

Emitir resolución de recursos

1. Generar resolución de recursos

Encargado	Laura Verónica Segnini Cabezas		
Fecha/hora gestión	18/03/2025 15:13	Fecha/hora resolución	18/03/2025 20:49
* Procesos asociados	Recursos	Número documento	8072025000000500
* Tipo de resolución	Resolución de admisibilidad		
Número de procedimiento	2025XE-000068-0000400001	Nombre Institución	Instituto Costarricense de Electricidad
Descripción del procedimiento	Contratación directa de escasa Cuantía / Adquisición de herramientas para mecánica de precisión (DG-0853-2025)		

2. Listado de recursos

Número	Fecha presentación	Recurrente	Empresa/Interesado	Resultado	Causa resultado
8122025000000223					
<input checked="" type="checkbox"/> Línea 24					
<input checked="" type="checkbox"/> Línea 25					
<input checked="" type="checkbox"/> Línea 26					
<input checked="" type="checkbox"/> Línea 27					
<input checked="" type="checkbox"/> Línea 28	05/03/2025 10:03	IVAN ANDRES BADILLA MATAMOROS	TOOLTEC B M H SOCIEDAD ANONIMA	Rechazo de plano	No aplica
<input checked="" type="checkbox"/> Línea 29					
<input checked="" type="checkbox"/> Línea 30					
<input checked="" type="checkbox"/> Línea 31					
<input checked="" type="checkbox"/> Línea 32					
<input checked="" type="checkbox"/> Línea 33					
<input checked="" type="checkbox"/> Línea 34					

Resultado del acto final	No aplica
--------------------------	-----------

3. *Resultando

I.- Que mediante documento No. 8122025000000223 de fecha cinco de marzo de dos mil veinticinco, TOOLTEC B M H SOCIEDAD ANONIMA interpuso recurso de apelación contra el acto de adjudicación publicado el 05 de marzo del año en curso, en el trámite del procedimiento de Contratación directa de escasa Cuantía No. 2025XE-000068-0000400001 promovido por el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) para adquirir Contratación directa de escasa Cuantía / Adquisición de herramientas para mecánica de precisión (DG-0853-2025) el cual es tramitado al amparo de la Ley de Fortalecimiento y Modernización de las Entidades Públicas del Sector Telecomunicaciones (Ley No. 8660).

II.- Que la presente resolución se emite dentro del plazo de ley, y en su trámite se han observado las prescripciones legales y reglamentarias correspondientes.

4. *Considerando

4.1 - Hechos probados

Los hechos probados que se han tenido por demostrados para efectos de la resolución, se han incorporado a la parte considerativa de la resolución con su respectiva referencia de prueba, para su ubicación en el expediente digital tramitado a través del Sistema Integrado de Compras Públicas SICOP.

4.2 - Recurso 8122025000000223 - TOOLTEC B M H SOCIEDAD ANONIMA

Acto Final parcial o total por líneas - Argumento de las partes

Se remite a las partes a la información que consta en el expediente del procedimiento de contratación pública dentro del Sistema Integrado de Compras Públicas SICOP

Acto Final parcial o total por líneas - Criterio CGR Rechazado de plano

II. - SOBRE LA COMPETENCIA DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Como punto de partida, debe de resaltarse que la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia ha dictado el voto 2024-022483 de las 12:00 del 7 de agosto de 2024, que al respecto dispone lo siguiente: "Por mayoría se declara parcialmente con lugar la acción y, en consecuencia, se anula por inconstitucional el artículo 135 inciso c) de la Ley 9986 del 27 de mayo de 2021, Ley General de Contratación Pública. Respecto de los artículos 1, 2, 68, 69 y 70 de la misma ley, se declara que son inconstitucionales en cuanto a su aplicación al Instituto Costarricense de Electricidad. Sobre el artículo 134 inciso d) de la Ley 9986 se declara sin lugar la acción. El magistrado Rueda Leal salva el voto y declara sin lugar la acción por considerarla inadmisibles debido a razones procesales de legitimación. Esta sentencia tiene efectos declarativos y retroactivos a la fecha de vigencia de la disposición anulada, sin perjuicio de derechos adquiridos de buena fe. Conforme a lo dispuesto en el artículo 91 párrafo 2 de la Ley que rige esta Jurisdicción, se dimensionan los efectos de esta declaratoria de forma que recobran su vigencia los artículos 12, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 y 29 de la Ley 8660, Fortalecimiento y Modernización de las Entidades Públicas del Sector Telecomunicaciones, de 8 de agosto de 2008, derogados por el artículo 135 inciso c) de la Ley 9986. Respecto del artículo 20 la supletoriedad debe entenderse referida a la Ley General de Contratación Pública. Reséñese este pronunciamiento en el Diario Oficial La Gaceta y publíquese íntegramente en el Boletín Judicial. Comuníquese al presidente ejecutivo del Instituto Costarricense de Electricidad y al presidente de la Asamblea Legislativa. Notifíquese a la Procuraduría General de la República y a las partes". En este sentido, tomando en consideración el aviso publicado en el Boletín Judicial 156 del 26 de agosto de 2024 mediante el cual se comunica lo resuelto por la Sala Constitucional correspondiente al expediente 23-007251-0007-CO, se estima oportuno por parte de este órgano contralor dimensionar lo resuelto para aplicarlo en los procedimientos de contratación pública que hayan iniciado al amparo de la Ley General de Contratación Pública, ello con el fin de evitar graves distorsiones a la seguridad jurídica, así como al interés público. Normativa aplicable en procedimientos iniciados al amparo de la Ley 9986. Bajo esta lógica, debe de recordarse que los procedimientos de contratación pública parten del principio de buena fe objetiva, en la medida que se considera como un principio moral básico que las actuaciones de la Administración y por supuesto de los oferentes, se encuentren caracterizadas por normas éticas claras, donde prevalezca el interés público sobre cualquier otro. Esto supone que, las empresas oferentes participan con una oferta seria, completa y que se ajusta a todos los requerimientos del pliego de condiciones y desde luego a la normativa, para que de esta forma se facilite adoptar la decisión final, en condiciones beneficiosas para el interés general. Por ello, debe de indicarse en primer lugar que para el ICE priva en materia de contratación pública una regulación especial, definida en la Ley de Fortalecimiento y Modernización de las Entidades Públicas del Sector Telecomunicaciones, Ley 8660 y en el Reglamento al Título II de la Ley de Fortalecimiento y Modernización de las Entidades Públicas del Sector Telecomunicaciones, Decreto Ejecutivo 35148-MINAET y sus reformas. Partiendo de lo anterior, el artículo 26 de la Ley 8660 establece que en el caso del ICE solamente se interpondrá recurso de apelación en casos de Licitación Pública. Así entonces, el artículo referido anteriormente establece que la competencia de esta Contraloría General para conocer los recursos de apelación en los procedimientos de contratación pública que promueva el ICE o sus empresas, lo es únicamente en los casos de las licitaciones públicas. Desde luego, a efectos de armonizar lo resuelto en la acción de inconstitucionalidad, es claro que no existiría mayor controversia en el caso de los procesos que se efectúen posterior a la publicación en el Boletín Judicial, ya que estos serán tramitados aplicando nuevamente el marco normativo especial que rige al ICE, concretamente la Ley 8660 y su Reglamento. Sin embargo, la controversia surge con los procedimientos iniciados al amparo de la Ley 9986, pues al tratarse de un marco normativo distinto, se plantea la discusión respecto a la nomenclatura del procedimiento, la competencia, plazos, requerimientos generales y desde luego régimen recursivo aplicable. De esa forma, bajo los principios de igualdad, eficiencia, transparencia, seguridad jurídica y buena fe objetiva, resulta lógico que los procedimientos que hayan iniciado con la Ley 9986 al momento de la publicación de la parte dispositiva del voto de referencia en el Boletín Judicial, concluyan con dicha Ley 9986; de manera que los que no hayan iniciado a ese momento, se tramiten con fundamento en la Ley 8660. En consecuencia, tanto para la interposición de recursos de objeción como de impugnación del acto final habrán de aplicarse las reglas previstas en la Ley General de Contratación Pública, para aquellos concursos cuya decisión inicial se haya tramitado previo a la publicación de lo resuelto por la Sala Constitucional en el Boletín Judicial. Lo anterior resulta importante, pues dicha precisión se orienta en primer lugar, a poner en conocimiento de manera previa y clara cuáles van a ser las normas bajo las cuales se va a regir el concurso, y en segundo lugar, que la Administración que realice el procedimiento no desconozca la normativa, aplicándola de manera igualitaria entre todas las partes. Conforme a lo expuesto, para efectos del régimen recursivo aplicable para un procedimiento cuya decisión inicial haya sido anterior a la publicación de lo resuelto por la Sala Constitucional en el Boletín Judicial, se deberán de observar necesariamente las reglas dispuestas en los capítulos I, II y III del Título IV de la Ley General de Contratación Pública, así como los capítulos I, II y III del Título IV del Reglamento a la Ley General de Contratación Pública.

III.- SOBRE LA ADMISIBILIDAD DEL RECURSO. Para comenzar, es necesario aclarar que, según lo indicado por la Administración licitante en el documento 0432025522100179-00 del 05 de marzo de 2025, el fundamento jurídico del contrato es el "Efecto transitorio de la sentencia 022483-24 de la Sala Constitucional" Apartado [5. Información Básica del Contrato] del módulo Contrato de SICOP. En conclusión, este procedimiento inicia como una Contratación Directa de Escasa Cuantía al amparo del artículo 26 de la Ley de Fortalecimiento y Modernización de las Entidades del Sector Telecomunicaciones N° 8660 y los artículos 116 y 148 del Reglamento al Título II de la Ley 8660 (...). Además, este órgano contralor observa que, a partir de la información del expediente de contratación, se puede concluir que se trata de una contratación directa (Ver [1. Información de solicitud de contratación] / [2. Información de la contratación] / Descripción del procedimiento: Contratación Directa de Escasa Cuantía / Tipo de Procedimiento: PROCEDIMIENTOS ESPECIALES / Fundamento jurídico: Efecto transitorio de la sentencia 022483-24 de la Sala Constitucional. Por lo tanto, se puede concluir, en primer lugar, que al presente procedimiento se aplican las regulaciones de la citada ley 8660, ya que la decisión inicial se emitió después de la publicación de lo resuelto por la Sala Constitucional en el Boletín Judicial, como se explicó en el apartado II de la presente resolución. Y, en segundo lugar, se concluye que se está ante un procedimiento de contratación directa, como se evidencia en el propio expediente, donde se indica "(...) Este procedimiento corresponde a una Contratación Directa de Escasa Cuantía al amparo del artículo 116 del Reglamento al Título II de la Ley 8660, por lo que de forma transitoria y en atención a la sentencia 22483-24 de la Sala Constitucional se utilizará el módulo de Procedimientos Especiales. De acuerdo con el artículo 26 de la Ley 8660 y el artículo 148 del Reglamento al Título II, no cabrá recurso alguno contra las Contrataciones Directas de Escasa Cuantía. (...)" (ver [1. Información de solicitud de contratación] / [2. Información de la contratación] / observaciones). En vista de lo anterior, y de conformidad con el ya mencionado artículo 26 de la Ley 8660, esta Contraloría General de la República es competente para conocer recursos de apelación cuando se trate de licitaciones públicas en el caso del ICE, pero en el presente caso se ha tramitado una contratación directa y, por ende, el recurso debe ser rechazado de plano.

Encargado	LAURA VERONICA SEGNINI CABEZAS	Estado firma	La firma es válida
Fecha aprobación(Firma)	18/03/2025 20:49	Vigencia certificado	29/03/2023 09:53 - 28/03/2027 09:53
DN Certificado	CN=LAURA VERONICA SEGNINI CABEZAS (FIRMA), OU=CIUDADANO, O=PERSONA FISICA, C=CR, GIVENNAME=LAURA VERONICA, SURNAME=SEGNINI CABEZAS, SERIALNUMBER=CPF-06-0336-0802		
CA Emisora	CN=CA SINPE - PERSONA FISICA v2, OU=DIVISION SISTEMAS DE PAGO, O=BANCO CENTRAL DE COSTA RICA, C=CR, SERIALNUMBER=CPJ-4-000-004017		

6. Notificación resolución

Fecha/hora máxima adición aclaración	21/03/2025 23:59		
Número resolución	R-DCP-SICOP-00471-2025	Fecha notificación	18/03/2025 20:51