

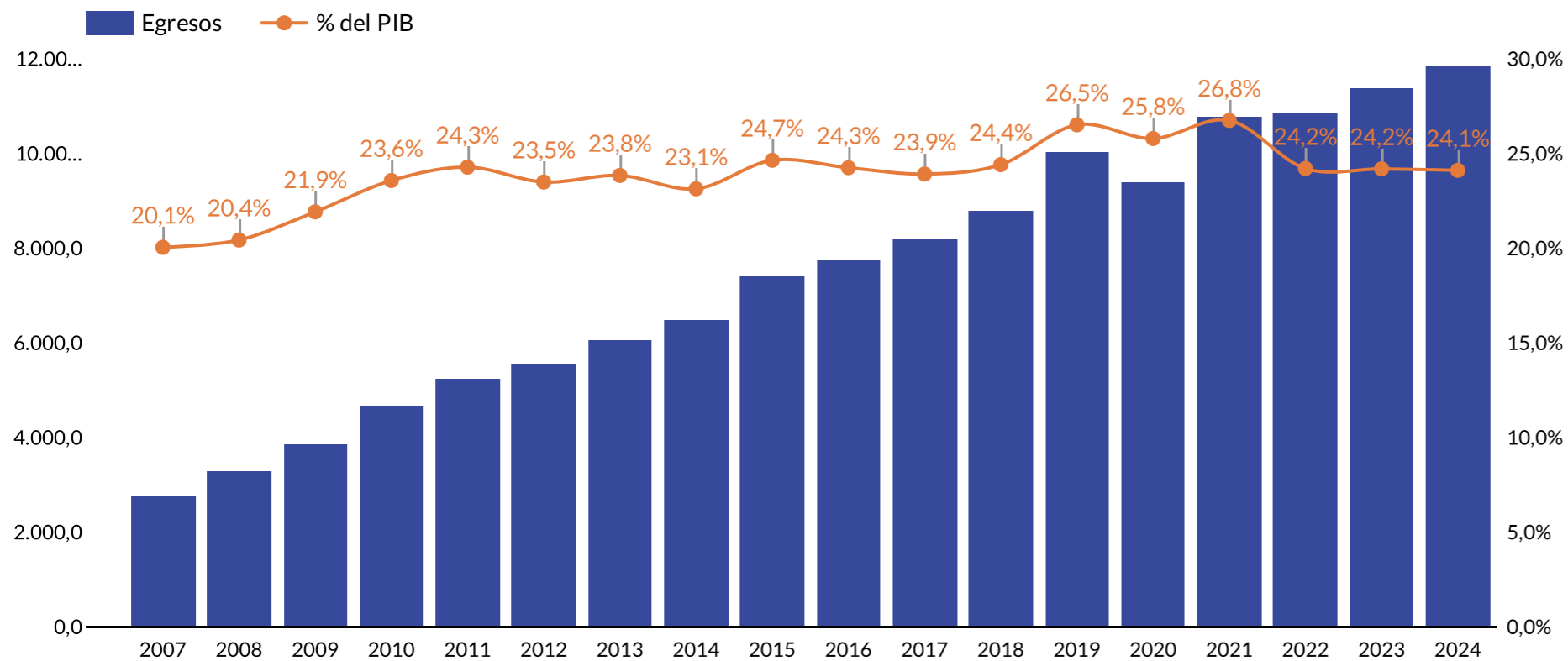
Cifras globales del presupuesto y evolución de los egresos del Gobierno de la República

DFOE-FIP-MTR-00011-2025

Gráfico N.º 1
Gobierno de la República: Evolución de los egresos devengados, 2007-2024
 -Miles de millones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información por título según sea su interés

Título presupuestario ▾



Egresos devengados

- Los egresos devengados del Gobierno de la República alcanzaron ₡11.846.343 millones en 2024, cifra que vista por habitante equivale ₡2,3 millones; la mayor desde 2007, sin embargo, un 41,7% está dedicado al Servicio de la Deuda.
- Para 2024, el gasto llegó a 24,1% del PIB, el menor valor desde 2017. En esta disminución ha incidido en parte la aplicación del escenario más gravoso de la regla fiscal a partir del año 2022, que ha restringido el crecimiento de los gastos corrientes y de los gastos totales a un límite del 65% del crecimiento promedio del PIB¹. Por tres años consecutivos, la variación de los egresos ha sido inferior a la del PIB nominal.
- Al comparar el crecimiento del gasto del Gobierno de la República con el crecimiento nominal de la economía, se observa que en el período 2008-2016 los egresos crecieron más que el PIB durante 5 años. Mientras que en el período 2017-2024, sólo dos años experimentaron crecimientos comparativamente mayores. Lo anterior es relevante porque la capacidad de crecimiento de la economía está estrechamente relacionada con la recaudación de ingresos del Gobierno; en este sentido, los aumentos del gasto mayores a esta capacidad, podrían incidir en la sostenibilidad fiscal al largo plazo².

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

¹De acuerdo con el inciso d) del artículo 11 del título IV de la Ley N° 9635.

²Aunque el gasto público también puede incidir en el crecimiento tendencial, según el tipo de gasto. No obstante, como alertó en su momento la Contraloría en distintos años (véase la Memoria anual de 2014, por ejemplo) los gastos corrientes del Gobierno comenzaron a sufragarse cada vez más con financiamiento; dando origen a la insostenibilidad del gasto público y el crecimiento de la deuda pública.

Tabla N.º 1

Gobierno de la República: Egresos ejecutados según título presupuestario, 2024
-Miles de millones y porcentajes-

Título presupuestario	Presupuesto	Devengo	Ejecución 2024 ▼	Ejecución promedio 2022-2024	Ejecución promedio 2007-2024
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	667,9	661,4	99,0%	98,0%	94,6%
Ministerio de Educación Pública	2.687,8	2.656,4	98,8%	98,0%	96,0%
Regímenes de Pensiones	1.198,7	1.183,5	98,7%	98,4%	96,8%
Contraloría General de la República	20,4	19,9	97,6%	96,3%	94,1%
Presidencia de la República	75,9	73,9	97,3%	94,4%	91,5%
Ministerio de Comercio Exterior	18,2	17,6	96,6%	96,4%	81,9%
Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos	6,1	5,8	96,5%	90,8%	91,0%
Poder Judicial	507,3	489,3	96,4%	95,5%	94,3%
Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica	19,0	18,3	96,1%	97,2%	94,9%
Ministerio de Agricultura y Ganadería	58,7	56,2	95,7%	93,1%	95,0%
Ministerio de Economía, Industria y Comercio	16,6	15,6	93,7%	95,1%	93,1%
Servicio de la Deuda Pública	5.267,9	4.936,3	93,7%	93,5%	90,8%
Ministerio del Ambiente y Energía	58,3	54,5	93,5%	90,4%	88,3%

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

Ejecución por título presupuestario

- El título presupuestario con la menor ejecución en 2024 fue el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, con un 84,9% (el promedio de los títulos presupuestarios fue de 92,8%). La razón de esta tasa de ejecución está en el presupuesto de la partida de remuneraciones, que representa el 63,7% del gasto programado de la institución, de las cuales solo se ejecutó en 81,3%¹. De acuerdo a la Evaluación Anual elaborada por el Ministerio de Hacienda², la situación está relacionada con la diferencia entre el tipo de cambio presupuestado y el tipo de cambio real, ya que la mayor parte de las remuneraciones de este título presupuestario se devenga en dólares. De hecho, la partida de remuneraciones, en promedio, tiene una ejecución de 85,4% entre 2007-2024.

- El segundo en menor ejecución es el Tribunal Supremo de Elecciones, que, de acuerdo al Ministerio de Hacienda, se debe a situaciones relacionadas con la adquisición de bienes y servicios durante el 2024, que llevó a una menor ejecución. El Ministerio de Gobernación y Policía es el tercero en menor ejecución 86,2%). Esto se explica principalmente, porque en el programa de Desarrollo de la Comunidad se devenga el 68,2% de lo presupuestado (muestra la menor ejecución). Históricamente ha presentado bajos niveles de ejecución (el promedio 2007-2024 es de 87,1% o de 71,4% para 2020-2024). Estas cifras se explican por el no giro de las transferencias a Asociaciones de Desarrollo, para las que en 2024 se alcanzó un porcentaje de ejecución de 59,7% (¢6.123 millones). En lo anterior influyó que al cierre de 2024, el SIGAF mostraba un bloqueo de ¢3.500 millones en el presupuesto de dichas transferencias, lo que equivale al 34,1% de dicho presupuesto.

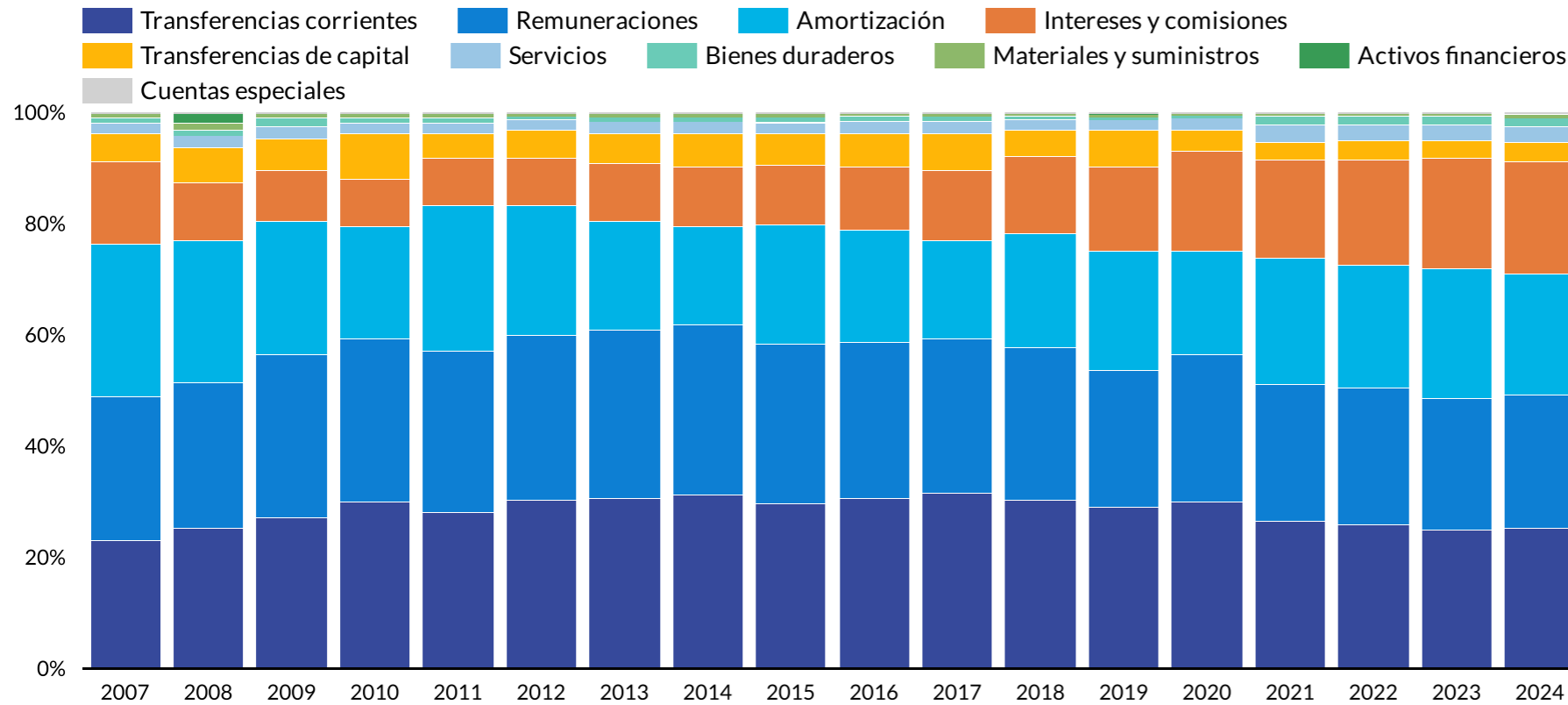
¹De manera comparativa, la ejecución de esta partida en el Gobierno de la República es de 97,0%.

²[MH-DGPN-UAP2-INF-0002-2025](#).

Gráfico N.º 2
Composición de los egresos devengados del Gobierno de la República por partida, 2007-2024
 -Billones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información por título según sea su interés

Título



Composición de egresos devengados

- Al igual que en años anteriores, las partidas de amortización y de intereses y comisiones presentan, en conjunto, la mayor importancia relativa dentro del gasto devengado. Si bien se da una disminución de 1,7 p.p. en el porcentaje de composición de la partida de Amortización, esto se ve compensado por la partida de Intereses y comisiones, la cual presenta la mayor cifra de todo el período 2007-2024, con un 20,1% del total de egresos ejecutados en 2024. Para el periodo 2007-2023, esta cifra fue de un 12,9% en promedio. Al tratarse de gastos ineludibles, lo anterior genera presiones sobre el resto de partidas, como las Transferencias corrientes, las cuales mantienen una participación igual a la de 2023 con un 25,1% del total de egresos, cifra menor a la presentada en todo el período 2007-2022.
- Por su parte, la partida de Remuneraciones aumentó su porcentaje de participación en 0,6 p.p. con respecto al 2023; sin embargo, este rubro ha perdido participación dentro de la composición del gasto devengado al comparar con años anteriores. En promedio, esta partida representó el 28,5% del gasto total para los años 2007-2018, mientras que esta cifra desciende a 24,6%, para el periodo 2019-2024. Lo anterior se debe, principalmente, a medidas tomadas en este periodo, como la suspensión del pago de anualidades (Ley N.º 9908), y la entrada en vigencia de la Ley Marco de Empleo Público N.º 10159.

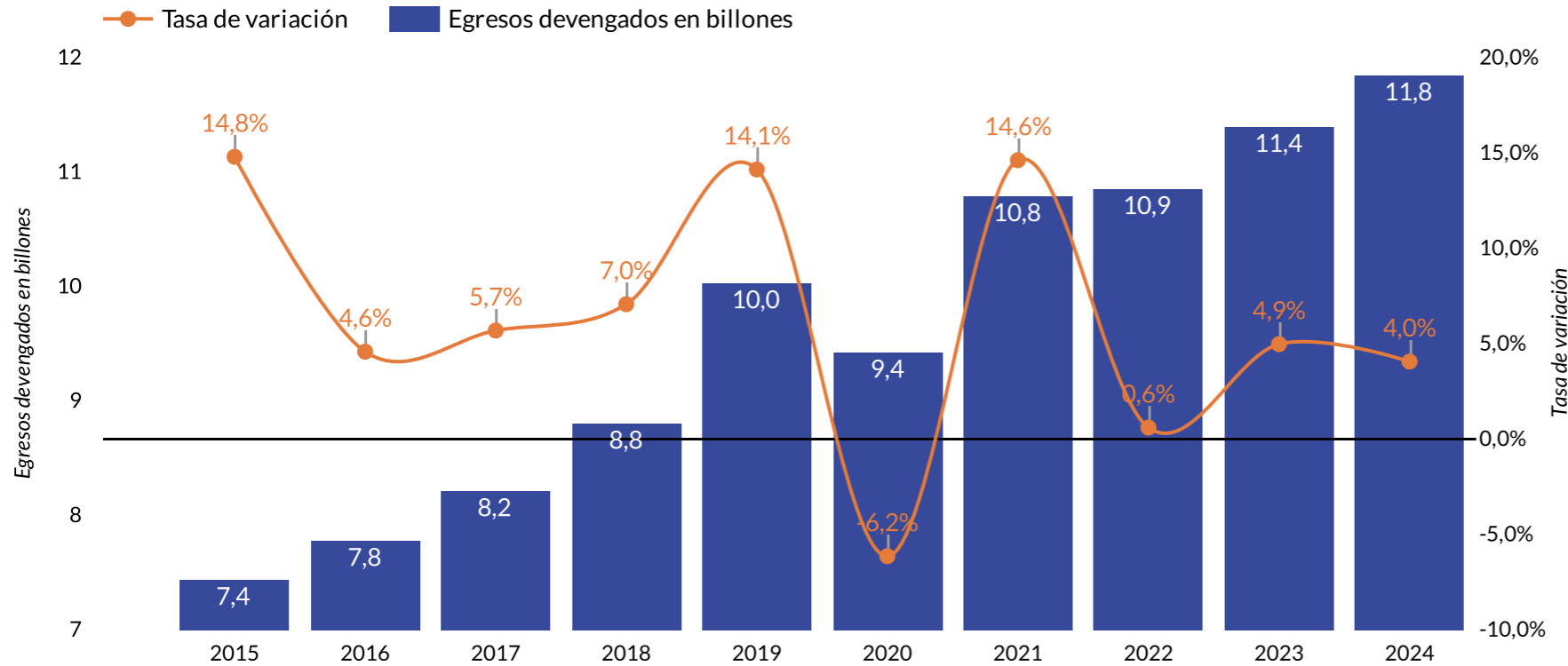
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

Gráfico N.º 3
Evolución de los egresos devengados del Gobierno de la República por partida, 2015-2024

-Billones de colones y tasas de variación-

Puede seleccionar la información por partida según sea su interés

Partida: Total (1) ▾



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

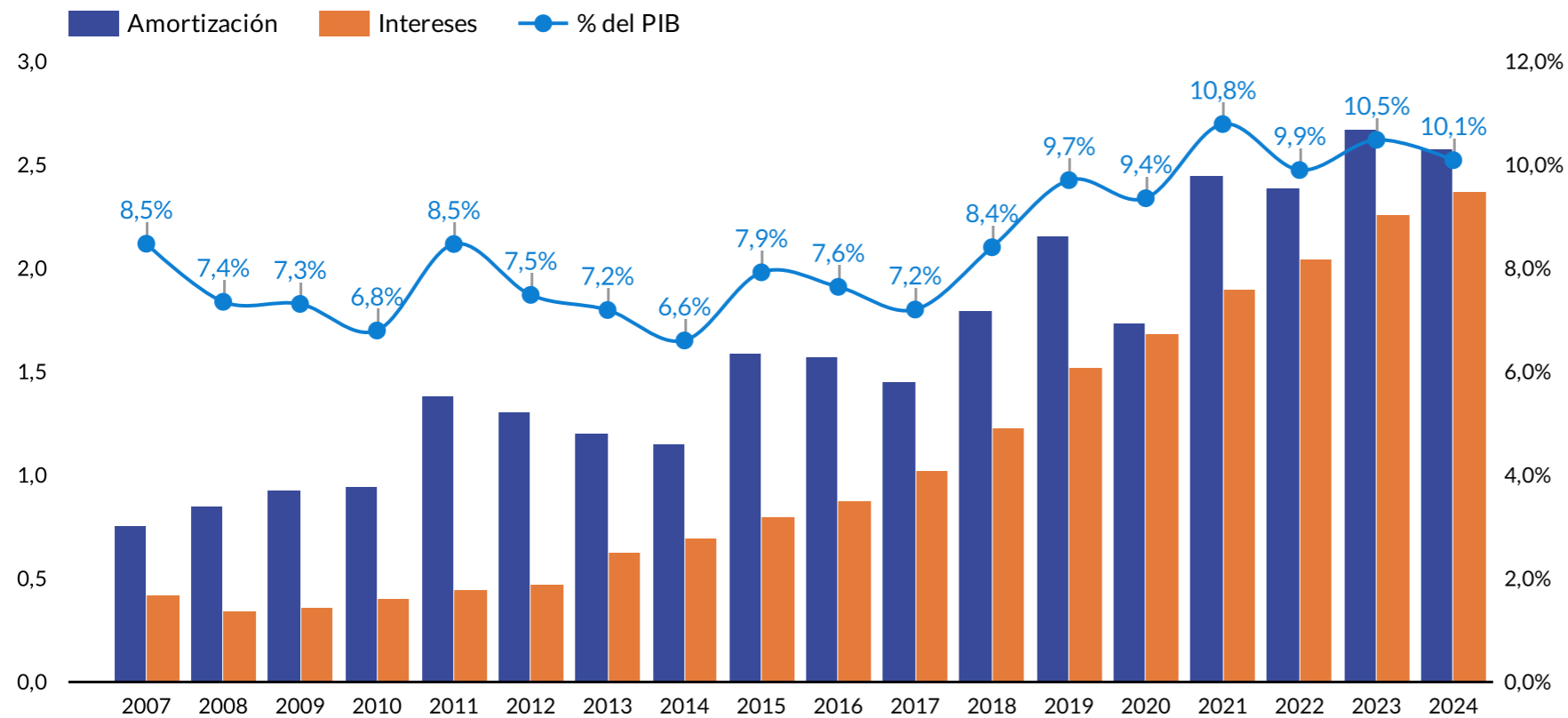
Principales variaciones

- Para 2024, el aumento en el monto erogado se explica, en parte, por la ejecución de ¢173.093 millones más en la partida de remuneraciones, al comparar con el monto ejecutado en 2023. Lo anterior corresponde a un incremento del 6,5% y responde principalmente al aumento de ¢122.605 en la ejecución de recursos destinados a sueldos para cargos fijos. El 50,5% del aumento en la ejecución se da en el programa de Implementación de la Política Educativa del MEP, lo anterior según indica el Ministerio de Educación¹, asociado al pago retroactivo del costo de vida 2021-2023.
- Por su parte, la partida de las transferencias corrientes presenta un aumento de 4,1% (¢117.093 millones) en los recursos devengados al comparar con 2023. Esto se debe principalmente al aumento en las transferencias de los Regímenes de Pensiones a la CCSS y a transferencias al IMAS y al FEES.
- Los gastos ejecutados en Intereses y comisiones aumentan en un 5,0% (¢114.046 millones) con respecto al 2023; contrario a la partida de amortización, la cual presenta una disminución del 3,4% con respecto a lo ejecutado en 2023.
- Al cierre de 2024, ¢14.541 millones se encontraban **bloqueados** en SIGAF. En el Ministerio de Gobernación y Policía los montos bloqueados alcanzaron 5,9% de su presupuesto aprobado, seguido del Ministerio de Economía, Industria y Comercio con 2,3%

¹ [Comentarios al presupuesto 2024 del Ministerio de Educación.](#)

En 2024, el gasto en amortización e intereses se ubicó por encima del 10% del PIB por tercer año desde 2007, reflejo de que persiste un fuerte peso de dichos rubros en las erogaciones totales del Gobierno de la República y en la economía

Gráfico N.º 4
Gobierno de la República: Evolución de los egresos devengados en amortización e intereses
 -Billones de colones y porcentajes-



Amortización e Intereses

- Los egresos destinados al pago de amortización e intereses por el Gobierno de la República sumaron ₡4.956.977 millones en 2024. Al revisar el crecimiento del gasto total entre 2007 y 2021, estos dos componentes contribuyeron al 39,7% del aumento; no obstante, entre 2022 y 2024 ese porcentaje aumentó a 52,2%. Lo anterior limita el espacio de crecimiento de otras partidas; y hace necesario priorizar los recursos que permitan atender ámbitos clave en la actividad estatal y del bienestar social sin olvidar al mismo tiempo avanzar en la eficiencia del gasto público¹.

- En términos del PIB, la amortización y los intereses representaron 10,1% en 2024 (por encima del 8,4% promedio de 2007-2024). Este nivel es levemente menor al alcanzado en 2023 (10,5%), en parte debido al decrecimiento de la amortización en 3,4%. Los intereses, por otro lado, crecen a una de las menores tasas desde 2007 de 5,0% por segundo año consecutivo.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

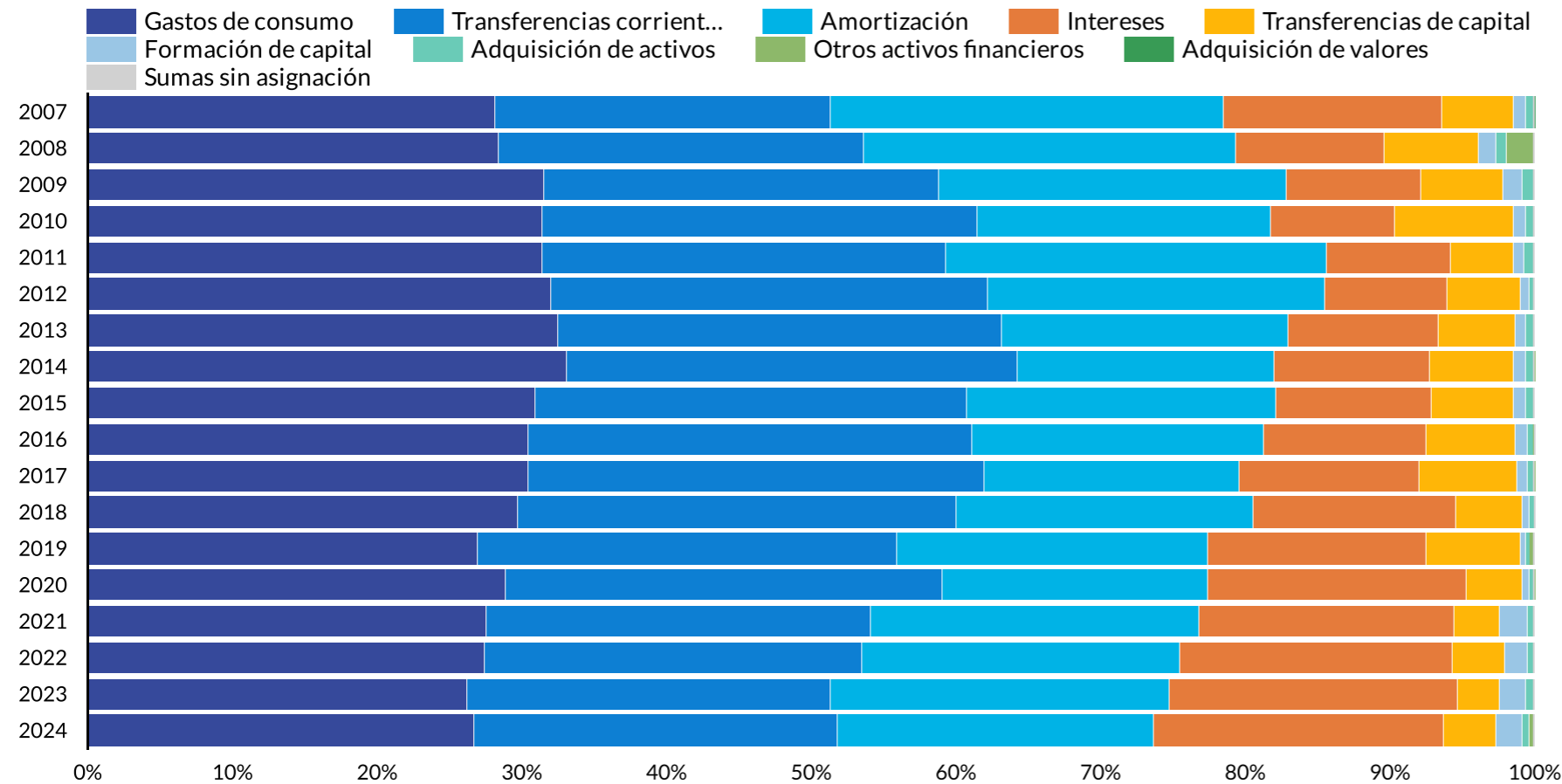
¹ Véase al respecto lo indicado en la [Memoria Anual 2018](#) (IParte Transparencia para la Eficiencia).

Gráfico N.º 5
Composición de los egresos devengados del Gobierno de la República según clasificación económica, 2007-2024
 -Billones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

CLA ECO 1

Título



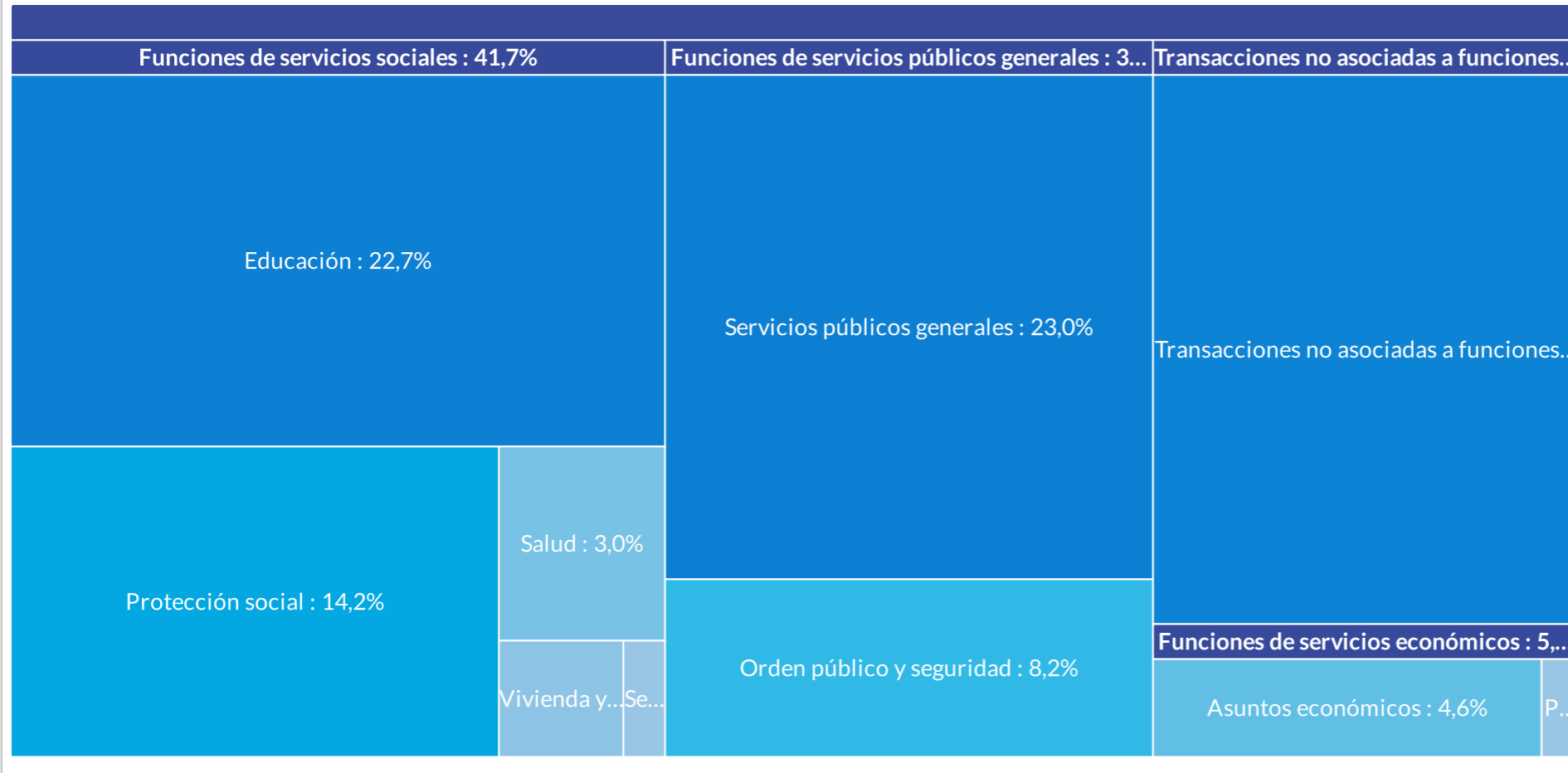
Gastos de capital y corrientes

- Para 2024, los gastos de capital devengados presentan un aumento del 17,1% (¢104.005 millones) con respecto al 2023, lo cual se debe, principalmente, al incremento en las transferencias de capital a la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias¹ y al Banco Hipotecario de la Vivienda, correspondiente a ¢39.174 millones y ¢32.977 millones, respectivamente. Dicho aumento en las transferencias a la CNE corresponden a recursos del Crédito del BCIE (No. 2317, Ley N° 10456): Programa de Emergencia para la Reconstrucción Integral y Resiliente de Infraestructura (Proeri). A pesar de este crecimiento, los gastos de capital representan un 6,0% del total de egresos ejecutados en 2024, mientras que en años anteriores a la pandemia, esa cifra era de 7,2% en promedio (para el periodo 2007-2019).
- Por su parte, los gastos corrientes y las transacciones financieras representan, en conjunto, un 94,0% del total de egresos ejecutados. Los gastos corrientes devengados en 2024 son mayores a los de 2023 por ¢413.121 millones (5,1%), esto responde, en parte, al aumento de las remuneraciones mencionado anteriormente. Por el contrario, las transacciones financieras ejecutadas en 2024 presentan una disminución del 2,2% con respecto al 2023, esto debido al menor pago de amortización de títulos externos de largo plazo, pues en 2023 se realizó el pago del vencimiento de eurobonos.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

Gráfico N.º 6
Gobierno de la República: Egresos según clasificación funcional
 -Porcentajes-

Año: 2024 (1) ▼



Gasto según clasificación funcional

- Los servicios sociales disminuyeron su participación en 5,1 p.p. al comparar el promedio del periodo 2008-2021 con el periodo 2022-2024, lo cual se explica principalmente por los gastos asociados a educación.
- Coyunturalmente para 2024, el gasto social incrementa su participación dentro del gasto total en 0,8 p.p. como producto principalmente del incremento en las remuneraciones del MEP y de los recursos de FODESAF.
- Los egresos relacionados con servicios públicos generales son el componente con mayor crecimiento en su participación durante los últimos años, al analizar el gasto por clasificación funcional. Al comparar su composición promedio del periodo 2022-2024 con el periodo 2007-2021, se observa un incremento de 5,9 p.p., asociado en gran medida con las transacciones de la deuda pública; en concreto, por la dinámica del pago de intereses.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

Al cierre de 2024, **¢14.541 millones** se encontraban **bloqueados** en SIGAF. En el Ministerio de Gobernación y Policía los montos bloqueados alcanzaron **5,9%** de su presupuesto aprobado, seguido del Ministerio de Economía, Industria y Comercio con **2,3%**

Tabla N.º 2
Gobierno de la República: Aprobación presupuestaria según título, 2024
 -Millones de colones-

Título presupuestario	Presupuesto inicial	Presupuesto aprobado	Presupuesto bloqueado	Variación
Servicio de la Deuda Pública	5.762.367	5.267.901	0	-494.466
Ministerio de Educación Pública	2.586.222	2.687.815	2.000	101.593
Ministerio de Obras Públicas y Transportes	438.094	489.812	7.000	51.718
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	620.783	667.865	0	47.082
Presidencia de la República	35.683	75.918	0	40.235
Ministerio de Salud	361.316	390.100	675	28.784
Ministerio de Seguridad Pública	302.653	319.540	0	16.887
Ministerio de Hacienda	162.634	152.223	0	-10.411
Ministerio de Justicia y Paz	200.784	210.995	0	10.211
Ministerio de Comercio Exterior	12.210	18.215	0	6.005
Poder Judicial	504.250	507.295	0	3.045
Ministerio de Agricultura y Ganadería	60.942	58.715	0	-2.227
Tribunal Supremo de Elecciones	56.128	54.046	0	-2.082
Total	12.641.503	12.432.365	14.541	-209.138

Nota: El presupuesto aprobado no incluye la revalidación de saldos de créditos externos. Según indica el Ministerio de Hacienda, los bloqueos son una funcionalidad del SIGAF para no ejecutar los recursos.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

Aprobación presupuestaria

- La modificación al presupuesto inicial del ejercicio económico de 2024 mostró una variación negativa de 1,7% (¢209.138 millones), lo que equivale a 0,4 puntos porcentuales del PIB. Los títulos presupuestarios con mayor reducción fueron el Servicio de la Deuda (¢494.466 millones) y el Ministerio de Hacienda (¢10.411 millones). En cuanto al Servicio de la Deuda, la rebaja se efectuó en su mayor parte (¢410.000 millones) en el Sexto Presupuesto Extraordinario, a pesar que desde enero el Ministerio se había referido a la existencia de recursos a ser aplicados a la rebaja del Servicio de la Deuda (¢550.000 millones¹). Aunque en promedio la variación entre el presupuesto inicial y el aprobado al cierre del año para este título ha sido de 4,5% desde el 2019, 2024 es el año con mayor reducción del presupuesto inicial desde 2022, tanto nominal como porcentual (-8.6%).

- Por el contrario, el aumento neto de mayor magnitud se encuentra en el Ministerio de Educación Pública (MEP) (¢101.593 millones), vinculado mayoritariamente (en un 74,4%) a cubrir remuneraciones —en relación al aguinaldo existía un faltante del cual se alertó en el Informe Técnico sobre el Proyecto de Presupuesto²—. Al comparar la modificación presupuestaria de esta partida en el MEP, 2024 es el año con el ajuste positivo más grande desde 2007 (4,8%). Sin embargo, en 2024 se presupuestaron en el presupuesto ordinario, como se mencionó anteriormente, los aumentos salariales correspondientes al pago retroactivo por costo de vida del período 2020-2023³, lo que afecta la comparación del ajuste.

¹Informe del inciso N°18, artículo N°7 de las Normas de Ejecución Presupuestaria de la Ley N°10427.

²DFOE-FIP-MTR-00029-2023.

³De los ¢75.613 millones en los que aumentó la partida de remuneraciones, ¢44.516 millones fueron para el aguinaldo.

⁴MH-DCP-OF-0236-2024.

Los egresos ejecutados del Gobierno de la República presentaron un **aumento del 4,0% con respecto a 2023** y alcanzaron **¢11.8 billones** en 2024. Asimismo, estos gastos llevan **3 años consecutivos con crecimientos menores a los del PIB** y representan, para 2024, un **24,1% del PIB**, el menor porcentaje desde 2017. Del total de gastos presupuestados para 2024, el Gobierno de la República **ejecutó el 95,3%**, siendo esta la **tercera mayor cifra** desde el ejercicio económico 2007.

Los gastos ejecutados en intereses y comisiones **aumentan en un 5,0%** con respecto al 2023; contrario a la partida de amortización, la cual presenta una **disminución del 3,4% producto de que en 2023 se realizó pago de vencimiento de eurobonos**. Estos rubros, en conjunto, **representan el 41,9% del total** de egresos ejecutados en 2024, cifra mayor a la presentada en todo el periodo 2008-2022. Y a pesar de que disminuyen su ritmo de crecimiento en 2023, continúan **limitando el espacio de crecimiento de otras partidas**; y hace necesario **priorizar los recursos** sin olvidar al mismo tiempo **avanzar en la eficiencia** del gasto público para que se pueda atender ámbitos clave en la actividad estatal y del bienestar social.

Los gastos de capital representan solamente un **6,0% del total de egresos** ejecutados para 2024. Por su parte el gasto social crece en promedio un 2,3% en el periodo 2022-2024 frente a un 11,2% en el periodo 2008-2021. En este contexto también se presentó que al cierre de 2024, **¢14.541 millones** se encontraban **bloqueados** en SIGAF, lo que permite la no ejecución de los recursos.