

Resultado Financiero y Presupuestario del Sector Público, 2016-2024

DFOE-FIP-MTR-00017-2025

Para 2024, si bien en el Gobierno se agravó la tendencia a mayor déficit presentada en 2023, el Sector Público se mantuvo con poca variación en el resultado deficitario, por compensación de algunos movimientos financieros en otras instituciones

Tabla N.º 1
Sector Público: Resultado financiero de la ejecución presupuestaria
 -Millones de colones-

Ingresos sin financiamiento ▾	2021	2022	2023	2024
Órganos Desconcentrados	139.792,9	166.975,4	213,9	
Instituciones Públicas Financieras	3.534.820,0	3.391.154,8	3.764.130,0	4.245.355,6
Instituciones Descentralizadas No Empresariales	6.310.363,0	6.631.844,4	6.799.141,2	7.595.948,8
Total	21.215.762,2	23.156.751,8	23.137.866,8	24.806.365,4
Gastos sin amortización ▾	2021	2022	2023	2024
Órganos Desconcentrados	125.519,22	134.440,34	97,62	0
Instituciones Públicas Financieras	3.361.848,85	3.133.015,52	3.599.359,44	3.895.018,67
Instituciones Descentralizadas No Empresariales	6.004.313,08	6.511.720,08	6.626.079,42	7.214.285,77
Total	22.235.078,7	23.626.740,73	24.044.211,24	25.676.585,09
Déficit financiero ▾	2021	2022	2023	2024
Órganos Desconcentrados	14.273,64	32.535,05	116,27	0
Instituciones Públicas Financieras	172.971,17	258.139,25	164.770,55	350.336,93
Instituciones Descentralizadas No Empresariales	306.049,96	120.124,33	173.061,79	381.663,07
Total	-1.019.316,48	-469.988,95	-906.344,39	-870.219,73

Nota: Datos de Órganos Desconcentrados corresponden a sus fideicomisos.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF y el SIPP.

Resultado Financiero de la ejecución presupuestaria

- La ejecución presupuestaria del Sector Público, indica un resultado financiero más deficitario en el Gobierno Central (¢1.853.704 millones; 3,8% del PIB en comparación con 3,3% en 2023), mientras instituciones como la CCSS tienen un balance más positivo, lo que en parte es de orden puramente financiero en la recuperación de inversiones financieras; el BANHVI es otra entidad con mejor balance, concentrado en sus ingresos y egresos por transferencias de capital.
- El mayor desequilibrio del Gobierno significa un proceso lento para retornar a niveles de deuda que permitan suficiente holgura o espacio fiscal para atender demandas sobre el gasto público, como las planteadas por requerimientos de la CCSS, entre otras, los retos del cambio climático, las demandas sociales, etc.

Tabla N.º 2
Sector Público: Resultado financiero consolidado
 -Millones de colones-

Grupo Institucional ▾	2021	2022	2023	2024
Órganos Desconcentrados	-158.734	-139.329	-169.823	-200.847
Instituciones Públicas Financieras	146.835	250.656	205.131	396.753
Instituciones Descentralizadas No Empresariales	-1.621.953	-1.353.399	-1.183.988	-1.569.867
Gobiernos Locales	-36.495	-87.879	-106.641	-70.474
Gobierno Central	-145.214	838.017	416.578	273.692
Empresas Públicas No Financieras	434.264	345.604	414.138	464.950
Total	-1.381.297	-146.331	-424.604	-705.794

Nota: Los Órganos Desconcentrados corresponde al Régimen No Contributivo.

Fuente: Elaboración CGR con datos de la STAP, cifras preliminares 2024.

Resultado financiero consolidado

- Para 2024¹ el Gobierno Central se presenta superavitario en la cifra consolidada, aunque en menor magnitud que el año precedente.
- En el caso de las Instituciones Descentralizadas se presenta un déficit financiero consolidado, frente a un superávit sin consolidar (ver tabla 1 en diapositiva anterior), reflejo de su dependencia hacia el resto del sector público, tanto en transferencias, como en las ya apuntadas inversiones, y las contribuciones sociales, principalmente.
- Por su parte, los Gobiernos Locales presentan para 2024 persistentes déficits financieros consolidados en su conjunto, aunque de menor magnitud que 2023.

¹En las cifras de déficit determinadas por la STAP hay diferencias respecto a la ejecución presupuestaria, por causa de la metodología utilizada. En términos consolidados, las operaciones intra sector público inciden en forma desigual sobre los distintos subsectores.

Gráfico N.º 1
Gobierno de la República: Evolución de las transferencias al Resto del Sector Público

-Millones de colones-

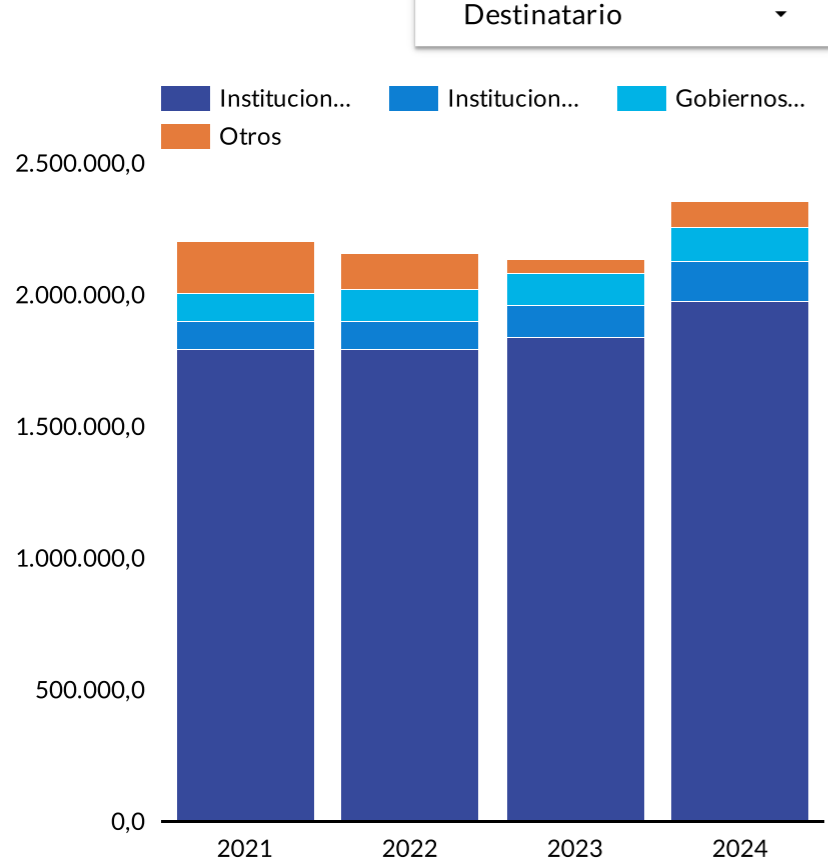
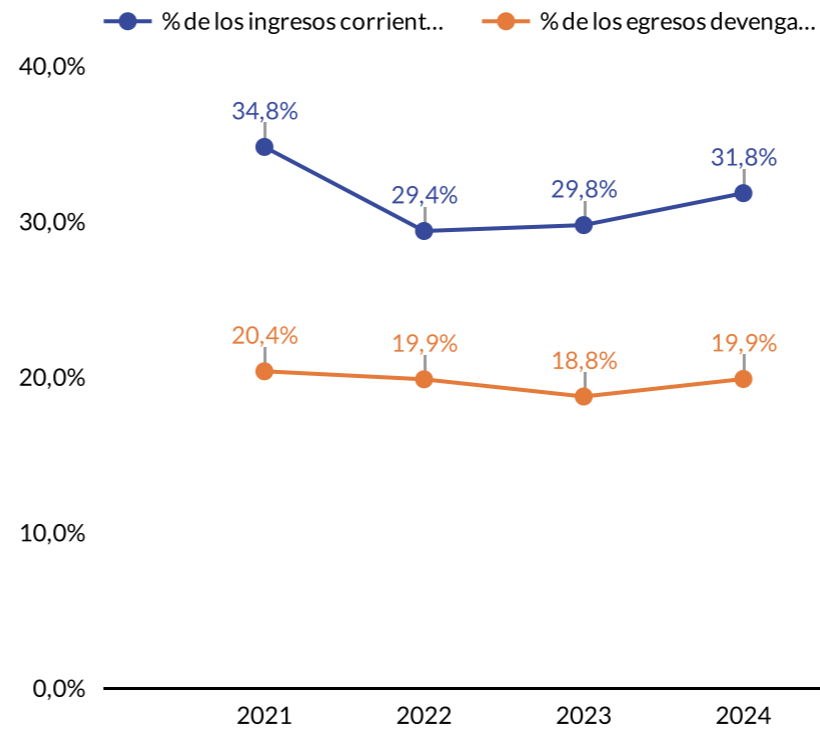


Gráfico N.º 2
Gobierno de la República: Evolución de la participación de las transferencias al Resto del Sector Público en los egresos totales y los ingresos corrientes

-Porcentajes-



Transferencias al Resto del Sector Público

- Históricamente, las transferencias hacia el resto del Sector Público han sido una fuente de presiones sobre el gasto del Gobierno. Este dinamismo de las transferencias en el Presupuesto de la República en alguna medida se ha procurado controlar, principalmente en la Ley 9635 de 3 de diciembre de 2018 y sus reformas. No obstante para 2024 presentan un aumento con respecto a la proporción que representan de los ingresos corrientes y egresos devengados.

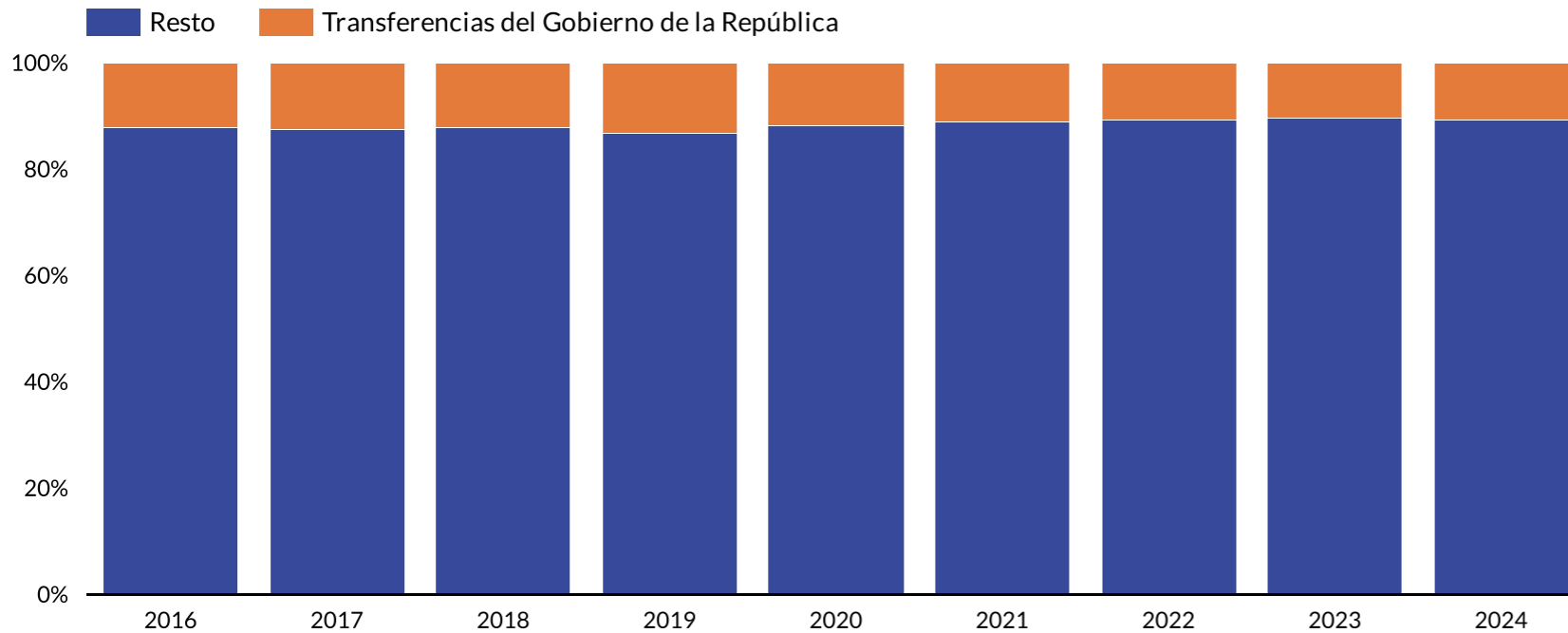
- El Gobierno muestra un superávit financiero en números consolidados, aunque menor que en el bienio precedente, mientras otros subsectores revierten a déficit bajo esa perspectiva. También en estos términos se visualiza un riesgo para la sostenibilidad en el corto y el mediano plazo.

Gráfico N.º 3
Sector Descentralizado: Composición de los ingresos sin financiamiento según rubro, 2016-2024
 -Billones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Grupo Institucional 1 ▾

Institución ▾



Transferencias del Gobierno de la República

- Los ingresos corrientes y de capital recaudados por el Sector Público en 2024, alcanzan los ₡24,8 billones, lo que equivale al 50,5%¹ del PIB, porcentaje menor a lo registrado en el periodo 2016-2022; solo superando en 1,3 p.p. al monto registrado en 2023. Dentro de los ingresos corrientes y de capital del sector descentralizado², las transferencias provenientes del Gobierno y de los Órganos Desconcentrados representan el 10,6% del total recaudado, porcentaje que supera el del año 2023, lo que responde en su mayoría a incrementos en el monto girado a las Instituciones Públicas Financieras; específicamente al Banco Hipotecario de la Vivienda.
- Los Gobiernos Locales y las Instituciones Descentralizadas, son los sectores cuyos ingresos sin financiamiento dependen en mayor medida de las transferencias del Gobierno de la República, en el primer caso representa el 17,1% y en el segundo 20,5% (al excluir la CCSS el porcentaje sube a 60,5%). Si bien en comparación con otros años la relación presenta una reducción, el desequilibrio fiscal del Gobierno es un riesgo latente para la sostenibilidad de estas instituciones.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF y el SIPP.

¹Los ingresos corrientes ejecutados en 2024 equivalen al 46% del PIB, el menor porcentaje del periodo de análisis (2016-2024).

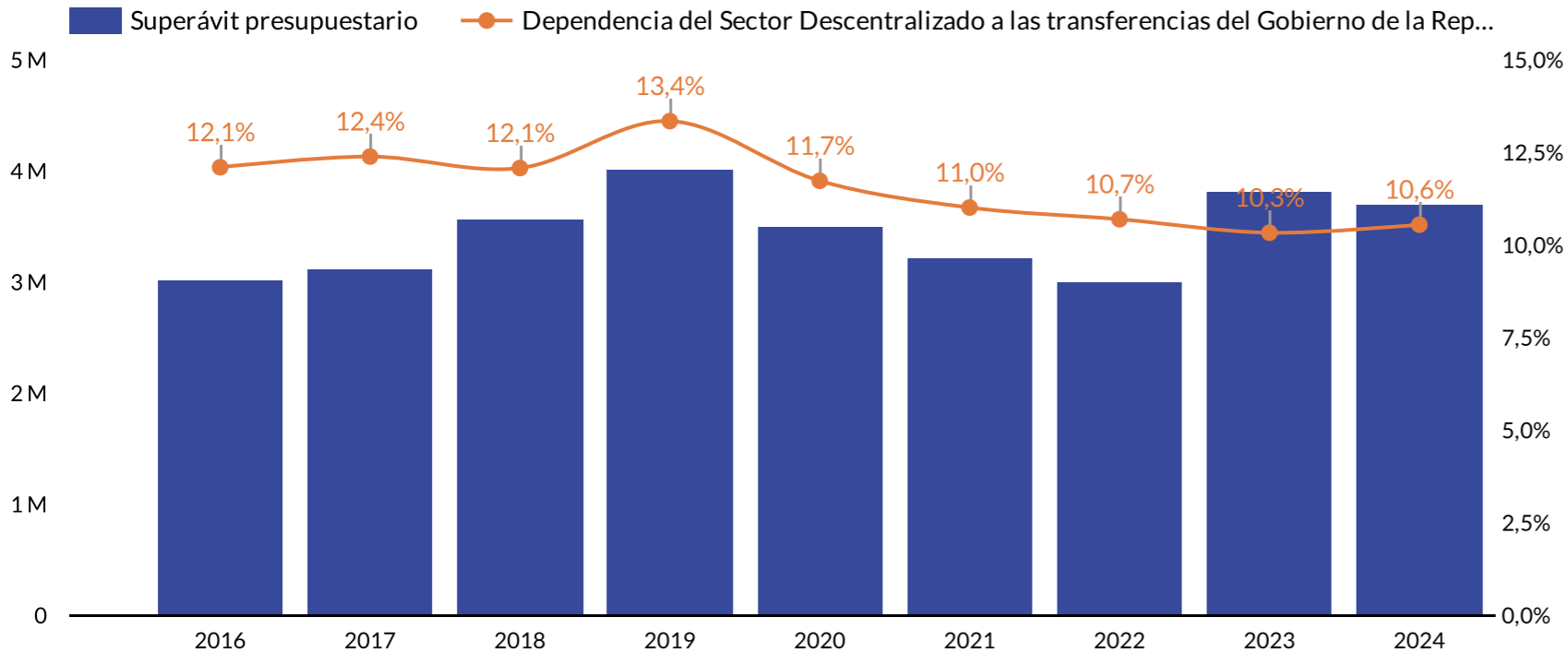
² Incluye los recursos de los siguientes grupos institucionales: Empresas Públicas No Financieras, Gobiernos Locales, Instituciones Descentralizadas No Empresariales e Instituciones Públicas Financieras.

Gráfico N.º 4
Sector Público: Evolución del resultado presupuestario y Sector descentralizado: Relación entre los ingresos sin financiamiento y transferencias del Gobierno de la República, 2016-2024
 -Billones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Grupo Institucional 1 ▾

Institución ▾



Transferencias

- La diferencia entre ingresos y gastos ejecutados en el Sector Público para 2024, da como resultado un superávit presupuestario de ₡3,7 billones. Este se reduce 2,8% principalmente por la disminución en el Gobierno de la República.
- El sector institucional que acumula el mayor superávit corresponde a las Instituciones Descentralizadas No Empresariales; principalmente en la CCSS¹, institución que presenta un incremento de 22,6% explicado por el aumento en el seguro de salud, ya que los otros dos programas presupuestarios reducen este resultado en comparación con 2023².
- Para 2024, de las once instituciones cuyos ingresos corrientes y de capital se componen aproximadamente en un 90% de transferencias del Gobierno, siete presentan incrementos en su superávit presupuestario en comparación con 2023; a saber: Sistema Nacional de Información y Registro Único de Beneficiarios del Estado (SINIRUBE), Comisión Nacional de Asuntos Indígenas (CONAI), Patronato Nacional de la Infancia (PANI), Sistema Nacional de Acreditación de la Educación Superior (SINAES), Universidad Nacional (UNA), Universidad de Costa Rica (UCR) y el Colegio Universitario de Limón (CUNLIMON). En el caso de las primeras tres instituciones, el crecimiento del superávit presupuestario supera el 150% en comparación con 2023.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF y el SIPP.

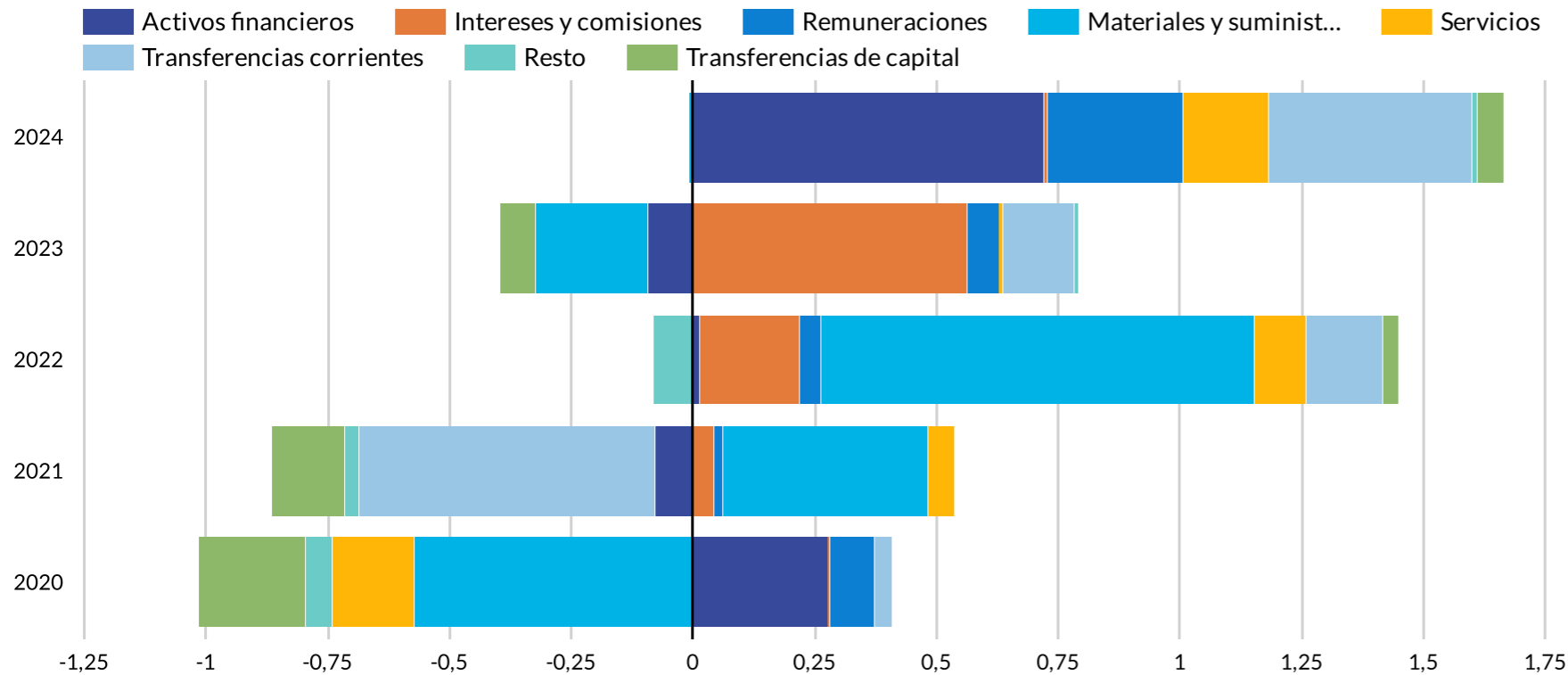
¹Según información brindada por la institución en el [Anexo 3. Superávit del Periodo](#). Del total de superávit del periodo por ₡1.206.000 millones, el 91,2% corresponde al seguro de salud (₡1.099.656 millones), 8,2% (₡98.689 millones) al seguro de pensiones por Invalidez, Vejez y Muerte y el restante 0,6% (₡7.655 millones) al Régimen no Contributivo de pensiones.

²En el [informe de Liquidación presupuestaria para 2023](#) emitido por la Caja Costarricense del Seguro Social, se indica que el superávit del periodo por ₡983.755 millones se compone: ₡789.384 millones del seguro de salud, ₡147.998 millones del seguro de pensiones por Invalidez, Vejez y Muerte y ₡46.373 millones del Régimen no Contributivo de pensiones.

Gráfico N.º 5
Sector Público: Variación nominal de los egresos sin amortización según partida, 2020-2024
 -Billones de colones-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Grupo Institucional 1 ▾



Gastos sin amortización

- El gasto sin consolidar del Sector Público para 2024 alcanza ₡25,7 billones, con un crecimiento del 6,9% (₡1,7 billones) respecto a 2023, siendo el mayor incremento desde 2018. Este aumento se debe principalmente al crecimiento del gasto en las Instituciones Descentralizadas No Empresariales (IDNES) en un 8,7% (₡576.581 millones) y en el Gobierno en un 6,3% (₡549.415 millones).

- En el caso de las IDNES, el alza responde al aumento en el gasto en activos financieros de la CCSS por ₡227 mil millones, debido a una mayor compra de títulos valores en el Sector Público, especialmente en el Gobierno Central¹. También influye el aumento en transferencias corrientes del programa de Invalidez, Vejez y Muerte (IVM) por el incremento en el número de pensionados y el monto de las pensiones².

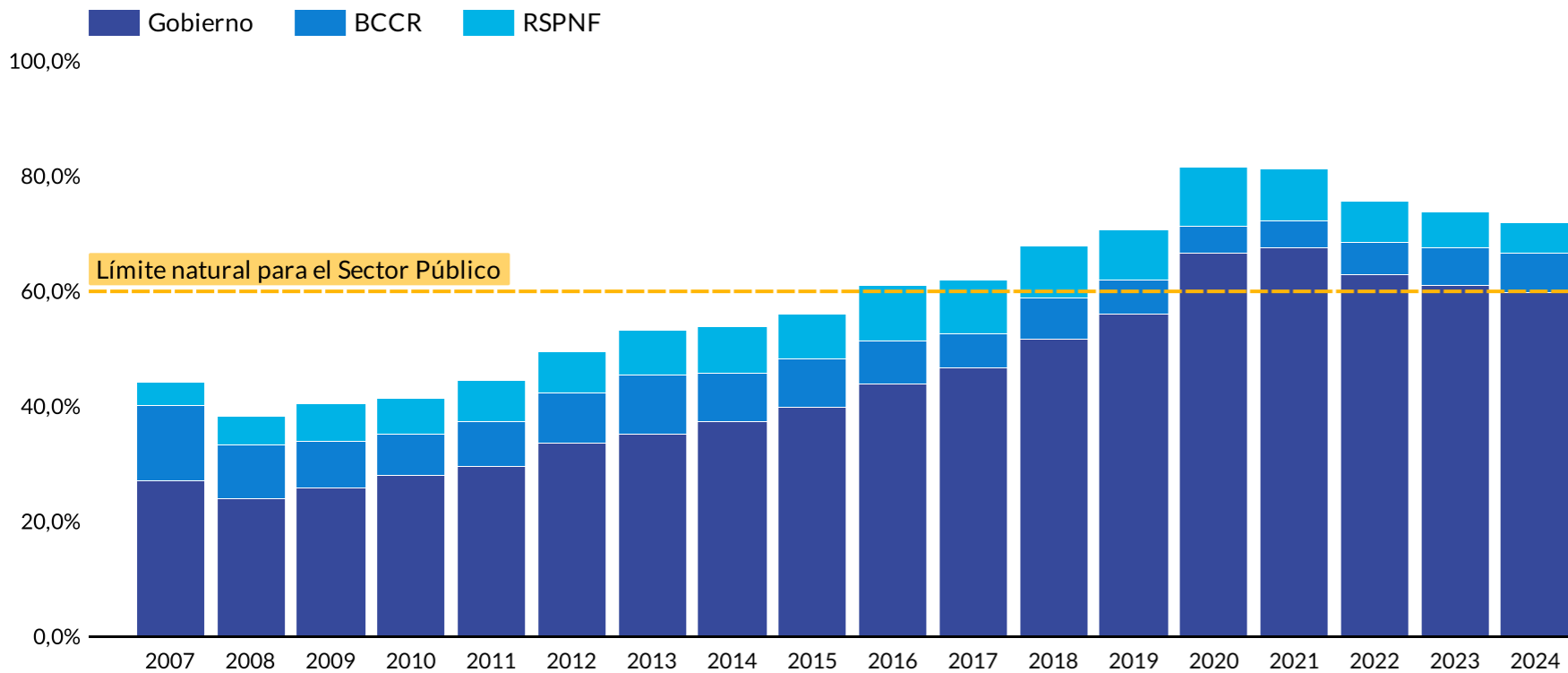
- Por su parte, el crecimiento del gasto del Gobierno se debe principalmente al aumento en remuneraciones, impulsado por el pago retroactivo del costo de vida y ajustes salariales en los cuerpos policiales. Además, las transferencias crecieron por mayores asignaciones de FODESAF, entre otros. Este patrón difiere del registrado en 2023, donde el mayor crecimiento se debía al aumento en intereses.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF y el SIPP.

¹Caja Costarricense del Seguro Social. Gerencia Financiera. Dirección de Presupuesto (2025). [Informe de Liquidación Plan-Presupuesto. Seguro de Salud, Régimen de Invalidez, Vejez y Muerte, Régimen No contributivo de pensiones.](#)

²idem

Gráfico N.º 6
Sector Público: Evolución de la deuda pública total, 2007-2024
-Porcentajes del PIB-



Deuda del Sector Público

- La deuda total del Sector Público alcanzó 72,0% del PIB en 2024; inferior en 9,6 p.p. al máximo alcanzado en 2020; aunque superior en 1,2 p.p. a la existente en 2019 y en 12 p.p. al límite natural de la deuda del Sector Público del 60% del PIB. Con 83,0% de la deuda total, el Gobierno de la República es el principal deudor, seguido por el Banco Central de Costa Rica (BCCR) con 9,4% y el Resto del Sector Público No Financiero, con 7,6%.

- Por otra parte, 51,9% de los vencimientos de deuda están ubicados entre 2025 y 2030; con 20,2% en 2025 y 2026. No obstante, en el caso del BCCR, 57,6% de la deuda vence entre 2025 y 2026. Lo anterior está asociado a la segregación de mercado existente, en la cual el BCCR se especializa en el mercado de corto plazo mientras que el Ministerio de Hacienda ofrece en mayor cuantía en el mercado de largo plazo.

Fuente: Elaboración CGR con datos de la Dirección General de Gestión de Deuda Pública.

Tabla N.º 3

Resto del Sector Público No Financiero: Indicadores de riesgo de la deuda pública, 2018-2024

-Porcentajes-

Tipo de riesgo ❶ ▾	Detalle ❷ ▾	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Tasa de interés	Variable	57,9%	30,6%	50,8%	51,5%	53,9%	55,8%	54,2%
Re-financiamiento	Menos de 1 año	7,4%	10,5%	19,7%	9,9%	9,9%	11,7%	13,0%
Re-financiamiento	Mayor de 1 año y menor de 5 años	38,3%	37,2%	30,0%	32,4%	36,2%	35,0%	34,9%
Cambiario	Moneda extranjera	71,7%	43,0%	71,0%	66,0%	60,6%	57,4%	57,2%

Tabla N.º 4

Sector Público No Financiero y BCCR: Indicadores de riesgo de la deuda pública, 2018-2024

-Porcentajes-

Tipo de riesgo ❶ ▾	Detalle ❷ ▾	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Tasa de interés	Variable	28,1%	25,6%	25,7%	26,0%	28,6%	25,0%	22,9%
Re-financiamiento	Menos de 1 año	14,7%	10,5%	12,8%	10,1%	11,2%	11,4%	11,4%
Re-financiamiento	Mayor de 1 año y menor de 5 años	40,6%	37,2%	35,3%	38,4%	38,2%	36,9%	33,8%
Inflación	UDES	5,3%	5,1%	4,4%	4,3%	6,6%	6,8%	7,3%
Cambiario	Moneda Extranjera	43,6%	43,0%	43,0%	41,7%	42,0%	39,1%	35,2%

Fuente: Elaboración CGR con datos de la Dirección General de Gestión de Deuda Pública.

Riesgos en la deuda pública

- La deuda del Resto del Sector Público No Financiero en 2024 estuvo compuesta en 57,2% de deuda contratada en moneda extranjera. La cifra, además de ser ligeramente menor en 2023, es también inferior al promedio de 61,0% en el período 2018-2024. Lo cual representa una disminución de la exposición al riesgo cambiario para dicho grupo institucional. No obstante, sigue siendo alta; pues más de la mitad de la deuda está afectada por variaciones cambiarias. Dicho riesgo se torna más relevante ante la incertidumbre de los mercados internacionales ocasionada por la política arancelaria de los principales socios comerciales, que puede afectar al tipo de cambio. En esta línea, el Ministerio de Hacienda ha recomendado a las instituciones del Sector Público "elaborar una estrategia para renegociar su deuda y gestionar el riesgo cambiario".

- Por otra parte, en general, la deuda de todo el Sector Público muestra un aumento de 1,6 p.p. en la participación de la deuda con tasa de interés fija; lo cual implica una mitigación de los riesgos sobre la tasa de interés. Particularmente a subidas de la tasa de interés; ya que de mejorar los costos de financiamiento por disminución de tasas, la tasa fija pactada continuaría pagándose, haciendo necesaria una reestructuración de pasivos para aprovechar las tasas más bajas.

¹En el tipo de cambio de colones por dólares para las operaciones del Sector Público No Bancario.

²Informe del estado de la Deuda Pública interna y externa: Ejercicio económico 2024.

Para 2024 se registra una reducción en la brecha respecto a los umbrales de los indicadores de sostenibilidad, como el resultado primario y la deuda, pero al mismo tiempo se ha incrementado el margen o *spread* del interés, dada la experiencia de mayores tasas en 2023 y 2024

Ilustración N.º 1

Gobierno de la República: Indicadores de riesgos fiscales, 2021-2024

-Porcentajes-

Indicadores adoptados	Umbral	Valores observados	Perfodo	Valor 2024	Puntual o muestra
I.Posición Inicial					
1. Resultado primario medio (% PIB mínimo)	0 %	0,9 %	2021 - 2024	1,1 %	
2. Deuda / PIB (% máximo)	40 % - 48,6 %	61,3 %	2021 - 2024	59,8 %	
3. Interés promedio y spread (% máximo)	0 %	1,1 %	2021 - 2024	3,1 %	(2023 - 2024)
II.Exposición al riesgo en el corto plazo					
1. Pasivos de corto plazo/Activos líquidos (% máximo)	200 %	324,5 %	2021 - 2024	335 %	
2. Deuda / PIB (% máximo)	DE < 1	0,95	2021 - 2024	0,30	(2022 - 2024)
III.Riesgo de sostenibilidad en mediano y largo plazo					
1. Deuda / Recaudación (% máximo)	100 %	406,8 %	2021 - 2024	397,1 %	
2. Brecha tributaria de mediano plazo (% PIB máximo)	0 %	1,7 %	2021 - 2024	2,1 %	
IV.Debilidades estructurales de la política fiscal					
1. Carga tributaria (% PIB mínimo)	15,5 %	14,8 %	2021 - 2024	14,4 %	
2. Rigidez del gasto público (% máximo) ¹	47 %	95,1 %	2021 - 2024	93,7 %	Ppto. 2024
3. Gasto tributario (% Recaudación máximo)	25 %	30,3 %	2019 - 2022	30,3 %	(2021 - 2022)
4. Variabilidad carga tributaria LP (% máximo)	CV < 15 %	2,5 %	2021 - 2024	3,0 %	(2022 - 2024)

Nota: Colores cálidos corresponden a valores fuera de los rangos.

Fuente: Elaboración CGR con datos del Ministerio de Hacienda, salvo "Rigidez del gasto público (% máximo)", cuya fuente es los informes técnicos del proyecto de ley de presupuesto elaborados por el Departamento de Análisis Presupuestario de la Asamblea Legislativa.

Riesgos en la deuda pública

- En años anteriores se ha observado la estabilidad de los indicadores como un aspecto positivo, aunque sus niveles han excedido los umbrales. En los últimos ejercicios, la brecha con dichos umbrales se ha reducido, en los indicadores de sostenibilidad.
- Por otra parte, sin una baja de las tasas o mayor crecimiento del PIB o el superávit primario, persisten riesgos relevantes sobre la sostenibilidad en el mediano plazo. En forma concordante, la recaudación¹ o carga tributaria está aún por debajo de lo requerido, en particular es baja en 2024, mientras el gasto sigue siendo muy rígido.
- La disponibilidad de activos de corto plazo, frente a los pasivos, es desfavorable, o en sentido inverso, los pasivos con vencimiento cercano sobrepasan a los activos financieros líquidos.
- Por su parte, los indicadores de variabilidad presentan valores observados bajo los umbrales, lo que señala un problema de niveles o estructural en los indicadores de sostenibilidad.

¹Se tomó como referencia operacional, en la recaudación, la sugerencia de posibles aumentos del Estudio Económico de la OCDE para Costa Rica, 2025, sin que esto signifique una recomendación de recaudación mínima por parte de ese organismo. Dicho estudio también ofrece cálculos de posibles rebajas de gasto, en particular por la legislación que regula actualmente el manejo de la liquidez, el empleo público, y las compras públicas, junto con otras sugerencias que conllevarían aumentos de las erogaciones.

En 2024, la tendencia del déficit en el Gobierno Central se agravó (¢1.853.704 millones; 3,8% del PIB en comparación con 3,3% en 2023); sin embargo el Sector Público en su conjunto muestra **poca variación en el déficit**. El mayor **desequilibrio en Gobierno** significa un proceso lento para retornar a niveles de deuda que permitan suficiente holgura o espacio fiscal para atender **demandas sobre el gasto público**.

La **deuda total del Sector Público alcanzó 72,0% del PIB en 2024**, superior en 12 p.p. al límite natural de la deuda del Sector Público (60% del PIB). Con 83,0% de la deuda total, el Gobierno de la República es el principal deudor, seguido por el Banco Central de Costa Rica (BCCR) con 9,4% y el Resto del Sector Público No Financiero, con 7,6%.

En el caso del Gobierno, sin una baja de las tasas o mayor crecimiento del PIB o el superávit primario, **persisten riesgos relevantes sobre la sostenibilidad en el mediano plazo**. En forma concordante, la recaudación o carga tributaria está aún por debajo de lo requerido, en particular es baja en 2024, mientras el gasto sigue siendo muy rígido.