

Evolución del gasto devengado en remuneraciones del Sector Público, 2016-2024

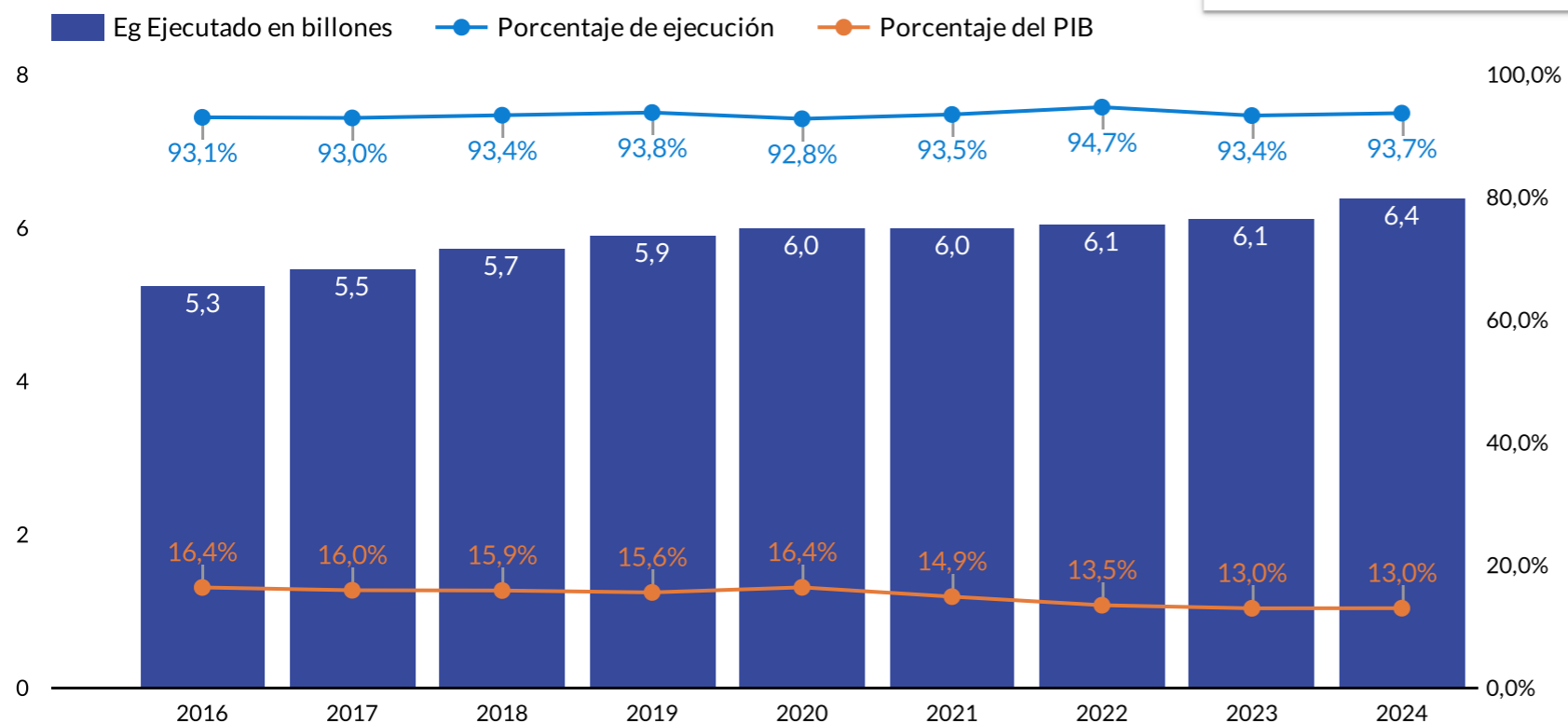
DFOE-FIP-MTR-00013-2025

Gráfico N.º 1
Sector Público: Evolución de las remuneraciones ejecutadas, 2016-2024
 -Billones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Grupo Institucional 1 ▾

Institución ▾



Remuneraciones

- El gasto en remuneraciones de 2024 en el Sector Público alcanza un total de \$6,4 billones, con un nivel de ejecución del 93,7%, similar al registrado en 2023. No obstante, dicho porcentaje varía según el grupo institucional, mientras que el Gobierno presenta una relación de 97% entre el monto ejecutado y el presupuestado, las Empresas Públicas No Financieras alcanzan el 90,4%.

- Dentro de los egresos totales del Sector Público, las remuneraciones representan el 22,4% -el menor porcentaje en el periodo de análisis-, mientras que en 2016 representaba el 25,3%, esto como producto de decretos ejecutivos y medidas legales que han propiciado el menor dinamismo de esta variable, como lo es la nominalización de las anualidades introducida en la ley 9635.

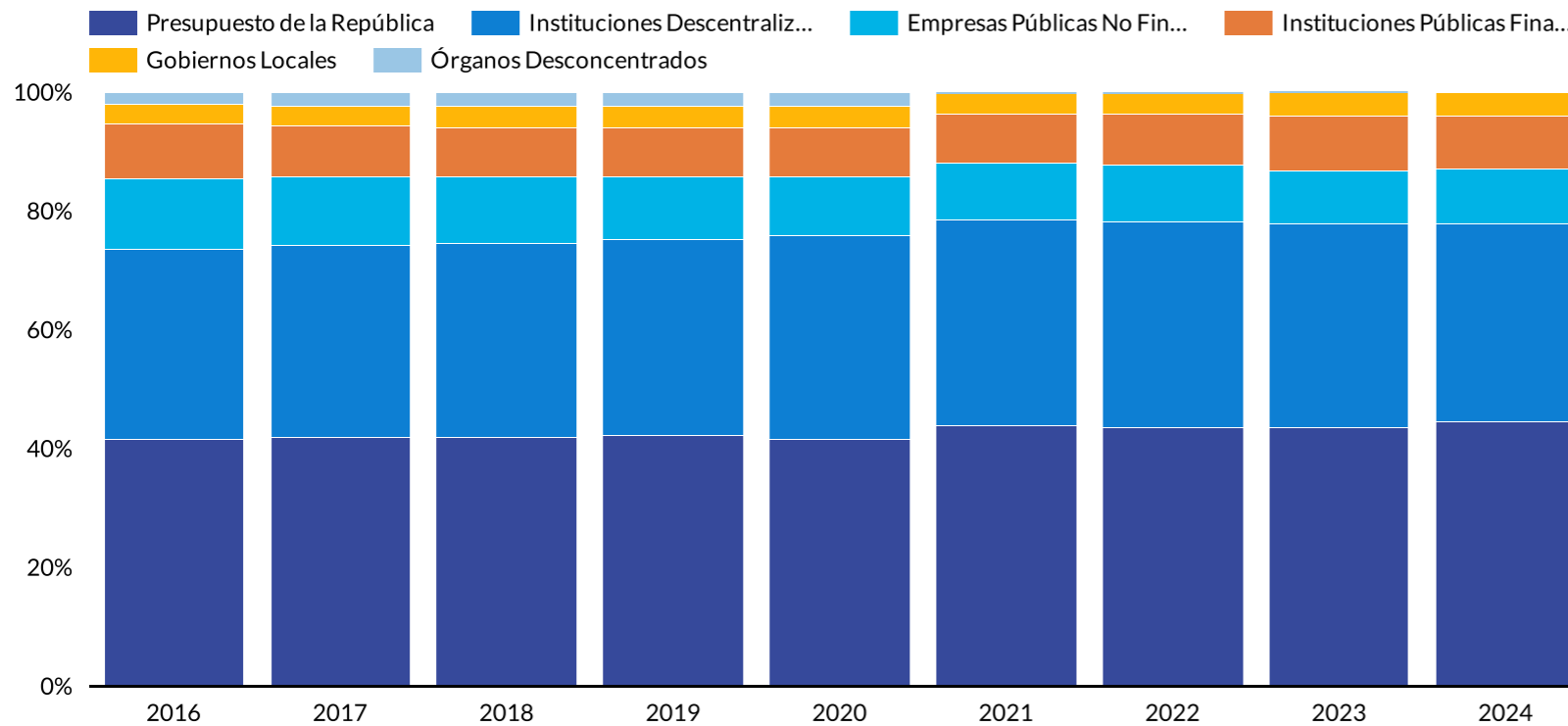
- De manera similar, al comparar las remuneraciones ejecutadas con la producción interna, se observa un decrecimiento progresivo en la relación, ya que para 2023 y 2024 esta variable presentó el 13,0%, 3,4 p.p. menos que en 2016.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP y del SIGAF.

Gráfico N.º 2
Sector Público: Composición de las remuneraciones ejecutadas según grupo institucional, 2016-2024
-Porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Institución



Composición de las remuneraciones

- Los grupos institucionales con mayor peso en la composición de las remuneraciones de 2024 son el Presupuesto de la República (44,5%) y las Instituciones Descentralizadas No Empresariales (IDNES) (33,5%).
- Dentro de las IDNES, la Caja Costarricense de Seguro Social representa el 69,0% de las remuneraciones. Por otra parte, en el Presupuesto Nacional, la mayor concentración de remuneraciones se encuentra en el Ministerio de Educación Pública (MEP) (57,6%). Conjuntamente, ambas instituciones devengaron el 48,7% de las remuneraciones del Sector Público. El MEP aumentó en participación 0,5 p.p. en 2024 en el total del Sector Público, en parte debido al pago retroactivo (de ₡45 mil millones)¹ del costo de vida que se presupuestó en dicho año.

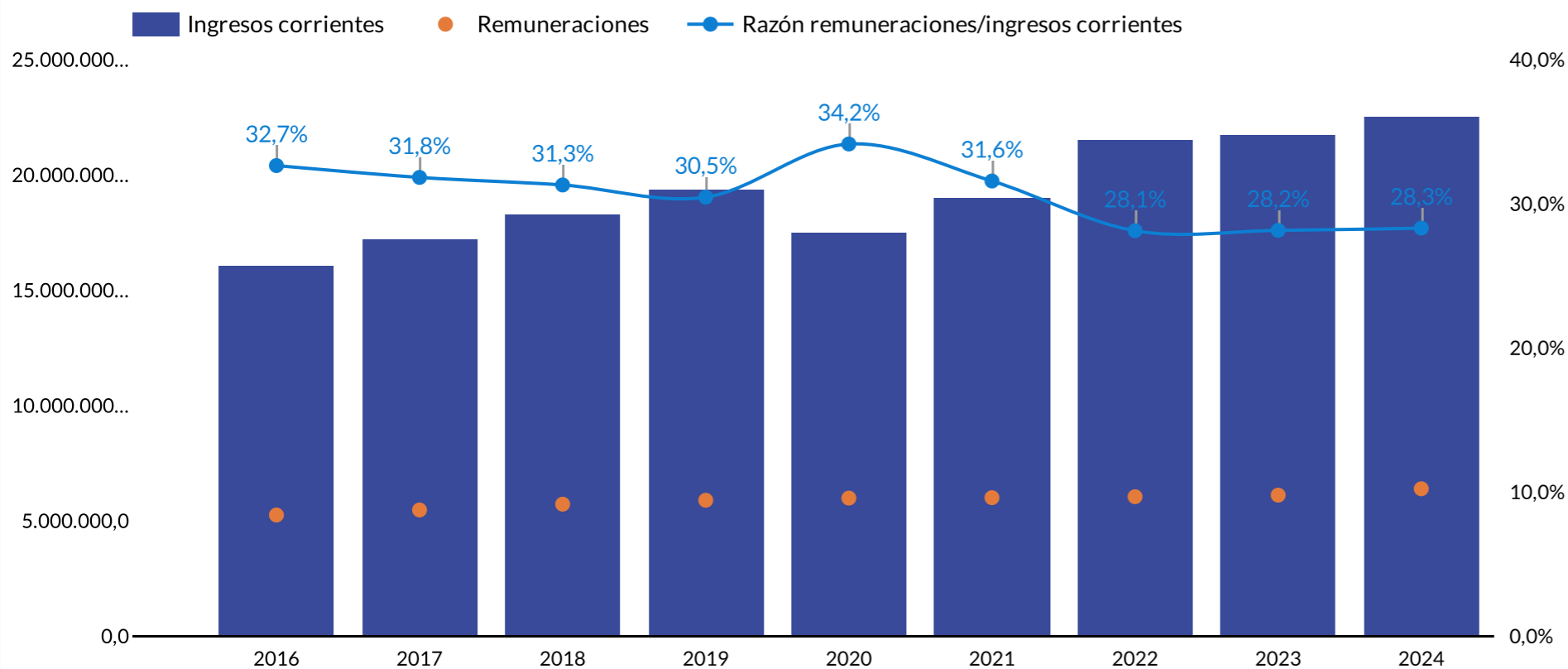
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP y del SIGAF.

¹DFOE-FIP-MTR-00040-2024, filmina 2.

Gráfico N.º 3
Sector Público: Evolución de las remuneraciones y los ingresos corrientes, 2016-2024
 -Millones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Grupo Institucional ▾



Remuneraciones e ingresos corrientes

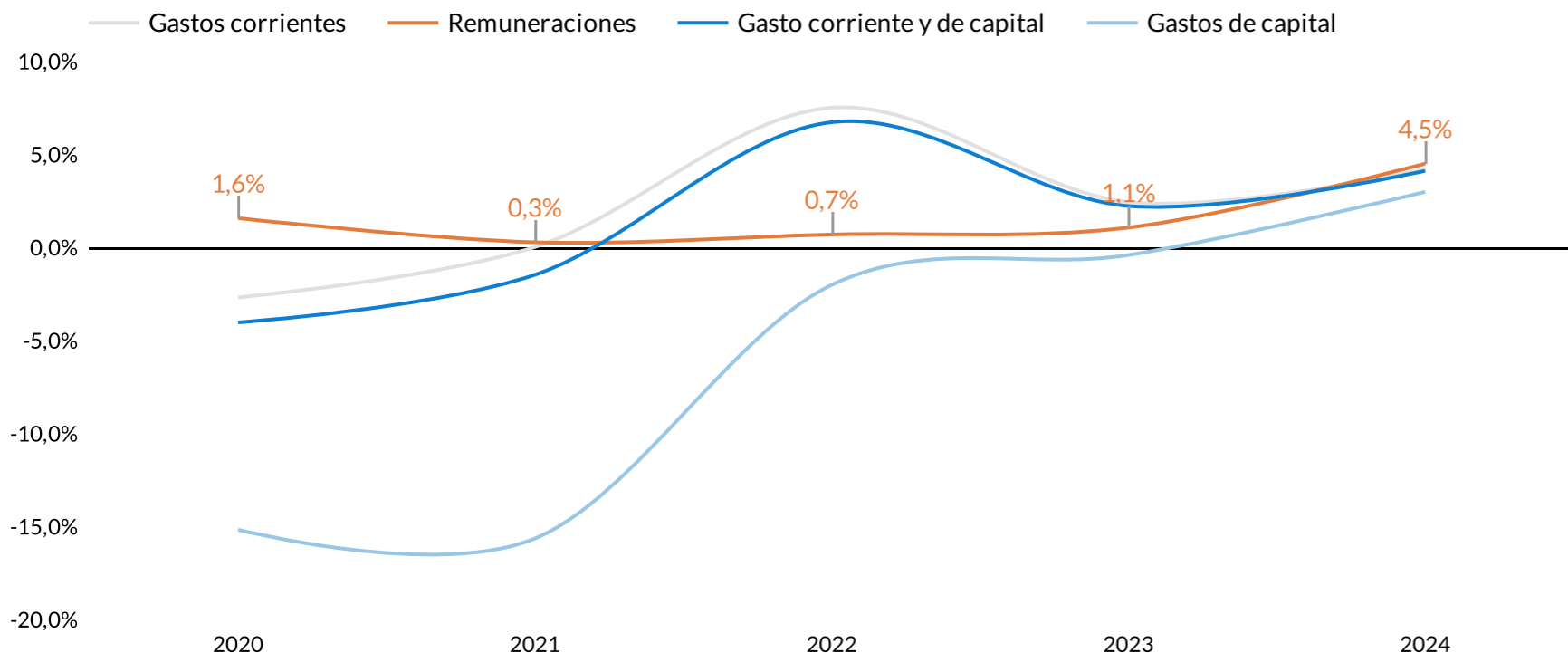
- La relación entre ingresos corrientes y remuneraciones es un indicador de sostenibilidad financiera, esto debido a la naturaleza ineludible del gasto en salarios, lo que produce que entre mayor sea este porcentaje más inflexible es el presupuesto y menor capacidad de inversión. En 2024, el monto recaudado por ingresos corrientes en el Sector Público asciende a ₡22,6 billones, lo que implica que, el gasto en remuneraciones supere el 25% de estos recursos. Al analizar el periodo 2016-2024, se evidencia que el porcentaje de 2024 solo supera a 2022 y 2023, mientras que entre 2016 y 2021 era mayor al 30%.
- Al realizar el análisis por grupo institucional se registra que en 2024, tres de los sectores presentan relaciones superiores al promedio; tal es el caso de los Gobiernos Locales, los cuales destinan casi el 45% de sus ingresos corrientes al pago de remuneraciones. En el caso del Gobierno de la República, las remuneraciones representan el 38,5% -superando el porcentaje de 2022 y 2023-; sin embargo, este indicador ha presentado una reducción, ya que antes de 2019 era de casi el 50%. Finalmente, la masa salarial de las Instituciones Descentralizadas No Empresariales, representa el 33,1% de los ingresos corrientes, porcentaje que es el menor del periodo 2016-2023.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP y del SIGAF.

Gráfico N.º 4
Sector Público: Variación porcentual de las remuneraciones, gasto corriente y de capital ejecutados, 2020-2024
 -Porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Grupo Institucional...(1) ▾



Crecimiento por subpartida

- Las remuneraciones del Sector Público ejecutadas en 2024, presentan un aumento de 4,5% respecto a 2023; este incremento porcentual es el de mayor cuantía desde el año 2018, donde el promedio de crecimiento del periodo de 2019-2023 fue de 1,3%. Por su parte, al comparar este incremento con el del gasto total (suma de corriente y de capital), se evidencia que para 2024, la masa salarial supera este porcentaje, situación que resulta contrario a 2022 y 2023. Siendo entre los gastos corrientes, el rubro con el segundo mayor crecimiento nominal, solo después de las transferencias.
- Según grupo institucional, el crecimiento de las remuneraciones en 2024, se explica principalmente por el aumento del monto ejecutado por parte del Gobierno de la República (lo que se detalla más adelante) y de las Instituciones Descentralizadas No Empresariales por el comportamiento de la CCSS. Por otra parte, sectores institucionales como los Gobiernos Locales y las Instituciones Públicas Financieras, que en 2023 presentaron crecimientos importantes, reducen su ritmo de crecimiento en 2024.

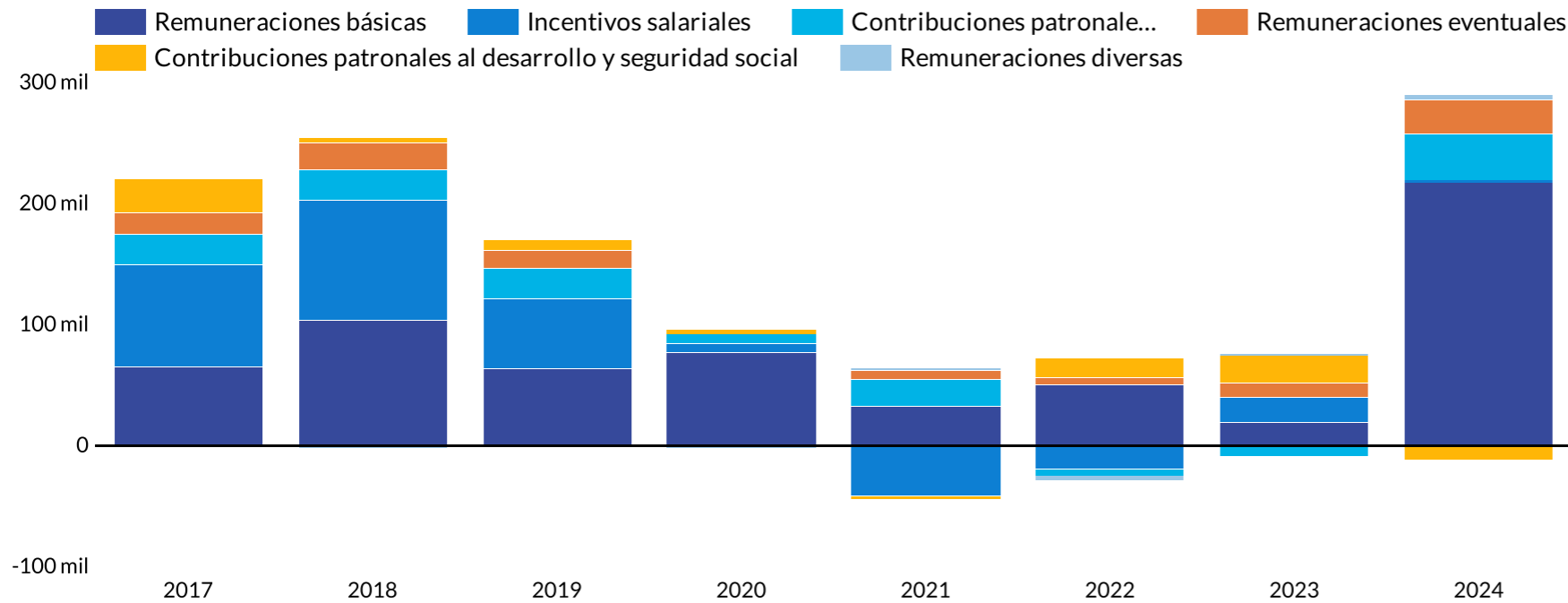
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP y del SIGAF.

¹Para 2024, la relación entre remuneraciones ejecutadas e ingresos corrientes alcanzó 28,3%, mientras que en 2022 y 2023 fue de 28,1% y 28,2% respectivamente.

²Se observa una reducción en esta relación, debido a que se pasa de 47,2% en 2016 a 44,4% en 2024.

³Para el año 2024, se registra un incremento del gasto corriente en comparación con 2023 de 4,2% y de capital del 3,0%.

Gráfico N.º 5
Sector Público: Evolución de la variación nominal de las remuneraciones ejecutadas según subpartida, 2017-2024
 -Millones de colones -



Subpartidas

- A nivel de subpartida, el crecimiento de casi ₡300 mil millones de las remuneraciones ejecutadas en 2024, se explica principalmente por las remuneraciones básicas, que aumentaron ₡216.331 millones. Las instituciones que concentran el aumento de las remuneraciones básicas (9,1%) son el Ministerio de Educación Pública (₡78.284 millones), el Ministerio de Seguridad Pública (₡20.218 millones) y la Caja Costarricense del Seguro Social (₡16.627 millones). En los primeros dos casos, de acuerdo con el Ministerio de Hacienda, la variación se explica por el pago retroactivo del costo de vida en 2024¹ y el ajuste técnico a los cuerpos policiales del Gobierno Central según Decreto 44.430². En cuanto a la CCSS, según lo comunicado por la Gerencia Financiera de la CCSS en el oficio GF-3441-2023, en 2024 se reforzaron las remuneraciones para financiar plazas creadas en 2023 entre otros.
- Por el contrario, la subpartida de Contribuciones patronales al desarrollo y seguridad social disminuye ₡12.371 millones (2,7%). La mayor disminución entre las instituciones se encuentra en el Ministerio de Educación Pública (₡23.434 millones). La razón de esto fue que en 2023 se presupuestó ₡38.920 millones de un convenio de pago de cuotas obreros patronales con la CCSS provenientes de recursos externos; al excluir la fuente externa de la comparación, dicha subpartida incrementa ₡8.153 millones, de acuerdo a información provista por el MEP.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP y del SIGAF.

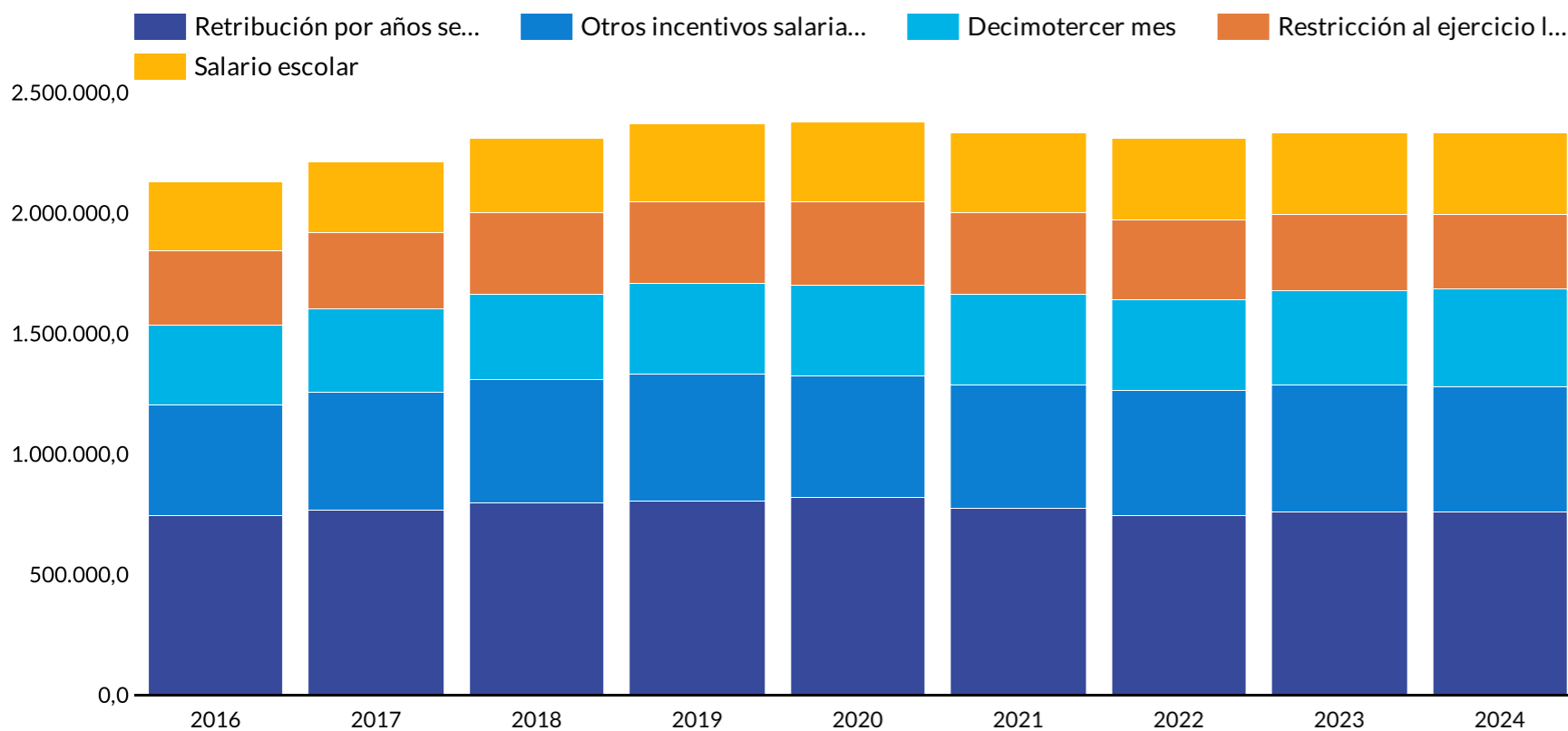
¹ Según el informe DFOE-CAP-IAA-00001-2025; por concepto de costo de vida, existen aproximadamente ₡4.502 millones, no reconocidos a 21.503 personas funcionarias activas e inactivas por parte del MEP.

² El reconocimiento del costo de vida fue para los períodos 2020-2023, según se indica en los [comentarios](#) al presupuesto 2025 del Ministerio de Educación Pública. En los [comentarios](#) al presupuesto del Ministerio de Seguridad Pública se indica el ajuste técnico al salario.

Gráfico N.º 6
Sector Público: Evolución de los incentivos salariales según objeto del gasto
 -Millones de colones-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Grupo Institucional ▾



Incentivos salariales

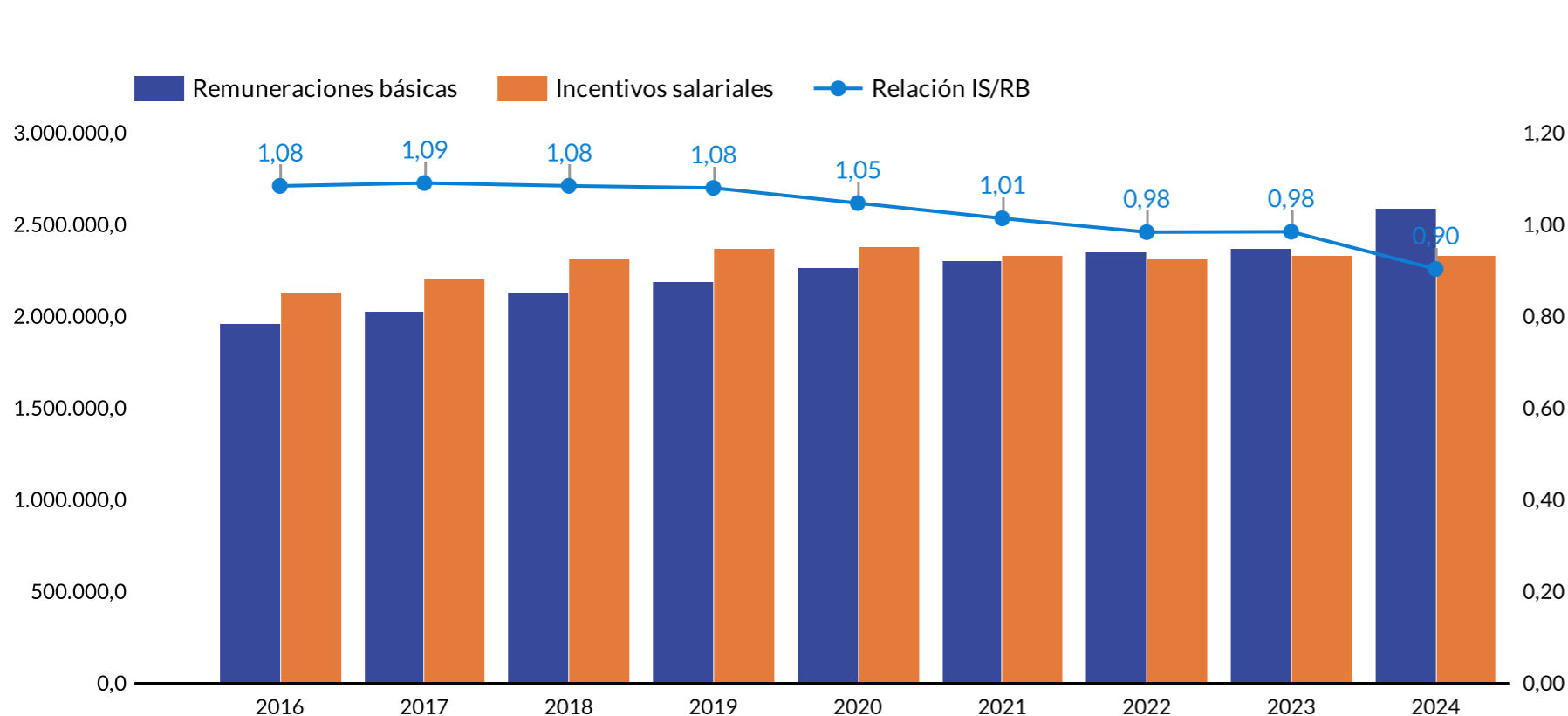
- El gasto en incentivos salariales del Sector Público, alcanzó un total de ₡2,3 billones para 2024, con crecimiento de 0,1% respecto al monto de 2023. Este menor aumento de los incentivos salariales ha generado que cada vez este rubro pierda importancia relativa dentro del monto total de las remuneraciones, pasando de representar el 40,5% del total en 2016 a 36,5% en 2024. Esta reducción se ha visto potenciada con la aprobación de la Ley Marco de Empleo Público, producto de la cual se ha registrado un incremento en las remuneraciones básicas y un menor dinamismo de los incentivos salariales.

- Entre los renglones que componen los incentivos salariales, solo los rubros de decimotercer mes y salario escolar presentan un crecimiento en comparación con el monto ejecutado de 2023; en ambos casos, el aumento se relaciona principalmente con el gasto del Ministerio de Educación Pública en el Gobierno. Por su parte, las principales reducciones se dan en el rubro de restricción al ejercicio liberal de la profesión, con un decrecimiento de ₡12.847 millones (4,0%) que se explica en su mayoría por el decrecimiento de ₡8.556 millones de las Instituciones Descentralizadas No Empresariales, principalmente el de la Caja Costarricense del Seguro Social y el Instituto Nacional de Aprendizaje.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP y del SIGAF.

Gráfico N.º 7
Sector Público: Evolución de las remuneraciones básicas y los incentivos salariales, 2016-2024

-Millones de colones y proporción-



Puede seleccionar la información según sea su interés

Grupo Institucional ▾

Incentivos salariales y remuneraciones básicas

- En 2024 la relación de los incentivos salariales con respecto a las remuneraciones básicas fue de 0,9. Con excepción de las Instituciones Descentralizadas No Empresariales, todos los Grupos Institucionales muestran una razón de incentivos salariales con respecto a las remuneraciones básicas menor a 1. De hecho, la razón entre remuneraciones básicas e incentivos salariales experimenta la mayor reducción del período de análisis en 2024, de 0,08.

- Esta situación está asociada al incremento experimentado por las remuneraciones básicas de 9,1% en 2024 frente al 0,1% de los incentivos salariales. Más concretamente, dado el peso del Ministerio de Educación Pública, la Caja Costarricense de Seguridad Social y coyunturalmente en 2024 el Ministerio de Seguridad Pública, la disminución a 0,9 de la razón incentivos salariales - remuneraciones básicas es explicada por las variaciones que experimentaron dichas instituciones en las remuneraciones básicas en 2024, ya mencionadas en la filmina 6. Mientras que los incentivos salariales crecieron a menor ritmo en dichas instituciones, en el MEP aumentaron ₡25.754 millones (4,0%), en el Ministerio de Seguridad ₡5.798 millones (7,5%), mientras que en la CCSS inclusive disminuyeron ₡3.208 millones en la CCSS (0,6%).

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF y el SIPP.

Gráfico N.º 8
Sector Público No Financiero: Evolución de las plazas ocupadas al finalizar el año, 2016-2024
-Cantidades-

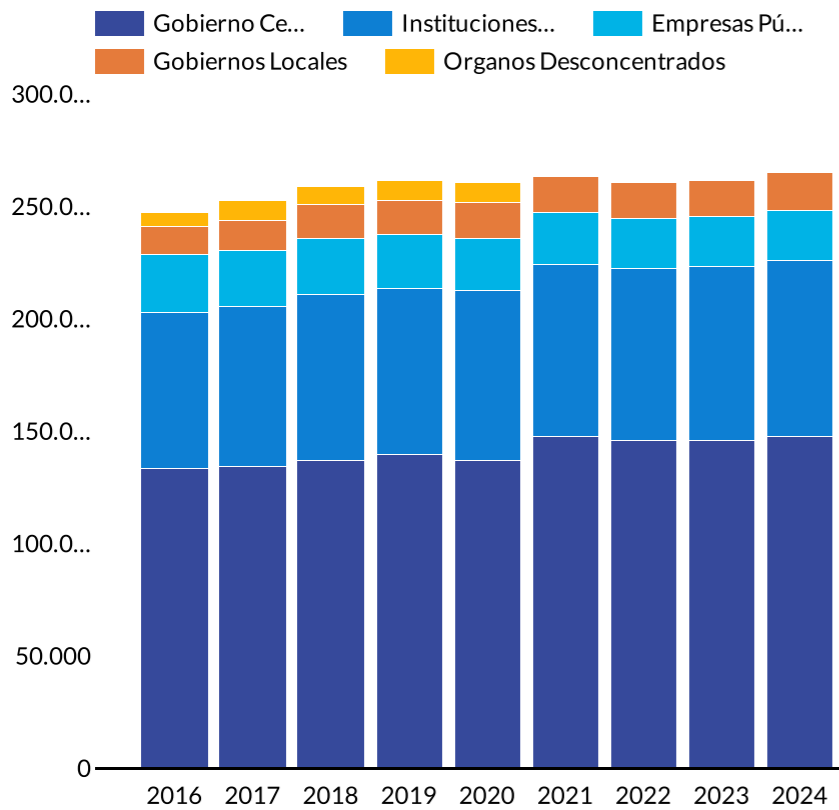
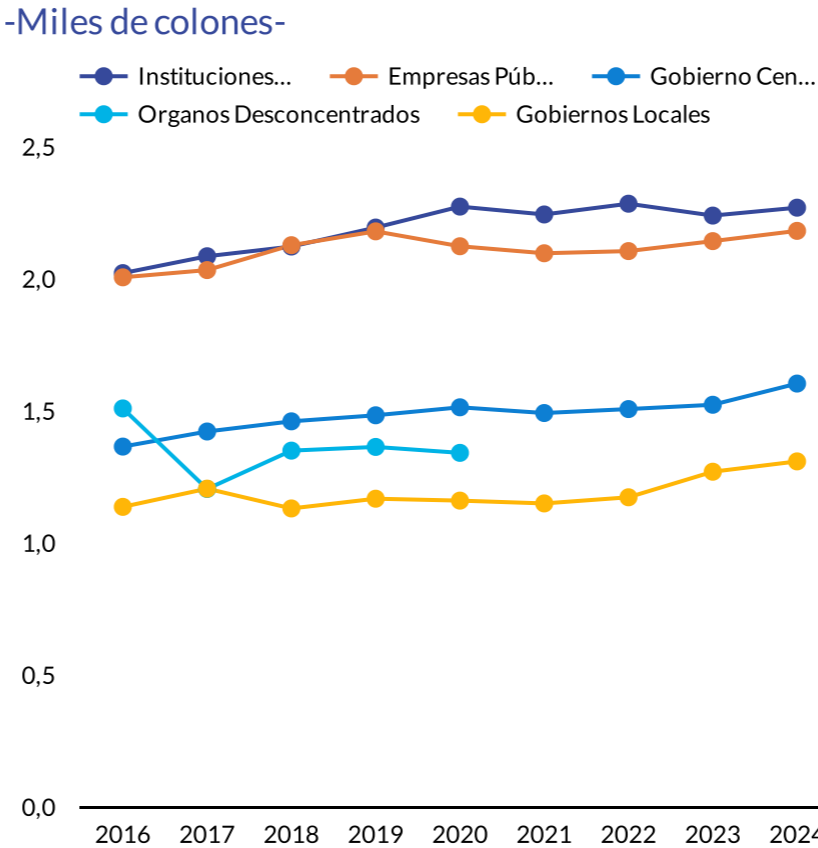


Gráfico N.º 9
Sector Público No Financiero: Evolución de la remuneración mensual promedio por plaza, 2016-2024
-Miles de colones-



Remuneraciones y plazas

- El 55,7% (147.759) de las plazas ocupadas al finalizar 2024 se encuentran en el Gobierno Central¹; que es el mayor Grupo Institucional. Dentro de este, el Ministerio de Educación Pública (MEP) concentra 85.501 plazas; seguido del Ministerio de Seguridad Pública (MSP), con 16.998. En el MSP se presenta un crecimiento de 897 plazas ocupadas entre 2023 y 2024. El segundo Grupo Institucional con más plazas son las Instituciones Descentralizadas No Empresariales (IDNEs), con 78.572 (29,6% del Sector Público); donde la Caja Costarricense del Seguro Social posee el mayor peso, con 52.831 plazas. En esta institución, hubo un crecimiento de plazas ocupadas de 548 con respecto a 2023.
- El Grupo Institucional con mayores remuneraciones promedio son las IDNEs, con ₡2,3 millones de devengo mensual promedio en remuneraciones por plaza de 2024. Por el contrario, los Gobiernos Locales tienen el menor promedio, con ₡1.3 millones; aunque es el Grupo Institucional con mayor crecimiento de este promedio entre 2022 y 2024 (11,6%). En 2024, particularmente, el Gobierno Central muestra un aumento de las remuneraciones promedio de 5,3%; luego de dos años con crecimientos cercanos al 1,0%. La explicación de esto se encuentra en la asignación de recursos en el MEP y el MSP ya mencionada en filmas anteriores.

Fuente: Elaboración CGR con datos de la STAP, SIPP y SIGAF.

¹A partir de 2021, los Órganos Desconcentrados se incorporan a la información de Gobierno Central.

Para 2024, después de años de decrecimientos, la **relación entre remuneraciones y el PIB** se mantiene en el mismo nivel que en 2023, esto se deriva principalmente del **comportamiento del Gobierno y las Instituciones Descentralizadas No Empresariales**. Por otra parte, sectores institucionales que en 2023 presentaron **crecimientos importantes en años anteriores como las Instituciones Públicas Financieras y los Gobierno Locales**, reducen su ritmo de crecimiento en 2024.

El **gasto en remuneraciones** del Sector Público para 2024 representó el **28,3% de los ingresos corrientes**, proporción que ha disminuido en comparación con los años previos a 2022, cuando **superaba el 30%**. Aunque algunos sectores, como los Gobiernos Locales y el Gobierno de la República siguen destinando una parte considerable de sus ingresos a salarios (casi el 45%, y el 38,5%, respectivamente).

En 2024, las **remuneraciones básicas crecieron un 9,1%**, el **mayor aumento en ocho años**. Este incremento se debió al pago retroactivo del costo de vida en el Ministerio de Educación Pública, el ajuste salarial a los cuerpos policiales del Ministerio de Seguridad y la creación de plazas en la Caja Costarricense del Seguro Social. Paralelamente, el **lento crecimiento de los incentivos salariales**, impulsado por medidas como la Ley Marco de Empleo Público, llevó a que, que el gasto en incentivos salariales fuese menor al gasto en remuneraciones básicas en una razón de 0,90; la menor cifra desde, al menos, 2016.