producción incide en la reducción de 7,2% del gasto de la función en comparación con 2023. En 2021 y 2022 también se registraron decrecimientos superiores al 5%. Al CNP se le asocian productos como el abastecimiento directo de productos agroindustriales, agropecuarios, acuícolas y pesqueros; ventas de alcohol y licor para consumo humano y la industria, entre otras.

- Sigue en importancia el Ministerio de Agricultura y Ganadería (23,3% del gasto del sector), con un gasto consolidado que supera en 6,0% al de 2023 y al cual se le asocian intervenciones públicas relacionadas con el programa de producción sostenible, cuyos indicadores en su mayoría presentan un cumplimiento alto.

Fuente: Elaboración CGR con datos de la STAP.

¹ Consejo Nacional de Producción, Corporación Ganadera, Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura, Instituto del Café de Costa Rica, Instituto de Desarrollo Rural, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Oficina Nacional de Semillas, Oficina Nacional Forestal, Programa Integral de Mercadeo Agropecuario, Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento.

El gasto consolidado del Sector Público en 2024 alcanzó los **¢21,1 billones** y presenta un incremento de ¢787.761 millones, impulsado principalmente por el **aumento del gasto en Protección Social (especialmente en pensiones)**, en Servicios públicos generales y en Educación. **A pesar del incremento del gasto consolidado asignado a educación (4,6%), su porcentaje respecto al PIB (5,5% para 2024) se mantiene similar al de los últimos dos años.**

Se observan **variaciones nominales positivas** en el gasto de diferentes sectores. El gasto en **orden público y seguridad** aumentó debido al incremento en plazas y salarios de los cuerpos policiales, sin embargo, la cifra del gasto de esta función con respecto al PIB se mantiene estancada en un 2,1% desde hace 3 años. Asimismo, el gasto en **salud** muestra un crecimiento después de dos años de tasas bajas, aunque **persisten problemas como la morosidad del Estado con la CCSS, lo que pone en riesgo la continuidad de los servicios de salud.**

Por su parte, el gasto en **agricultura, ganadería, silvicultura, pesca y caza** disminuyó en un 7,2%. Así como también el gasto en **transporte** ha alcanzado su nivel más bajo desde 2013, lo que podría afectar el cumplimiento de objetivos y metas de este sector.