

Emitir resolución de recursos

1. Generar resolución de recursos

Encargado	Allan Quesada Monge		
Fecha/hora gestión	14/03/2025 13:24	Fecha/hora resolución	14/03/2025 13:34
* Procesos asociados	Recursos	Número documento	8072025000000474
* Tipo de resolución	Resolución de admisibilidad		
Número de procedimiento	2025XE-000040-0000400001	Nombre Institución	Instituto Costarricense de Electricidad
Descripción del procedimiento	CONTRATACIÓN DIRECTA DE ESCASA CUANTÍA. ADQUISICIÓN SERVICIOS AUDITORÍA DE CERTIFICACIÓN SISTEMAS GESTIÓN DE SEGURIDAD DE LA INFORMACIÓN BASADOS EN LA NORMA 27001		

2. Listado de recursos

Número	Fecha presentación	Recurrente	Empresa/Interesado	Resultado	Causa resultado
8122025000000197 <input checked="" type="checkbox"/> Línea 1	24/02/2025 20:26	ROXANA MARIA MONTOYA ROJAS	NQA CERTIFICACION SOCIEDAD ANONIMA	Rechazo de plano	No aplica

Resultado del acto final	No aplica
--------------------------	-----------

3. *Resultando

I- Que el veinticuatro de febrero de dos mil veinticinco, la empresa NQA Certificación Sociedad Anonima, presentó ante la Contraloría General de la República, a través del Sistema Integrado de Compras Públicas (SICOP), recurso de apelación en contra del acto de adjudicación del Procedimiento Especial No. 2025XE-000040-0000400001 promovido por el Instituto Costarricense de Electricidad, para la contratación directa de escasa cuantía. adquisición servicios auditoría de certificación sistemas gestión de seguridad de la información basados en la norma 27001.

II.- Que la presente resolución se emite dentro del plazo de ley, y en su trámite se han observado las prescripciones legales y reglamentarias correspondientes.

4. *Considerando

4.1 - Hechos probados

I.- **HECHOS PROBADOS.** Los hechos que se han tenido por demostrados para efectos de la presente resolución, se han incorporado a la parte considerativa de la resolución, con su respectiva referencia de prueba

4.2 - Recurso 8122025000000197 - NQA CERTIFICACION SOCIEDAD ANONIMA

Condiciones invariables (admisibilidad) - Argumento de las partes

Se remite a lo manifestado por las partes en el respectivo expediente de apelación.

Condiciones invariables (admisibilidad) - Criterio CGR Rechazado de plano falta de competencia

II.- SOBRE LA ADMISIBILIDAD DEL RECURSO EN EL CONTEXTO DEL VOTO 2024-022483 DICTADO EN ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD INTERPUESTA EN CONTRA DE LOS ARTÍCULOS 1, 2, 68, 69, 70, 134, INCISO D) y 135, INCISO C) DE LA LEY 9986. Sobre el particular es importante primero que todo que este órgano retome lo resuelto en la resolución número **R-DCP-SICOP-01430-2024** de las 13:48 horas del 16 de setiembre del año en curso, en la cual y en lo que interesa se expuso: “...Como punto de partida, debe de resaltarse que la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia ha dictado el voto 2024-022483 de las 12:00 del 7 de agosto de 2024, que al respecto dispone lo siguiente: “Por mayoría se declara parcialmente con lugar la acción y, en consecuencia, se anula por inconstitucional el artículo 135 inciso c) de la Ley 9986 del 27 de mayo de 2021, Ley General de Contratación Pública. Respecto de los artículos 1, 2, 68, 69 y 70 de la misma ley, se declara que son inconstitucionales en cuanto a su aplicación al Instituto Costarricense de Electricidad. Sobre el artículo 134 inciso d) de la Ley 9986 se declara sin lugar la acción. El magistrado Rueda Leal salva el voto y declara sin lugar la acción por considerarla inadmisibles debido a razones procesales de legitimación. Esta sentencia tiene efectos declarativos y retroactivos a la fecha de vigencia de la disposición anulada, sin perjuicio de derechos adquiridos de buena fe. Conforme a lo dispuesto en el artículo 91 párrafo 2 de la Ley que rige esta Jurisdicción, se dimensionan los efectos de esta declaratoria de forma que recobran su vigencia los artículos 12, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 y 29 de la Ley 8660, Fortalecimiento y Modernización de las Entidades Públicas del Sector Telecomunicaciones, de 8 de agosto de 2008, derogados por el artículo 135 inciso c) de la Ley 9986. Respecto del artículo 20 la supletoriedad debe entenderse referida a la Ley General de Contratación Pública. Reséñese este pronunciamiento en el Diario Oficial La Gaceta y publíquese íntegramente en el Boletín Judicial. Comuníquese al presidente ejecutivo del Instituto Costarricense de Electricidad y al presidente de la Asamblea Legislativa. Notifíquese a la Procuraduría General de la República y a las partes”. En este sentido, tomando en consideración el aviso publicado en el Boletín Judicial 156 del 26 de agosto de 2024 mediante el cual se comunica lo resuelto por la Sala Constitucional correspondiente al expediente 23-007251-0007-CO, se estima oportuno por parte de este órgano contralor dimensionar lo resuelto para aplicarlo en los procedimientos de contratación pública que hayan iniciado al amparo de la Ley General de Contratación Pública, ello con el fin de evitar graves distorsiones a la seguridad jurídica, así como al interés público. **a) Normativa aplicable en procedimientos iniciados al amparo de la Ley 9986.** Bajo esta lógica, debe de recordarse que los procedimientos de contratación pública parten del principio de buena fe objetiva, en la medida que se considera como un principio moral básico que las actuaciones de la Administración y por supuesto de los oferentes, se encuentren caracterizadas por normas éticas claras, donde prevalezca el interés público sobre cualquier otro. Esto supone que, las empresas oferentes participen con una oferta seria, completa y que se ajusta a todos los requerimientos del pliego de condiciones y desde luego a la normativa, para que de esta forma se facilite adoptar la decisión final, en condiciones beneficiosas para el interés general. Por ello, debe de indicarse en primer lugar que para el ICE priva en materia de contratación pública una regulación especial, definida en la Ley de Fortalecimiento y Modernización de las Entidades Públicas del Sector Telecomunicaciones, Ley 8660 y en el Reglamento al Título II de la Ley de Fortalecimiento y Modernización de las Entidades Públicas del Sector Telecomunicaciones, Decreto Ejecutivo 35148-MINAET y sus reformas. Partiendo de lo anterior, el artículo 26 de la Ley 8660 establece que se interpondrá recurso de objeción en contra del pliego de condiciones dentro del primer cuarto del plazo para presentar ofertas ante la Contraloría General de la República, en los casos de una licitación pública y, en los demás casos, ante la administración contratante. Lo anterior, se complementa con lo dispuesto en el artículo 148 del Reglamento. Así entonces, los artículos referidos anteriormente establecen que la competencia de esta Contraloría General para conocer los recursos de objeción en los procedimientos de contratación pública que promueva el ICE o sus empresas, lo es únicamente en los casos de las licitaciones públicas. Desde luego, a efectos de armonizar lo resuelto en la acción de inconstitucionalidad, es claro que no existiría mayor controversia en el caso de los procesos que se efectúen posterior a la publicación en el Boletín Judicial, ya que estos serán tramitados aplicando nuevamente el marco normativo especial que rige al ICE, concretamente la Ley 8660 y su Reglamento. Sin embargo, la controversia surge con los procedimientos iniciados al amparo de la Ley 9986, pues al tratarse de un marco normativo distinto, se plantea la discusión respecto a la nomenclatura del procedimiento, la competencia, plazos, requerimientos generales y desde luego régimen recursivo aplicable. De esa forma, bajo los principios de igualdad, eficiencia, transparencia, seguridad jurídica y buena fe objetiva, resulta lógico que los procedimientos que hayan iniciado con la Ley 9986 al momento de la publicación de la parte dispositiva del voto de referencia en el Boletín Judicial, concluyan con dicha Ley 9986; de manera que los que no hayan iniciado a ese momento, se tramiten con fundamento en la Ley 8660. En consecuencia, tanto para la interposición de recursos de objeción como de impugnación del acto final habrán de aplicarse las reglas previstas en la Ley General de Contratación Pública, para aquellos concursos cuya decisión inicial se haya tramitado previo a la publicación de lo resuelto por la Sala Constitucional en el Boletín Judicial. Lo anterior resulta importante, pues dicha precisión se orienta en primer lugar, a poner en conocimiento de manera previa y clara cuáles van a ser las normas bajo las cuales se va a regir el concurso, y en segundo lugar, que la Administración que realice el procedimiento no desconozca la normativa, aplicándola de manera igualitaria entre todas las partes. Conforme a lo expuesto, para efectos del régimen recursivo aplicable para un procedimiento cuya decisión inicial haya sido anterior a la publicación de lo resuelto por la Sala Constitucional en el Boletín Judicial, se deberán de observar necesariamente las reglas dispuestas en los capítulos I, II y III del Título IV de la Ley General de Contratación Pública, así como los capítulos I, II y III del Título IV del Reglamento a la Ley General de Contratación Pública. **b) Sobre la aprobación de los contratos y la actualización de los límites económicos.** Al respecto, resulta necesario señalar que la Contraloría General de la República como órgano constitucional del Estado, auxiliar de la Asamblea Legislativa, tiene como función fundamental la vigilancia de la Hacienda Pública; por lo que sus competencias derivan directamente de la Constitución Política, de conformidad con lo establecido en el artículo 183 de la norma constitucional. De ahí que, dentro de las competencias constitucionalmente otorgadas a este órgano contralor, se encuentra el refrendo, el cual deriva específicamente del artículo 184 inciso 1) de la Constitución Política. Así las cosas, el refrendo constituye un acto de aprobación, que funge como un requisito de eficacia del contrato administrativo, a través del cual, la Contraloría General ejerce una fiscalización sobre los actos de la Administración Pública, que puedan comprometer precisamente la Hacienda Pública, siendo que, no es un medio por el cual la Contraloría General pueda anular de forma indirecta el acto de adjudicación ni el contrato administrativo. Efectuando dichas precisiones, entiende este órgano contralor -con base en la parte dispositiva del voto 2024-022483- salvo que la Sala Constitucional resuelva lo contrario, que en el caso de las solicitudes de refrendo se aplicarán las regulaciones de los artículos 22 y 29 de la Ley 8660. Finalmente, en el caso de las regulaciones de los límites económicos a partir de los cuales aplica cada uno de los diferentes procedimientos de contratación pública, y la cuantía para poder impugnar ante la Contraloría General de la República el acto final, es criterio de esta División que dicha competencia se extingue con la derogatoria de la Ley de Contratación Administrativa, por lo que al no existir los estratos económicos según se regulaba en el artículo 27 de la referida ley, le corresponde al ICE determinar el tipo de licitación aplicable, por carecer de competencia este órgano contralor...”. **II. Sobre el caso concreto.** Aplicando lo anterior al caso concreto y para efectos de determinar la competencia de este órgano contralor para conocer la acción recursiva interpuesta, se debe destacar que el Instituto Costarricense de Electricidad (en adelante ICE), promovió el presente procedimiento especial No. 2025XE-000040-0000400001 denominado: “contratación directa de escasa cuantía. adquisición servicios auditoría de certificación sistemas gestión de seguridad de la información basados en la norma 27001”, por cantidad definida (Apartado “Pliego de condiciones”, sección “Descripción del procedimiento” y sección “Tipo de modalidad”). Además, se señaló como fundamento jurídico lo siguiente: “Efecto transitorio de la sentencia 022483-24 de la Sala Constitucional” (Apartado “Pliego de condiciones”, sección “Fundamento jurídico”). Seguidamente, se observa que la solicitud de la contratación se dió en fecha 30 de enero de dos mil 2025 (Expediente, Apartado “1. Información de la solicitud de contratación”, sección: “Solicitud de contratación”) y dentro de la documentación de la decisión inicial se incorporó el oficio titulado como “ANEXO PARA EL TRANSITORIO SENTENCIA 022483-24 DE LA SALA CONSTITUCIONAL.”, el cual señala: “Efecto transitorio de la sentencia 022483-24 de la Sala Constitucional. /Este procedimiento, corresponde a una Contratación Directa de Escasa Cuantía al amparo del artículo 116 del Reglamento al Título II de la Ley 8660 por lo que de forma transitoria

y en atención a la sentencia 22483-24 de la Sala Constitucional se utilizará el módulo de Procedimientos Especiales. De acuerdo con el artículo 26 de la Ley 8660 y artículo 148 del Reglamento al Título II no cabrá recurso alguno contra las Contrataciones Directas de Escasa Cuantía.” (Expediente, Apartado “1. Información de la solicitud de contratación”, sección: “Solicitud de contratación”, sección “5. Archivo adjunto”, documento No. 6). Lo anterior, es de necesaria referencia, pues se tiene por acreditado que el ICE promovió en este caso, una contratación de escasa cuantía al amparo del artículo No. 116 del Reglamento al Título II de la Ley 8660, norma que regula precisamente la escasa cuantía y que la decisión inicial del procedimiento se dió en fecha 30 de enero de dos mil 2025, de forma posterior a la publicación de lo resuelto por la Sala Constitucional anteriormente mencionado en fecha 26 de agosto de 2024, de forma que resultan aplicables los efectos de dicho voto a este procedimiento, destacando particularmente lo señalado por la Sala Constitucional: “... Como corolario de lo anterior, debe anularse el artículo 135 inciso c) de la Ley nro. 9986 del 27 de mayo de 2021, Ley General de Contratación Pública, en cuanto se dispuso la derogatoria de los (sic) 12, 20, 22, 23, 24, 25 26, 27, 28 y 29 de la Ley nro. 8660 de Fortalecimiento y Modernización de las Entidades Públicas del Sector Telecomunicaciones, de 8 de agosto de 2008, y, en consecuencias, estos numerales recobran su vigencia. Ahora bien, no puede pasar inadvertido para esta Sala que el artículo 20 de la Ley nro. 8660, establece como -regla general- que la “Ley de Contratación Administrativa N. 7494, del 1 de mayo de 1996, y sus reformas, y su Reglamento se aplicarán de manera supletoria”, pero la citada ley ha sido derogada por la Ley nro. 9986; en consecuencia, ahora debe entenderse que tal supletoriedad está referida a la Ley General de Contratación Pública y su reglamento, en lo no previsto y en lo que no se oponga a la Ley nro. 8660 y su reglamento. Respecto de los artículos 1, 2, 68 y 70 de la misma ley nro. 9986, se declara que son inconstitucionales en cuanto a su aplicación al Instituto Costarricense de Electricidad...” de lo cual se destaca que la Ley General de Contratación Pública y su Reglamento aplica de manera supletoria al caso bajo examen. Ahora bien, ha de tomarse en consideración que el artículo 97 de la Ley General de Contratación Pública (LGCP), dispone: “El recurso de apelación procederá contra el acto de adjudicación, el que declara desierta o infructuosa una licitación mayor. Dentro de los ocho días hábiles siguientes a la comunicación del acto final, quien haya participado en el procedimiento concursal podrá interponer en el sistema digital unificado recurso de apelación. La Contraloría General de la República tramitará el recurso según las siguientes etapas: / a) Etapa de admisibilidad: una vez vencido el plazo para apelar, dentro de los ocho días hábiles siguientes la Contraloría General analizará la admisibilidad del recurso y, de serlo, conferirá audiencia inicial por el plazo de ocho días hábiles a la Administración, al adjudicatario y a los otros participantes con una mejor posición en el sistema de evaluación respecto de los cuales se formulen alegatos en el recurso, a fin de que se pronuncien sobre el recurso presentado y la prueba aportada. En caso de que la apelación no sea admisible, en el mismo plazo deberá rechazar el recurso. / b) Etapa de fondo: la Contraloría General de la República resolverá el recurso de apelación dentro de los treinta días hábiles siguientes al vencimiento del plazo para responder la audiencia inicial conferida. Dentro de ese plazo, y una vez vencido el otorgado para atender la audiencia inicial, conferirá audiencia especial a la Administración por un plazo de cinco días hábiles para que se pronuncie acerca de la respuesta brindada por el adjudicatario y los otros participantes con una mejor posición en el sistema de evaluación respecto de los cuales se formulen alegatos en el recurso, al atender la audiencia inicial. Asimismo, deberá verificar si las partes han formulado alegatos en contra de la oferta del apelante, en cuyo caso, dentro del mismo plazo que cuenta para resolver el recurso por el fondo, brindará una audiencia especial de cinco días hábiles al apelante para que se pronuncie. / Previo a emitir la resolución, podrá solicitar la prueba y conferir aquellas audiencias que estime pertinentes, siendo facultativo otorgar audiencia final. / c) Tratándose de lo regulado en el artículo 60, inciso d) de la presente ley y de la compra de medicamentos conforme a la ley 6914, Reforma Ley Constitutiva Caja Costarricense de Seguro Social, de 28 de noviembre de 1983, la Contraloría General de la República ostenta la competencia cuando la adjudicación alcance el umbral previsto para la licitación mayor. En los restantes casos, el recurso lo conocerá la propia Administración como recurso de revocatoria regulado en el artículo 99 de esta ley. / d) En casos de recursos contra actos finales de procedimientos que revistan alta complejidad en razón del objeto o por el número de los sujetos intervinientes, la Contraloría General de la República podrá prorrogar el plazo de resolución del recurso hasta por diez días hábiles adicionales, mediante acto motivado. Asimismo, en ese tipo de casos, independientemente de que haya mediado prórroga o no, el día del vencimiento del plazo legal podrá notificarse únicamente el por tanto de la resolución y dentro de los tres días hábiles siguientes a su comunicación deberá notificarse el contenido integral de la resolución.” De la norma se desprende que este órgano contralor solo resolverá recursos presentados en relación con procedimientos de licitaciones mayores y con la única excepción establecida en ese mismo numeral inciso c) para con la Caja Costarricense de Seguro Social. Aunado a lo anterior y de aplicación al caso concreto, considerando vigente el artículo 26 de la Ley 8660 el cual establece: “En el caso del ICE, sólo cabrá recurso de apelación cuando se trate de licitación pública. En los demás casos, se aplicará recurso de revocatoria.” de tal forma este órgano contralor para los procedimientos tramitados por el ICE solo tendrá competencia para los casos de licitación públicas. Y en complemento de lo anterior, el artículo 152 del Reglamento de dicha ley regula: “El recurso de apelación deberá presentarse ante la Contraloría General de la República en el caso de las licitaciones públicas y procedimientos de cuantía inestimable.” De las regulaciones mencionadas se puede observar que los artículos destacados establecen que la competencia de esta Contraloría General para conocer recursos de apelación en los procedimientos de contratación pública que promueva el ICE, es únicamente en los casos de las licitaciones públicas y en procedimientos de cuantía inestimable, procedimientos de contratación que no es el promovido en el caso bajo estudio. En concordancia con el numeral 97 anteriormente transcrito y 157 del Reglamento al Título Segundo de la Ley 8660, se confirma la falta de competencia de este órgano contralor para conocer el recurso interpuesto. Así las cosas, procede el **rechazo de plano** por inadmisibilidad del recurso de apelación presentado. Por último, es importante mencionar que este análisis ha sido ya expuesto por este órgano contralor en la resolución No. R-DCPSICOP-01772-2024 (entre otras). **NOTIFÍQUESE.**

Recurso 812202500000197 - NQA CERTIFICACION SOCIEDAD ANONIMA

Requisitos exigidos por normativa técnica-obra - Argumento de las partes

Se remite a lo manifestado por las partes en el respectivo expediente de apelación.

Requisitos exigidos por normativa técnica-obra - Criterio CGR

Rechazado de plano falta de competencia

Se remite a lo resuelto en el apartado “Condiciones invariables (admisibilidad) - Criterio CGR” de la presente resolución.

Recurso 812202500000197 - NQA CERTIFICACION SOCIEDAD ANONIMA

Requisitos exigidos por normativa técnica-servicios - Argumento de las partes

Se remite a lo manifestado por las partes en el respectivo expediente de apelación.

Requisitos exigidos por normativa técnica-servicios - Criterio CGR

Rechazado de plano falta de competencia

Se remite a lo resuelto en el apardado "Condiciones invariables (admisibilidad) - Criterio CGR" de la presente resolución.

Recurso 812202500000197 - NQA CERTIFICACION SOCIEDAD ANONIMA

Cláusulas administrativas (forma de pago, lugar de entrega, etc) - Argumento de las partes

Se remite a lo manifestado por las partes en el respectivo expediente de apelación.

Cláusulas administrativas (forma de pago, lugar de entrega, etc) - Criterio CGR

Rechazado de plano falta de competencia

Se remite a lo resuelto en el apardado "Condiciones invariables (admisibilidad) - Criterio CGR" de la presente resolución.

Recurso 812202500000197 - NQA CERTIFICACION SOCIEDAD ANONIMA

Principios de contratación - Argumento de las partes

Se remite a lo manifestado por las partes en el respectivo expediente de apelación.

Principios de contratación - Criterio CGR

Rechazado de plano falta de competencia

Se remite a lo resuelto en el apardado "Condiciones invariables (admisibilidad) - Criterio CGR" de la presente resolución.

Recurso 812202500000197 - NQA CERTIFICACION SOCIEDAD ANONIMA

Precio - Argumento de las partes

Se remite a lo manifestado por las partes en el respectivo expediente de apelación.

Precio - Criterio CGR

Rechazado de plano falta de competencia

Se remite a lo resuelto en el apardado "Condiciones invariables (admisibilidad) - Criterio CGR" de la presente resolución.

Recurso 812202500000197 - NQA CERTIFICACION SOCIEDAD ANONIMA

Acto Final parcial o total por líneas - Argumento de las partes

Se remite a lo manifestado por las partes en el respectivo expediente de apelación.

Acto Final parcial o total por líneas - Criterio CGR

Rechazado de plano falta de competencia

Se remite a lo resuelto en el apardado "Condiciones invariables (admisibilidad) - Criterio CGR" de la presente resolución.

5. Aprobaciones

Encargado	ALLAN GERARDO QUESADA MONGE	Estado firma	La firma es válida
Fecha aprobación(Firma)	14/03/2025 13:34	Vigencia certificado	04/08/2023 14:49 - 03/08/2027 14:49
DN Certificado	CN=ALLAN GERARDO QUESADA MONGE (FIRMA), OU=CIUDADANO, O=PERSONA FISICA, C=CR, GIVENNAME=ALLAN GERARDO, SURNAME=QUESADA MONGE, SERIALNUMBER=CPF-01-0985-0302		
CA Emisora	CN=CA SINPE - PERSONA FISICA v2, OU=DIVISION SISTEMAS DE PAGO, O=BANCO CENTRAL DE COSTA RICA, C=CR, SERIALNUMBER=CPJ-4-000-004017		

6. Notificación resolución

Fecha/hora máxima adición aclaración	19/03/2025 23:59	Fecha notificación	14/03/2025 13:35
Número resolución	R-DCP-SICOP-00442-2025		

