



#MonitoreoCGR

Evolución y comportamiento de las remuneraciones en el Sector Público 2025

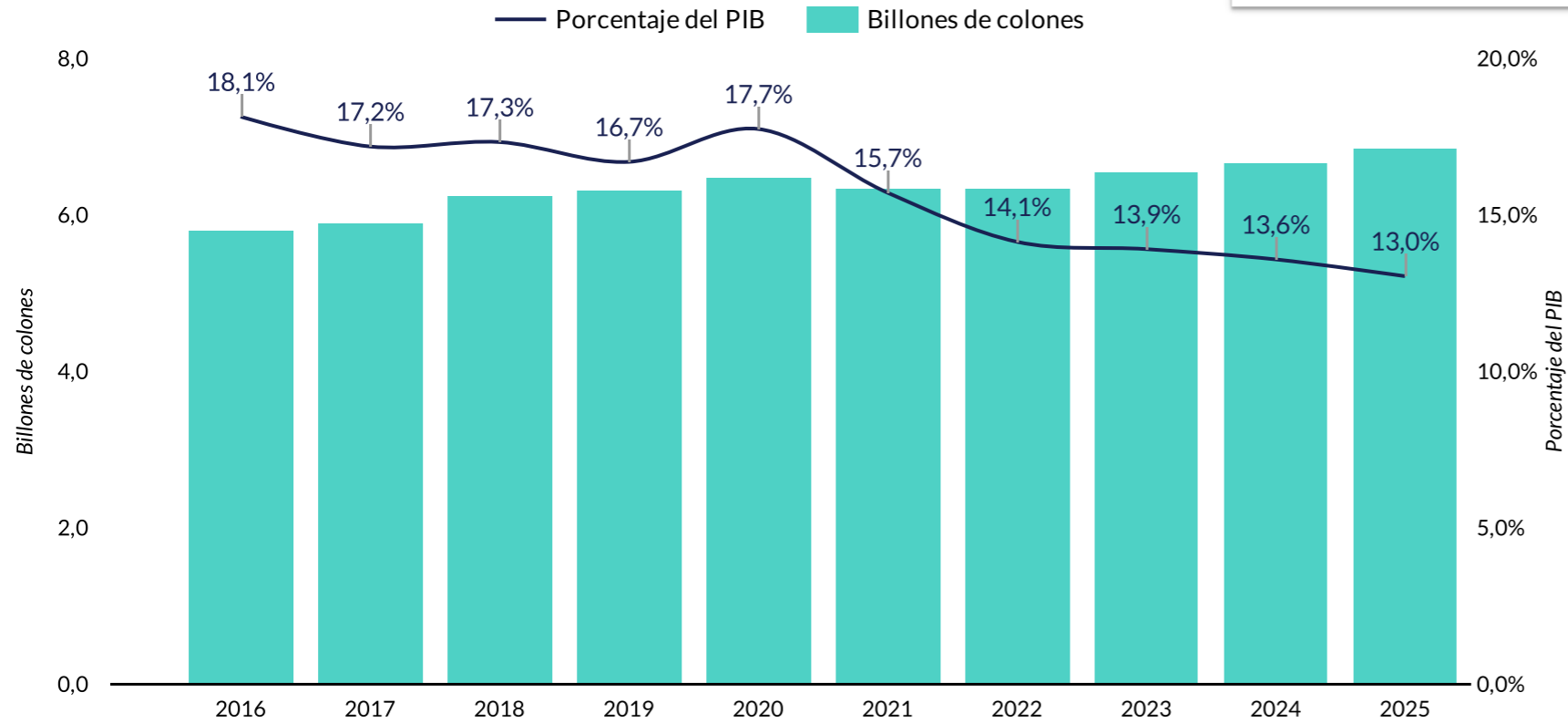
DFOE-FIP-MTR-00005-2025

Gráfico N.º 1
Sector Público: Presupuesto inicial de las remuneraciones, 2016-2025
 -Billones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Grupo Institucional 1 ▾

Institución ▾



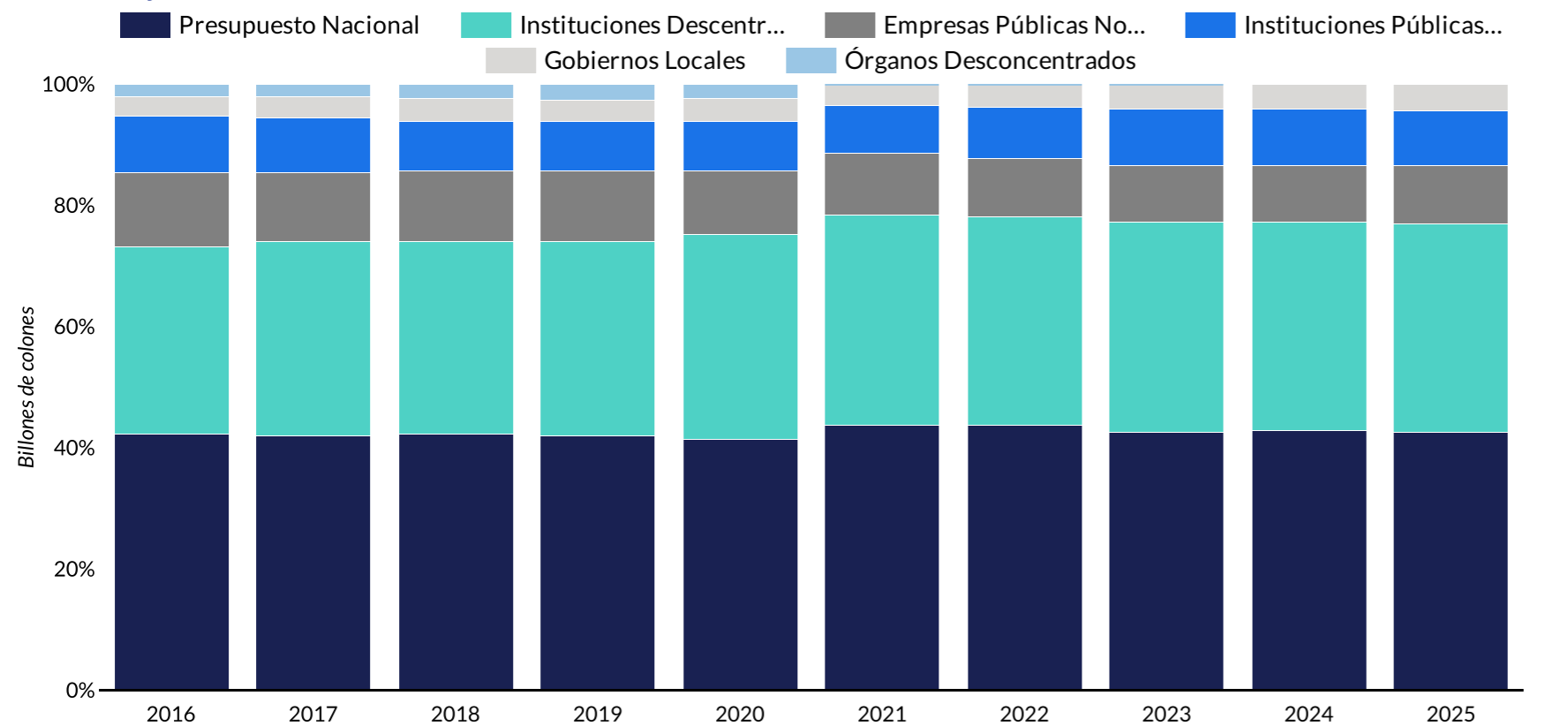
Remuneraciones del Sector Público

- Las remuneraciones del Sector Público aprobadas para 2025, alcanzan un total de ₡6.848.243 millones, lo que equivale al 13,0% del PIB estimado para este año. Desde 2021, se ha registrado un decrecimiento progresivo del presupuesto inicial de remuneraciones en comparación con la producción, lo anterior generó un decrecimiento de 3,7 p.p. desde 2019. En parte, este comportamiento se deriva de diversas medidas que se han implementado con la finalidad de contener el crecimiento de la masa salarial del sector público, entre las cuales se pueden mencionar la nominalización de las anualidades y el no pago por costo de vida¹.
- En comparación con el presupuesto total del Sector Público, las remuneraciones representan el 21,9% del total, cifra similar a la observada en los últimos 3 años, pero inferior al 26,3% que representó en 2016.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP, SIGAF y del BCCR.

¹Corresponde a las medidas adicionales contenidas en el título IV de la Ley N.9635 al ubicarse el país en el escenario "d" de la regla fiscal.

Gráfico N.º 2
Sector Público: Composición del presupuesto inicial de remuneraciones según grupo institucional, 2016-2025
 -Porcentajes-



Remuneraciones según Grupo Institucional

- El gasto aprobado para el pago en remuneraciones del Gobierno asciende a ₡2.9 billones, con el cual se planea financiar un total de 152.880 plazas, de las cuales un 92,6% (141.544 plazas) corresponden a salario compuesto y 11.336 plazas a salario global. En cuanto a la importancia relativa dentro de las remuneraciones del Sector Público, el gasto del Gobierno se ha mantenido similar en los últimos 10 años, representado, en promedio, el 42,5% del presupuesto inicial para el periodo 2016-2024, mismo porcentaje que en 2025.
- Las remuneraciones de las Instituciones Descentralizadas No Empresariales representan el 34,4% del total del Sector Público para 2025, alcanzando un total de ₡2,4 billones. A diferencia del Gobierno, este sector ha aumentado su importancia relativa desde 2016 en 3,3 p.p., principalmente por el crecimiento de la masa salarial de la Caja Costarricense de Seguro Social.
- En relación con los Gobiernos Locales, desde el año 2021, este grupo institucional ha presentado un aumento en su importancia relativa dentro del gasto salarial de un 1 p.p. desde 2016, situación que se puede relacionar con el hecho de que a las municipalidades no les aplica las medidas adicionales contenidas en el título IV de la Ley N.9635.

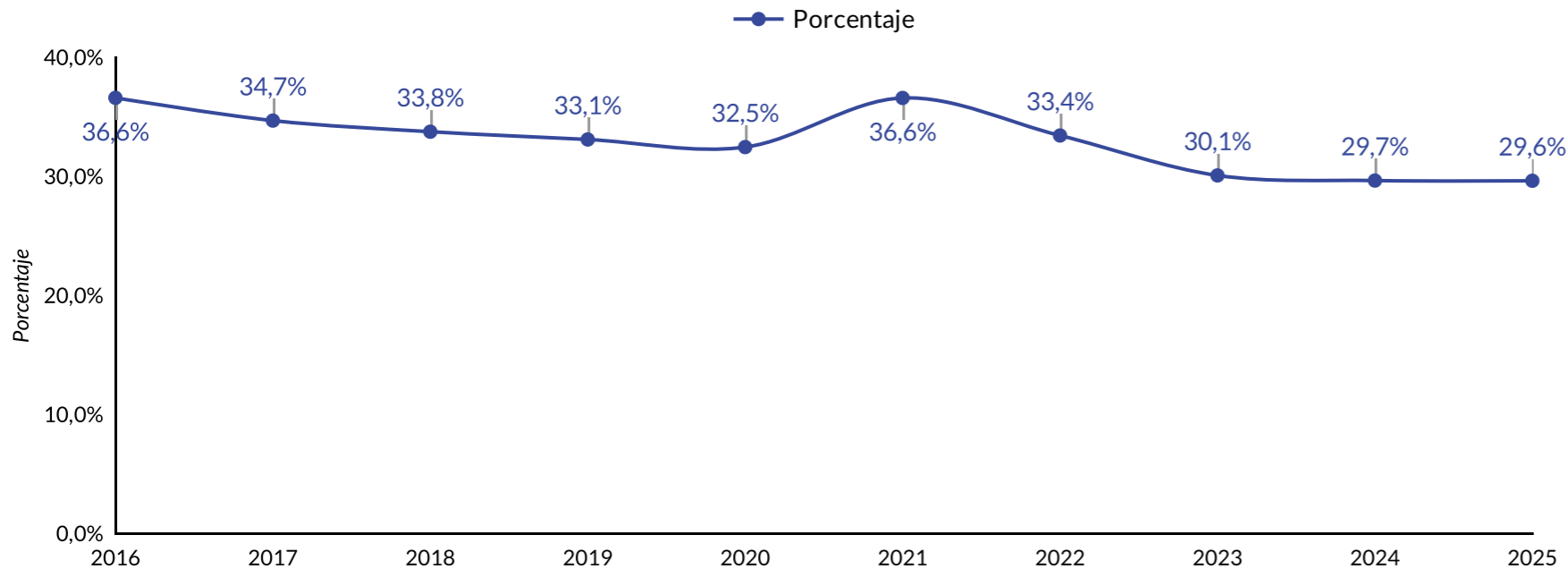
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP y del SIGAF.

Gráfico N.º 3
Sector Público: Evolución del presupuesto inicial de remuneraciones como porcentaje de los ingresos corrientes, 2016-2025
 -Porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Grupo Institucional 1 ▾

Institución ▾

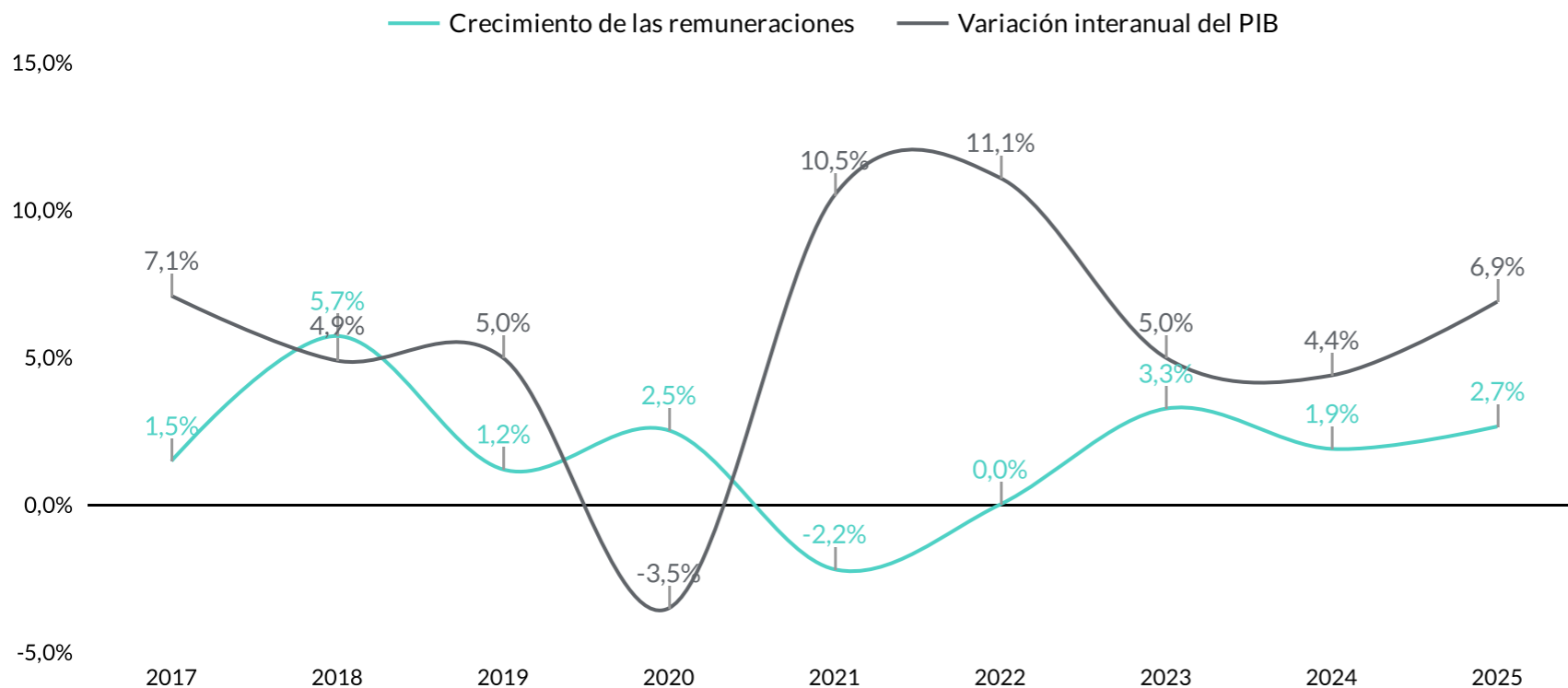


Remuneraciones como porcentaje de los ingresos corrientes

- Las remuneraciones aprobadas para 2025, representan el 29,6% de los ingresos corrientes del Sector Público para ese año, este porcentaje ha evidenciado una tendencia a la baja al comparar con años anteriores, donde para 2016 y 2021 representa el 36,6% del total de ingresos. Además, se ha registrado un decrecimiento progresivo en esta relación de 7,0 p.p. al comparar 2021 con 2025.
- A pesar de la reducción de este indicador en términos generales, existen sectores institucionales, como los Gobiernos Locales, cuya relación remuneraciones a ingresos corrientes asciende a 50,2% y esta se ha mantenido similar en los últimos 10 años. De manera contraria, el Gobierno ha presentado una reducción considerable en esta relación en la última década, de modo que las remuneraciones representan el 56,4% de los ingresos corrientes en 2016 y para 2025 este porcentaje llega a 37,6%, esto como producto de las medidas implementadas para contener dicho gasto.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP y del SIGAF.

Gráfico N.º 4
Sector Público: Evolución del presupuesto inicial de remuneraciones y de la variación interanual del PIB, 2017-2025
 -Porcentajes-



Crecimiento de las Remuneraciones

- El presupuesto inicial de la partida de remuneraciones del Sector Público de 2025, presenta un crecimiento de 2,7% (₡177.914 millones) siendo el mayor crecimiento desde 2018, exceptuando 2023. A pesar de esto, al comparar el crecimiento de las remuneraciones con la variación interanual del Producto Interno Bruto, la primera variable presenta un crecimiento inferior para todo el periodo de estudio, a excepción de los años 2018 y 2020.

- Por otra parte, se observa que existen grupos institucionales cuyo crecimiento en sus remuneraciones supera al promedio del sector público, entre estos las Empresas Públicas No Financieras, las cuales presentan un aumento de 7,4% en comparación con el presupuesto inicial de 2024, el mayor crecimiento registrado desde 2017. Lo anterior se deriva principalmente del comportamiento de instituciones como el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), Correos de Costa Rica S.A e INS Red de Servicios de Salud S.A.

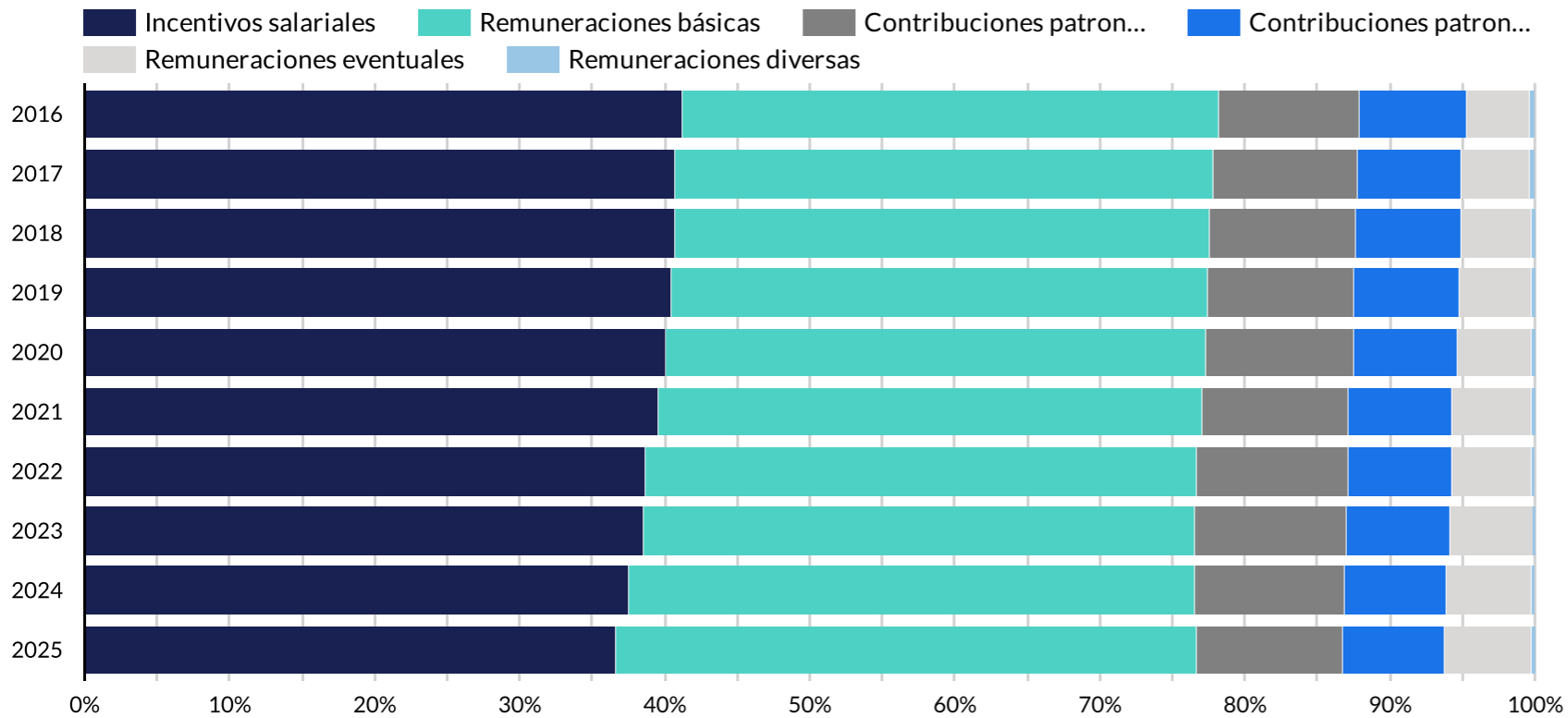
- En línea con lo anterior, en comparación con el presupuesto inicial de 2024, las remuneraciones de los Gobiernos Locales crecen 6,2%, aumento que supera el incremento que se registró en 2022 y 2024, y que se relaciona, principalmente, con el crecimiento de 11,3% en las remuneraciones básicas.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP, SIGAF y el BCCR.

Gráfico N.º 5
Sector Público: Composición del presupuesto inicial de remuneraciones según subpartida, 2016-2025
 -Porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Grupo Institucional 1 ▾



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP

Composición de las Remuneraciones

- Dentro de las subpartidas que componen las remuneraciones del Sector Público, las remuneraciones básicas representan el 40,1% (¢2,7 billones) del presupuesto inicial de 2025, superando el promedio de 36,6% del total del presupuesto devengado 2017-2023. Este aumento en la importancia relativa obedece, en parte, a que las remuneraciones básicas han sido el renglón de gasto con el mayor crecimiento nominal desde 2022; y para 2025 aumenta en ¢145 mil millones (5,6%) en comparación con el presupuesto inicial de 2024, este crecimiento supera al aumento promedio de ¢75 mil millones (3,1%) del periodo 2022-2024. Este dinamismo amplía la brecha entre las remuneraciones básicas y los incentivos salariales, debido a que esta última variable solo aumenta en 0,1% (¢1.716 millones) al comparar el presupuesto inicial de 2024 con el de 2025.
- Las remuneraciones eventuales también incrementan su importancia relativa dentro del gasto por remuneraciones en 0,2 p.p. en comparación con el presupuesto inicial de 2024, esto se relaciona con el incremento de 5,3% que experimenta esta subpartida principalmente por el aumento de ¢15 mil millones en el programa de atención integral a la Salud de personas, relacionados con la prestación de servicios de consulta externa vespertina, servicios de emergencias en el segundo y tercer turno, y servicios de apoyo tales como farmacia y laboratorio¹. Por su parte, las remuneraciones diversas aumentan en 27,0% (¢3.597 millones) comportamiento que se asocia principalmente con las Empresas Públicas No Financieras.

¹ Ver [Justificaciones General Egresos Salud 2025](#).

Cuadro N.º 1
Sector Público: Evolución del presupuesto inicial de remuneraciones básicas, 2017-2025
 -Millones de colones-

Objeto del gasto	Grupo Institucional 1	2017		2018		2019
		Presupuesto inicial	Variación nominal	Presupuesto inicial	Variación nominal	
Sueldos para cargos fijos	Presupuesto Nacional	938.478	22.304	976.756	38.278	
	Instituciones Descentralizadas ...	538.447	11.240	565.515	27.068	
	Instituciones Públicas Financier...	225.468	3.575	227.603	2.135	
	Empresas Públicas No Financier...	200.336	-3.551	206.291	5.955	
	Gobiernos Locales	84.497	5.450	89.669	5.172	
	Órganos Desconcentrados	42.534	-1.292	55.943	13.409	
Suplencias	Instituciones Descentralizadas ...	40.526	4.008	43.838	3.312	
	Presupuesto Nacional	43.228	3.126	45.259	2.032	
Total		2.191.771	44.315	2.300.452	108.681	

Remuneraciones Básicas

- El contenido presupuestario de sueldos para cargos fijos aprobado para 2025 alcanza un total de ₡2,5 billones, con un crecimiento de 4,5% (₡109.474 millones) en comparación con 2024. Si bien este aumento porcentual es inferior al del presupuesto inicial de 2024, supera al promedio de crecimiento del gasto ejecutado de 2,7% para el periodo 2017-2023. Este incremento se relaciona, principalmente, con la dinámica de gasto en el Gobierno, en el cual se registran aumentos asociados a cambios entre escalas salariales, el ajuste técnico al salario base para los cuerpos policiales y la creación de nuevas plazas. Además de las Instituciones Descentralizadas No Empresariales, donde instituciones como la UCR¹ presentan crecimientos asociados, entre otras cosas, con los ajustes en las estimaciones de la partida de Salario Global por la aplicación de la Ley Marco de Empleo Público.

- Por su parte, las Empresas Públicas No Financieras (EPNF) y los Gobiernos Locales, presentan crecimientos porcentuales cercanos al 10%. En relación con las EPNF, en su mayoría se explica con la incorporación de 137 plazas en el INS Red de Servicios de Salud S.A²; asimismo, el incremento del gasto en esta institución contempla el 3% del aumento salarial estimado para el periodo 2025. En relación con los Gobiernos Locales, la municipalidad de San José registra el mayor crecimiento respecto al presupuesto inicial de 2024, entre otras cosas, para la creación de 13 plazas nuevas³.

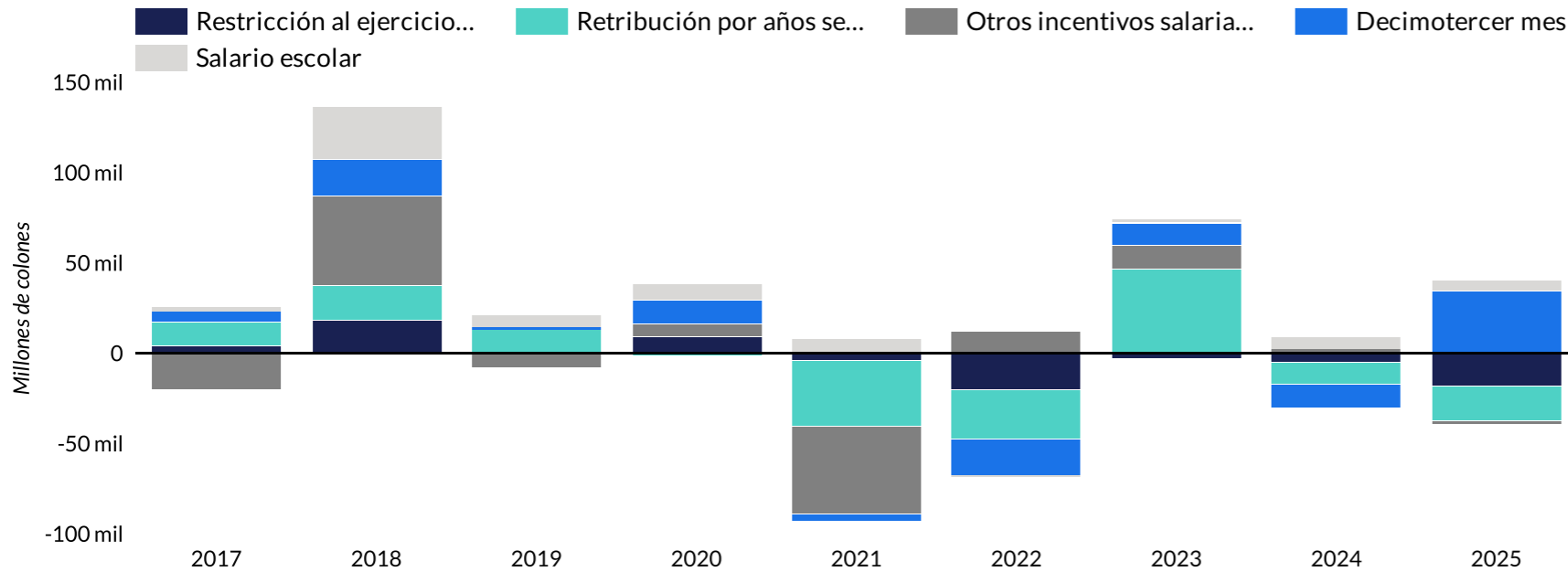
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP y el SIGAF.

¹ Ver [Información general sobre el presupuesto 2025, Universidad de Costa Rica](#)

² Ver [Presupuesto Ordinario 2025, INS Red de Servicios de Salud S.A.](#)

³ Ver [Municipalidad de San José. Contenido presupuestario para creación de plazas nuevas \(fijas\), reclasificación y reasignación de plazas existentes.](#)

Gráfico N.º 6
Sector Público: Variación nominal del presupuesto inicial de incentivos salariales según objeto del gasto, 2017-2025
 -Millones de colones-



Incentivos Salariales

- Para 2025, el presupuesto aprobado por concepto de incentivos salariales alcanza un total de ₡2,5 billones y se registra una reducción nominal con respecto al año 2019, producto de diversas medidas que han sido implementadas mediante leyes o decretos ejecutivos. La última fue aprobada por la Ley Marco de Empleo Público, con el objetivo de pasar de un esquema de salario compuesto (salario base + pluses) a uno de salario global. Esta situación ha provocado que renglones de gasto como retribución por años servidos, cuyo gasto ejecutado creció en promedio en 2,3% para el periodo 2017-2020, registre para 2025, un decrecimiento de 2,3% respecto al presupuesto inicial 2024. Dentro de este rubro es el Gobierno el sector institucional con el mayor decrecimiento por el comportamiento de instituciones como el Poder Judicial.

- Contrariamente, el monto aprobado por concepto de decimotercer mes y salario escolar son los únicos que presentan crecimiento -de 8,9%¹ y 1,9%², respectivamente- en comparación con 2024. Lo anterior responde principalmente al comportamiento del Gobierno. En el caso del decimotercer mes, el crecimiento se relaciona con la evolución del MEP, cuyo presupuesto inicial es ₡21 mil millones superior al de 2024, dado que para este último año se redujeron los recursos de dicho objeto del gasto, lo que generó un faltante presupuestario que debió ser restituido en diversos presupuestos extraordinarios. En lo que corresponde al salario escolar, el aumento se relaciona con el crecimiento registrado en el Ministerio de Seguridad Pública, dado el crecimiento en la planilla de salarios de este ministerio.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP y el SIGAF.

¹Superior al promedio de crecimiento del gasto ejecutado de 1,1% del periodo 2020-2023.

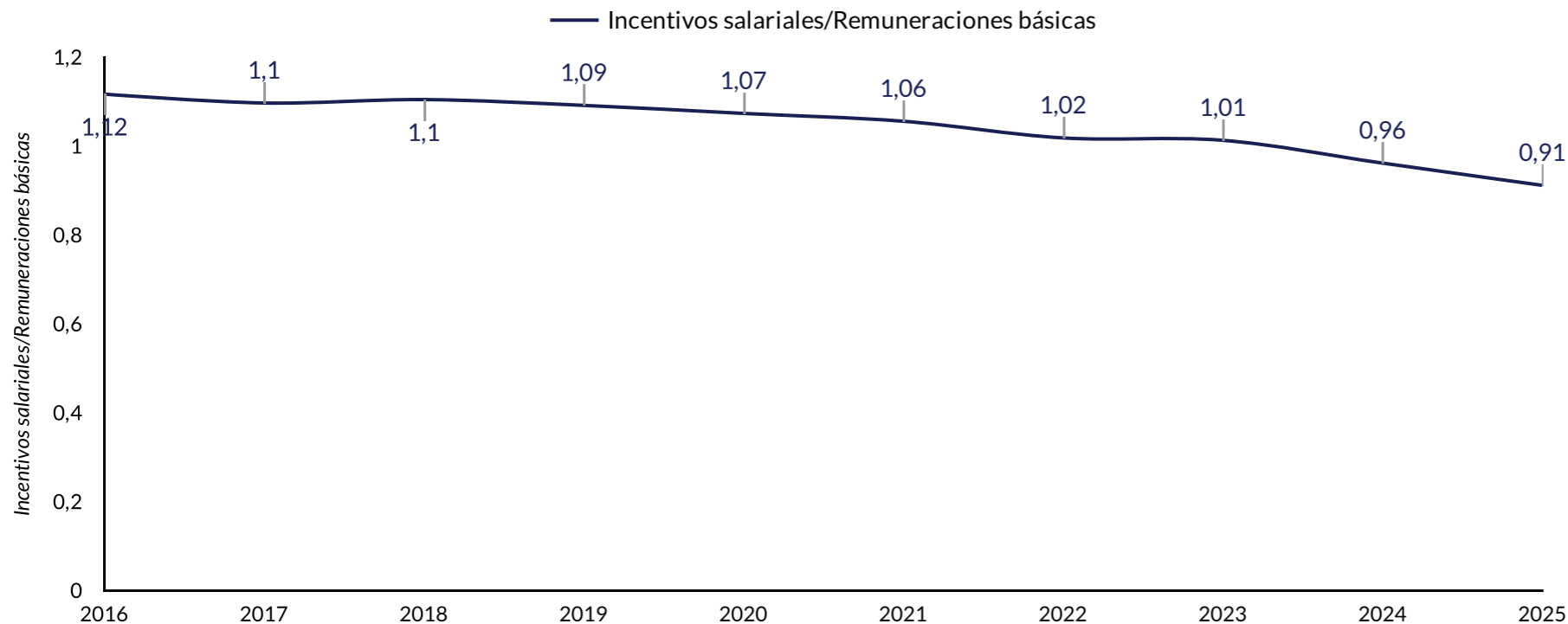
²Similar al promedio de crecimiento del gasto ejecutado de 1,0% del periodo 2020-2023.

Gráfico N.º 7
Sector Público: Evolución del presupuesto inicial de la relación de incentivos salariales y remuneraciones básicas, 2016-2025
 -Porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Grupo Institucional 1 ▾

Institución ▾



Relación IS/RB

- En el presupuesto inicial del Sector Público de 2025, en promedio, se aprobaron ¢912 mil por cada ¢ 1 millón de remuneraciones básicas, esta porción es la más baja del periodo 2016-2025 y, por segundo año consecutivo en el periodo de análisis, la proporción es menor a uno, producto de medidas como la nominalización de los incentivos salariales y la implementación de la Ley Marco de Empleo Público, con lo cual se empiezan a visibilizar los cambios producto de estas reformas.
- Desde el año 2024, todos los sectores institucionales presentan una disminución en la relación IS/RB; por encima del promedio del 0,91 del Sector Público se encuentran el Gobierno de la República (0,99) y las Instituciones Descentralizadas No Empresariales (1,13).

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP y el SIGAF.

A lo largo de los últimos años, las **remuneraciones del Sector Público** han representado un porcentaje decreciente del PIB, alcanzando el **nivel más bajo de los últimos 10 años para 2025 (13,0%)**. Esta reducción se relaciona, en parte, con las medidas implementadas para controlar el crecimiento del gasto salarial, como la nominalización de las anualidades y la eliminación del pago por costo de vida.

Al comparar con el presupuesto inicial de 2024, las remuneraciones han experimentado un **aumento moderado en 2025**; no obstante, sectores como las Empresas Públicas No Financieras y los Gobiernos Locales han registrado incrementos mayores, especialmente debido a la **creación de nuevas plazas y ajustes salariales relacionados con las nuevas escalas salariales**.

A partir de 2024 y por segundo año consecutivo, las **remuneraciones básicas han superado a los incentivos salariales** como el mayor rubro de gasto dentro de las remuneraciones del Sector Público, donde todos los sectores institucionales presentan una disminución en la relación de incentivos salariales a remuneraciones básicas y sólo el Gobierno de la República (0,99) y las Instituciones Descentralizadas No Empresariales (1,13) superan el promedio del 0,91 del Sector Público.