

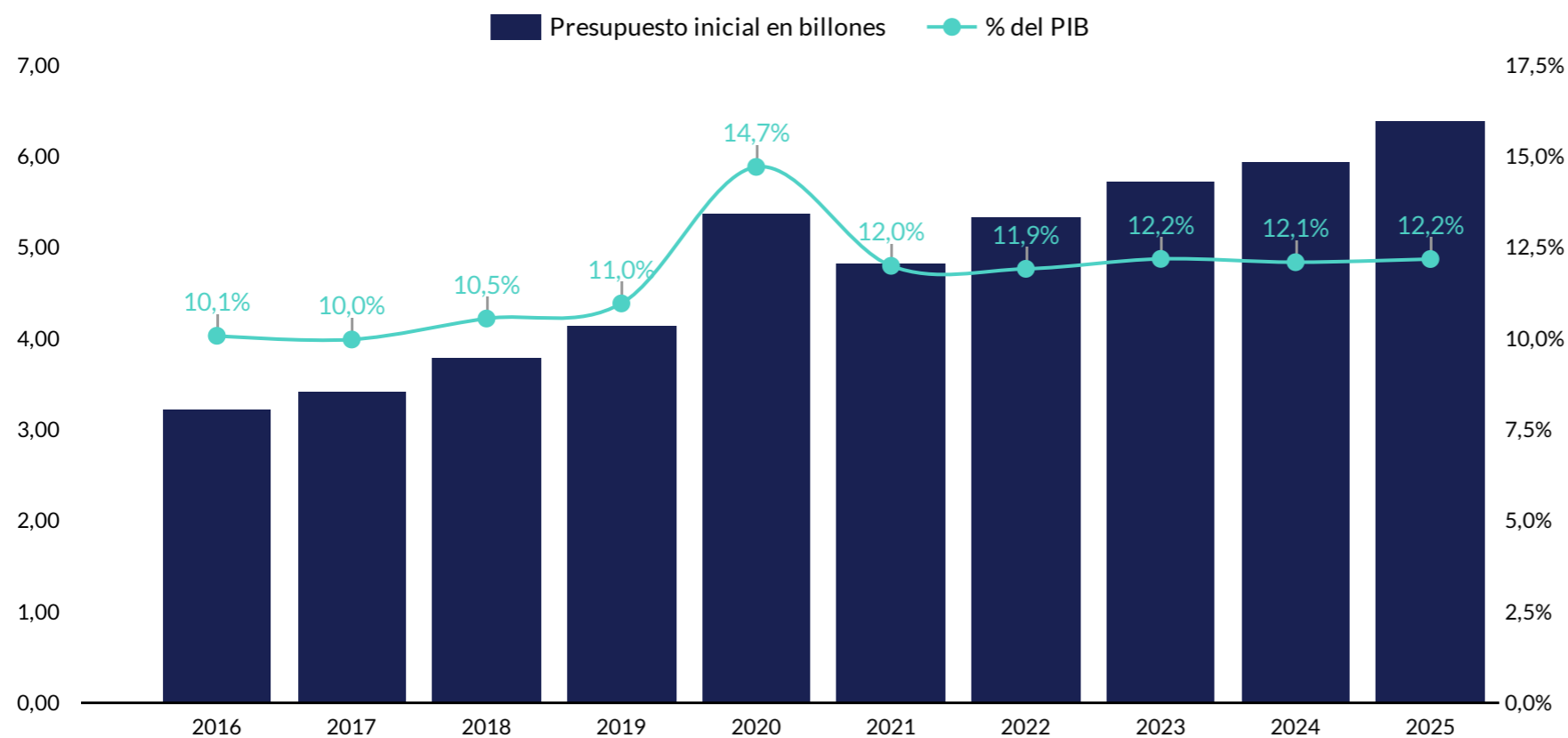


#MonitoreoCGR

Perspectiva presupuestaria de la CCSS para el 2025

DFOE-FIP-MTR-00004-2025

Gráfico N.º 1
CCSS: Evolución del presupuesto inicial, 2016-2025
 -Billones de colones y porcentaje del PIB-



Presupuesto aprobado para la CCSS en 2025

- El presupuesto inicial aprobado de la CCSS para el periodo 2025 asciende a ₡6,39 billones, lo cual representa un crecimiento del 7,7% con respecto al presupuesto inicial 2024. Este comportamiento se concentra principalmente en el crecimiento del Programa de atención integral a la salud de las personas, en asocio con un incremento en las contribuciones sociales.
- Como porcentaje del PIB, el presupuesto de la CCSS para 2025, muestra un comportamiento similar al de los últimos dos años (12,2% para 2023 y 12,1% para 2024) y supera los niveles previos a la pandemia, que en promedio correspondieron a 10,7% para los años 2010-2019.

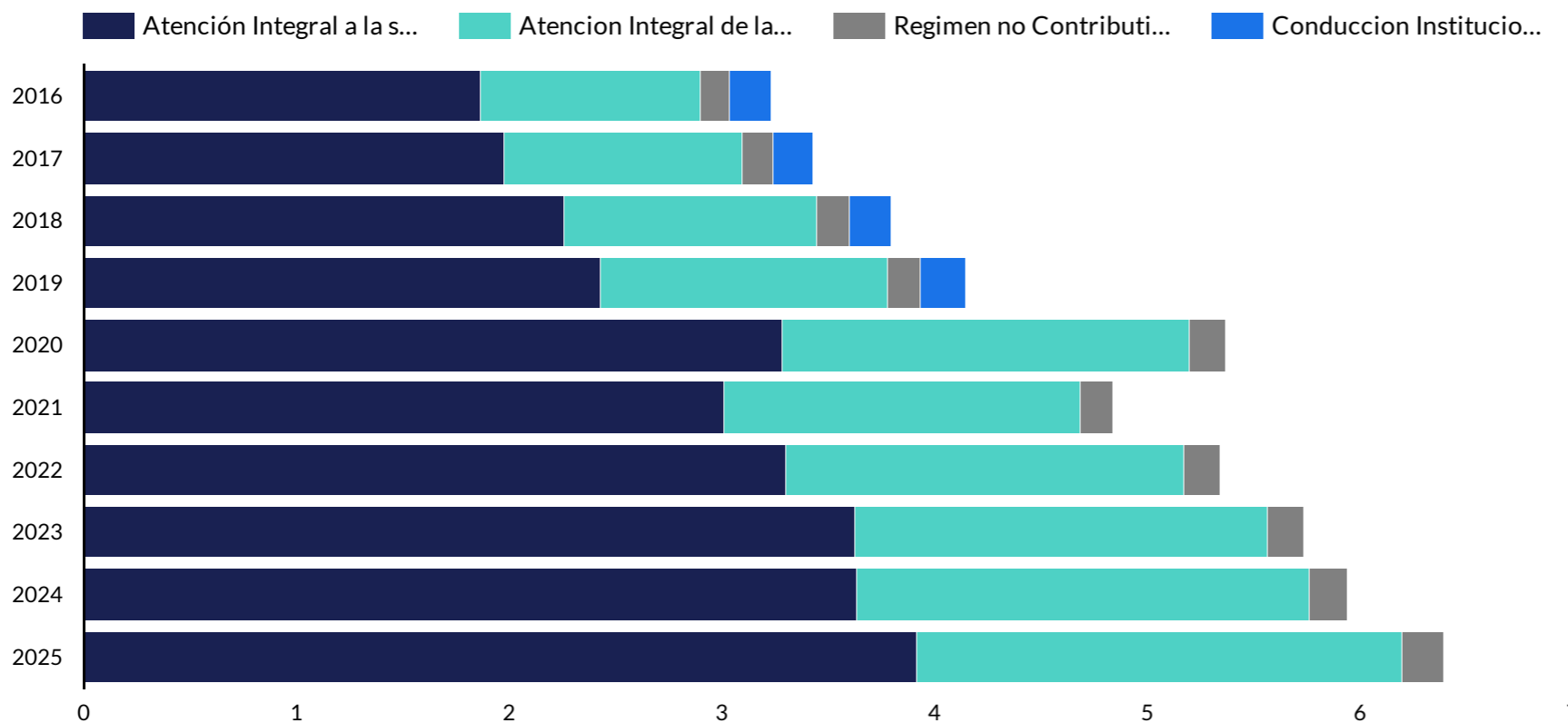
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Para 2025, los productos a los que se les asigna mayor presupuesto en la CCSS se miden mediante el número de pensiones otorgadas a nivel nacional en el régimen de IVM y mediante el promedio de años de esperanza de vida saludable, principalmente

Gráfico N.º 2
CCSS: Evolución del presupuesto inicial de egresos según programa, 2016-2025
 -Billones de colones-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Partida ▾



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Programas presupuestarios

- En los últimos diez años, el principal programa presupuestario de la CCSS corresponde al de atención integral a la salud de las personas, en el cual se concentra el 61,2% del total de recursos presupuestados para 2025. A este programa se asocian metas como la de 70 años de promedio de vida saludable, realizar 8 millones de consultas médicas generales, atender 5,8 millones de urgencias, realizar casi 3 millones de consultas médicas especializadas, entre otras que abarcan temas como formación de especialistas, plazos de espera de cirugías y construcción de nuevas sedes de áreas de salud. A modo de ejemplo, al comparar con 2024, se reduce en 6.761 (0,2%) la cantidad meta de consultas médicas especializadas que pretende brindar la institución y disminuye en 75 mil (1,3%) la meta de cantidad de urgencias- por atender.

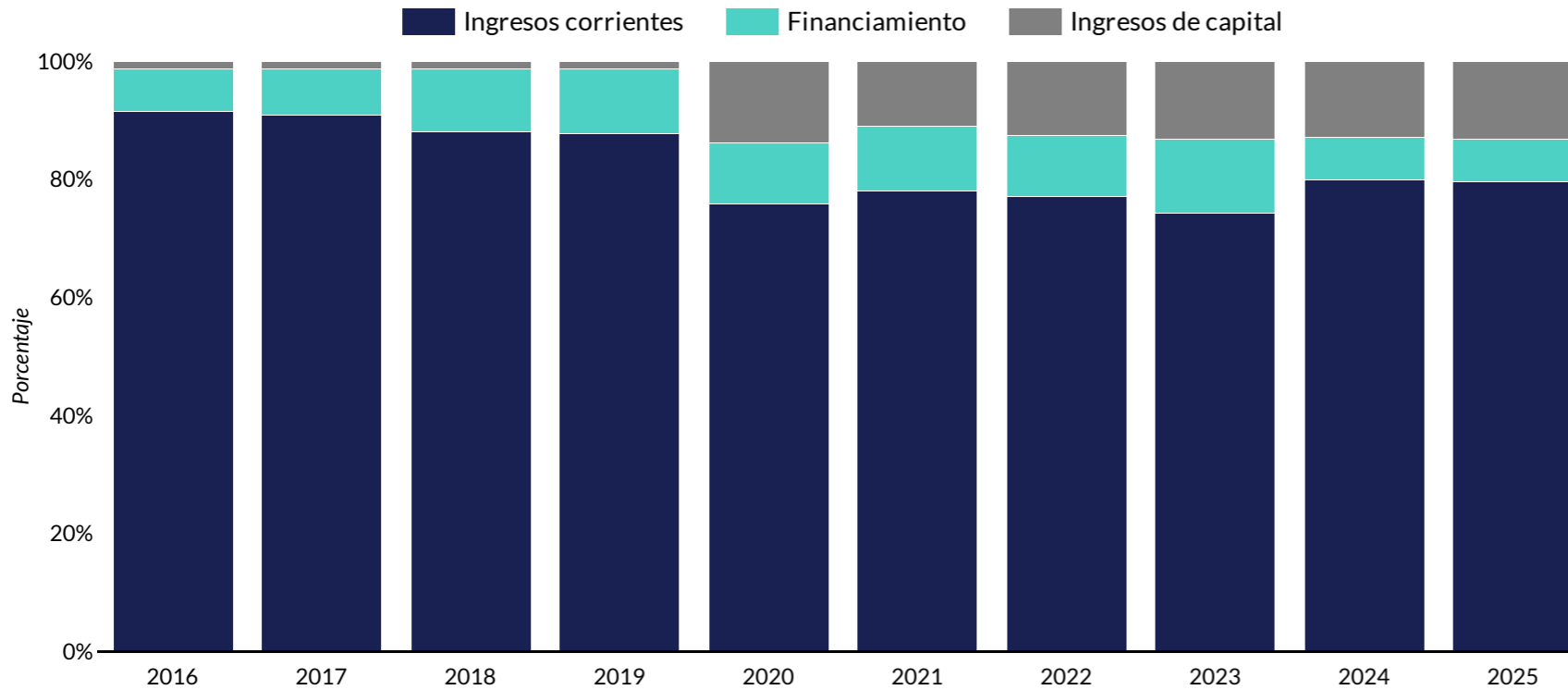
- En el programa de atención integral de las pensiones (35,7% del total), se presupuestan los recursos para financiar las pensiones en curso de pago y los nuevos beneficiarios que se proyectan del Seguro del IVM. Entre las principales acciones se encuentra otorgar 403.938 pensiones a nivel nacional en los tres riesgos establecidos: invalidez, vejez y muerte (en comparación con 381.685 en 2024), implementar la estrategia de sostenibilidad financiera del IVM y capacitar a personas beneficiadas de los programas de prestaciones sociales, entre otras.

- Finalmente, en el programa del Régimen no Contributivo de Pensiones (RNC) se presupuestan ₡196.650 millones. Se asocian metas relacionadas con aumentar la cantidad anual de pensiones a 156.633 y otorgar 5.000 nuevas pensiones netas por año, según lo establecido en el PND.

Gráfico N.º 3
CCSS: Evolución del presupuesto inicial de ingresos según clase, 2016-2025
 -Porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Subclase ▾



Composición de los ingresos

- El presupuesto inicial de la CCSS para 2025 se compone en un 79,7% de los ingresos corrientes, estructura similar a la del presupuesto inicial y el aprobado de 2024; pero inferior a los porcentajes registrados en años previos a 2020. En este rubro los principales montos recaudados corresponden a contribuciones a la seguridad social y las transferencias corrientes del Sector Público.

- Los ingresos de capital alcanzan un total de ₡842.931 millones, lo que equivale al 13,2% del presupuesto inicial. Estos ingresos han presentado un incremento en su importancia relativa desde el año 2020, pasando de representar, en promedio, el 2,0% del monto recaudado por la institución en 2016-2019, al 14,9% para 2020-2023, esto se relaciona con el cambio en el registro de las inversiones¹, para presupuestar las inversiones financieras de largo plazo y aquellas operaciones de corto cuyo vencimiento se da en el periodo presupuestario siguiente; dado que anteriormente se registraba el monto neto². Un aspecto a señalar es que el Seguro de Salud ha utilizado mecanismos como las inversiones financieras para realizar inversiones en infraestructura y para gestionar su flujo de caja; no obstante, la acumulación de recursos puede constituir un costo de oportunidad, si se realiza en detrimento de inversiones necesarias en infraestructura y equipamiento³.

- En cuanto al financiamiento, esta variable representó en promedio el 15,1% de los ingresos ejecutados en el periodo 2020-2023, mientras que para 2010-2019 esta cifra rondaba el 11,3%, lo que se explica en parte por el aumento en la utilización de superávit y en la ejecución del Contrato de préstamo N.º 2128 con el Banco Centroamericano de Integración Económica.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

¹ Ver informe N° DFOE-SOC-IF-00009-2019 del 28 de junio de 2019. [Informe de Auditoría de Carácter Especial sobre la Administración del Programa por Resultados para el Fortalecimiento del Seguro de Salud en Costa Rica.](#)

² Ver [Informe de Liquidación Presupuestaria al 31 de diciembre de 2020. Seguro de salud; Régimen de Invalidez, Vejez y Muerte; Régimen No Contributivo de Pensiones.](#)

³ Ver DFOE-FIP-OS-00001-2025. [Balance del seguro de salud: una deuda país con la solidaridad.](#)

Cuadro N.º1

CCSS: Variación del presupuesto inicial de ingresos según clase, 2016-2025

-Millones de colones y porcentaje-

Año	Ingresos corrientes		Ingresos de capital		Financiamiento	
	Variación nominal	Variación porcent...	Variación nominal	Variación porcent...	Variación nominal	Variación porcent...
2016	162.026	5,8%	4.162	12,8%	83.891	55,1%
2017	158.315	5,4%	7.681	21,0%	29.323	12,4%
2018	232.667	7,5%	1.512	3,4%	139.611	52,6%
2019	296.212	8,8%	12.656	27,6%	39.752	9,8%
2020	435.471	12,0%	675.765	1155,4%	109.735	24,7%
2021	-311.246	-7,6%	-200.432	-27,3%	-19.661	-3,5%
2022	351.556	9,3%	131.876	24,7%	17.459	3,3%
2023	134.957	3,3%	86.546	13,0%	174.901	31,7%
2024	484.486	11,4%	16.198	2,2%	-295.189	-40,6%
2025	357.911	7,6%	74.488	9,7%	22.926	5,3%

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Ingresos corrientes

- Los ingresos corrientes presupuestados por la CCSS en 2025 ascienden a ₡5,1 billones, presentando un aumento de ₡357.911 millones (7,6%) en comparación con el presupuesto inicial de 2024 y de 2,5% (₡122.457 millones) respecto al presupuesto aprobado al 31 de diciembre. Este crecimiento es menor a la variación que presentó la ejecución de ingresos corrientes en 2022 (8,7%) y en 2023 (8,5%).

- Dentro de los ingresos corrientes, el mayor crecimiento nominal (₡238.911 millones) se registra en las “Contribuciones a la seguridad social”, especialmente en las del sector privado; no obstante, este crecimiento es inferior al registrado en la ejecución del 2022 y 2023. Seguidamente, los ingresos a la propiedad aumentan en ₡53.088 millones (16,1%¹) en comparación con el presupuesto de 2024 y se relaciona en su mayoría con los ingresos por rendimientos en las inversiones de títulos valores, conforme a la Política de Inversiones del IVM.

- El mayor crecimiento porcentual se registra en los intereses moratorios, los cuales superan al monto inicial de 2024 en un 49,1%, mientras que el monto ejecutado presentó un crecimiento de 21,6% en 2022 y de 58,4% en 2023.

¹ Este porcentaje de crecimiento es inferior al crecimiento del monto ejecutado en 2023 y al promedio de 20,2% del periodo 2017-2019.

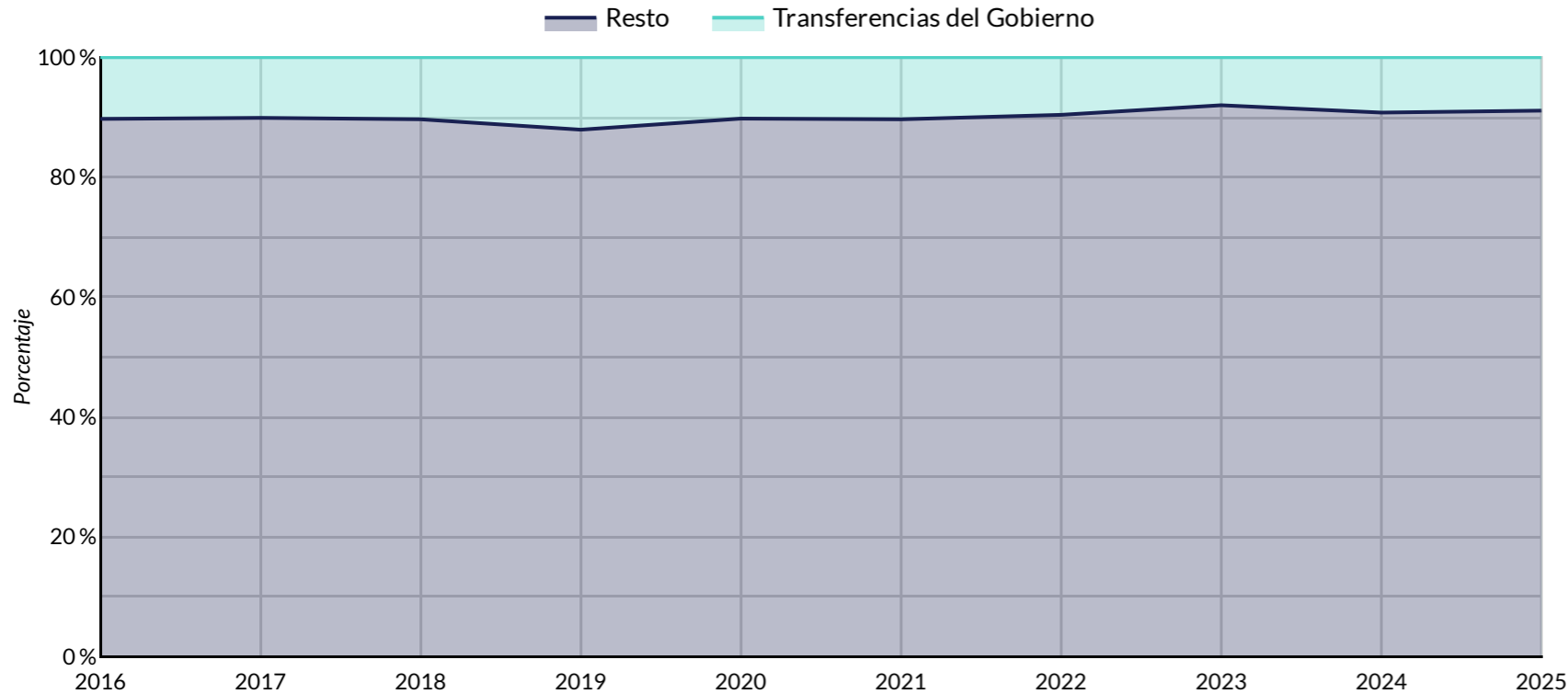
² Ver [Informe de Liquidación Presupuestaria al 31 de diciembre de 2020. Seguro de salud; Régimen de Invalidez, Vejez y Muerte; Régimen No Contributivo de Pensiones.](#)

³ Ver [Justificaciones Ingresos Salud 2025. CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL Gerencia Financiera Dirección Presupuesto.](#)

Gráfico N.º 4
CCSS: Evolución del presupuesto inicial de ingresos según clase, 2016-2025
 -Porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Subgrupo



Incorporación de recursos

- Del total de ingresos propuestos por la CCSS para 2025, un 11,0% corresponde a transferencias del sector público y del sector privado. Dentro del total de transferencias, el Gobierno aporta el 80,6% del total propuesto y se incluyen recursos asociados a diversos fines como las pruebas de ADN, convenios especiales, los recursos asociados con el tabaquismo, contribuciones estatales, entre otros. A pesar de su importancia relativa, en el periodo 2021-2023, estos recursos solo presentaron una ejecución promedio del 80,7% y de un 66,3%¹ en 2020. El no giro de recursos por parte del Gobierno, así como la no presupuestación de los mismos, contribuye al crecimiento de las obligaciones del Estado con la CCSS².

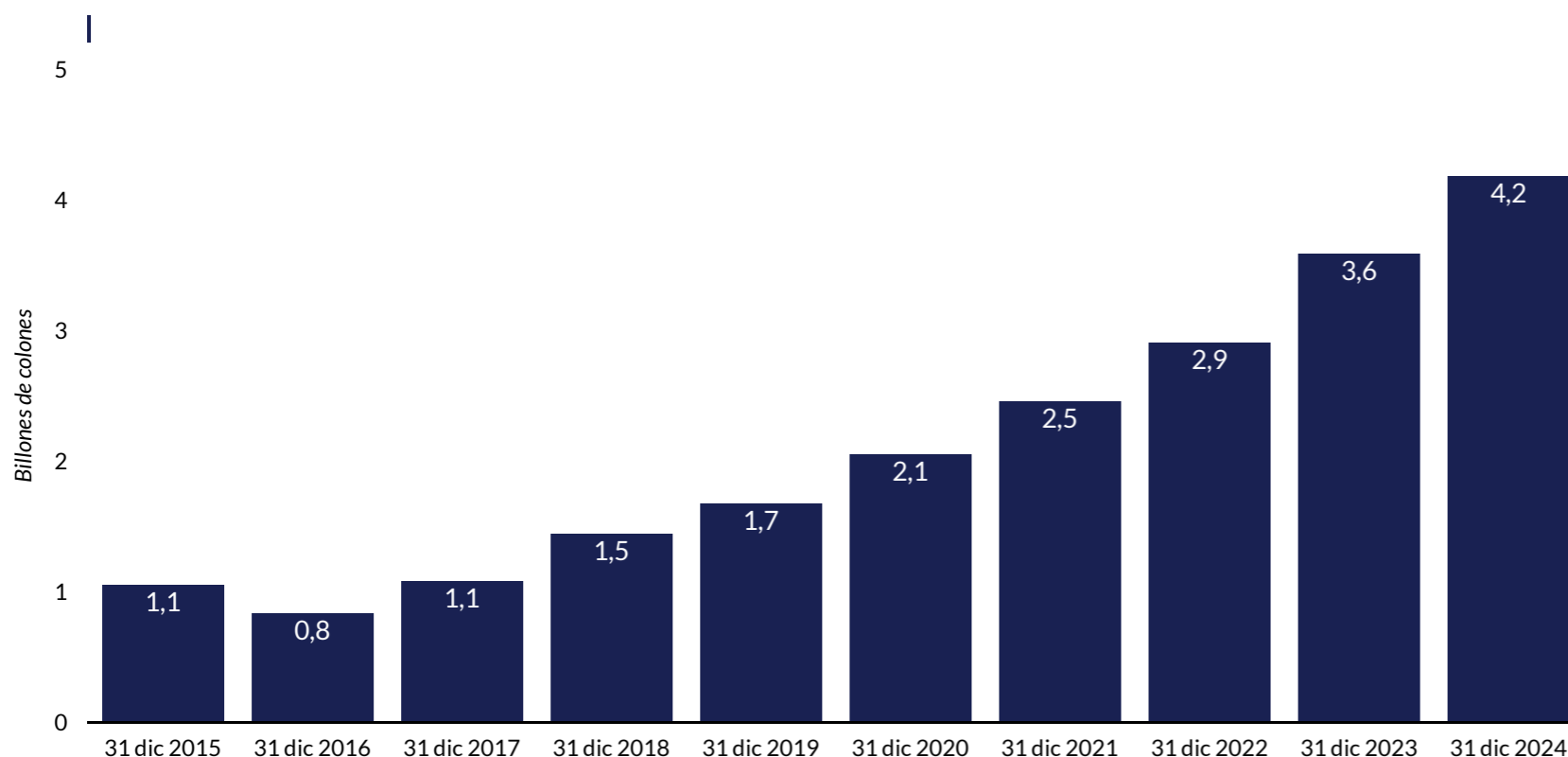
- Así las cosas, el proyecto de ley de presupuesto de la República para 2025 solo incorporaba el 67,9% de los recursos solicitados por la CCSS, donde la mayor diferencia se da en atención a personas indigentes. Por otra parte, durante el proceso de discusión y aprobación, se asignaron ¢6.265 millones adicionales, de los cuales el 98,4% (¢6.167 millones) corresponde a recursos para la construcción y equipamiento de la Torre de la Esperanza del Hospital de Niños, que en el proyecto de ley figuraban como transferencia a la Asociación Pro Hospital Nacional de Niños.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

¹ Para el periodo 2014-2019 correspondió a una ejecución promedio de 99,2%.

² Para mayor detalle ver DFOE-FIP-OS-00001-2025. [Balance del seguro de salud: una deuda país con la solidaridad \(p.44\).](#)

Gráfico N.º 5
CCSS: Evolución de la deuda estatal acumulada según la Caja Costarricense del Seguro Social, 2015-2024
 -Billones de colones-



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

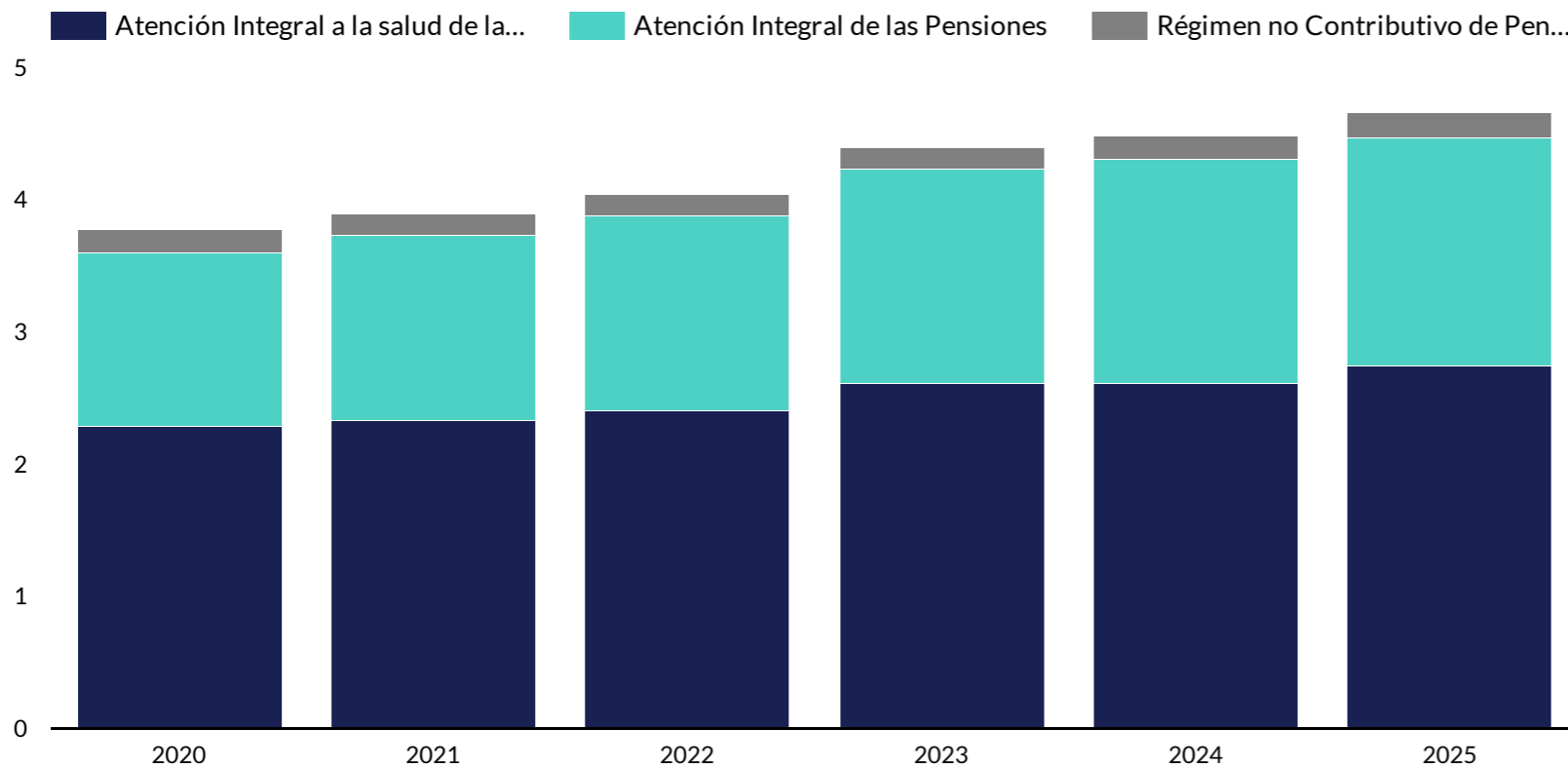
Deudas de la Estado con la CCSS

- Al mes de diciembre de 2024, las deudas del Estado con los Seguros de Salud y el IVM alcanzaron un total de ₡4,2 billones con un crecimiento de un 294% desde diciembre de 2015. Este crecimiento de la deuda con la CCSS, es producto principalmente de faltantes en las transferencias a los fondos correspondientes al financiamiento de los programas de aseguramiento de la población vulnerable -problemática en el financiamiento subsidiado-, que ha llevado a un aumento significativo de la morosidad en los últimos años y evidencia la falta de mecanismos sostenibles para cubrir las obligaciones estatales con la CCSS¹.
- De no atenderse en el corto plazo, este nivel de endeudamiento, podría poner en riesgo el acceso a los servicios que brinda la CCSS a esa población. Ante esto, es necesario garantizar fuentes de financiamiento estables para preservar, al menos, las condiciones actuales de equidad y bienestar social².

¹ Ver DFOE-FIP-OS-00001-2025. [Balance del seguro de salud: una deuda país con la solidaridad.](#)

²Ídem

Gráfico N.º 6
CCSS: Gastos corrientes según clasificación económica, 2020-2025
-Billones de colones-



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Gastos corrientes

- Durante el proceso de aprobación del presupuesto inicial de la institución por parte de la CGR, se improbaron ₡222.622 millones de gasto corriente por estar financiados con ingresos de capital, debiéndose trasladar al rubro de 'sumas sin asignación'.¹

- Así, para 2025, se presenta una diferencia positiva de ₡437 mil millones entre los ingresos corrientes y los gastos corrientes totales de la CCSS, dicho monto supera a la diferencia promedio obtenida en la ejecución de 2020-2022. No obstante, esta diferencia varía entre los seguros que brinda la CCSS, de manera que, en el caso del programa del Régimen no contributivo (RNC) de pensiones, existe una diferencia de solo ₡27 millones entre los ingresos corrientes y los gastos; mientras que, en el caso del seguro de salud, se amplía a ₡297 mil millones.

- Un aspecto a señalar es que en el caso del RNC, si bien se encuentra equilibrado entre ingresos y egresos, la entidad reporta estimaciones que señalan un faltante de ₡19 mil millones para 2025. Esta situación podrían limitar la atención de la meta establecida en el PND de nuevas pensiones, lo cual afectaría a personas en pobreza y pobreza extrema. También señala la CCSS que a finales del año anterior comenzaron las coordinaciones con el poder ejecutivo para el posible otorgamiento de recursos adicionales y así cumplir con la meta nacional de pensiones nuevas².

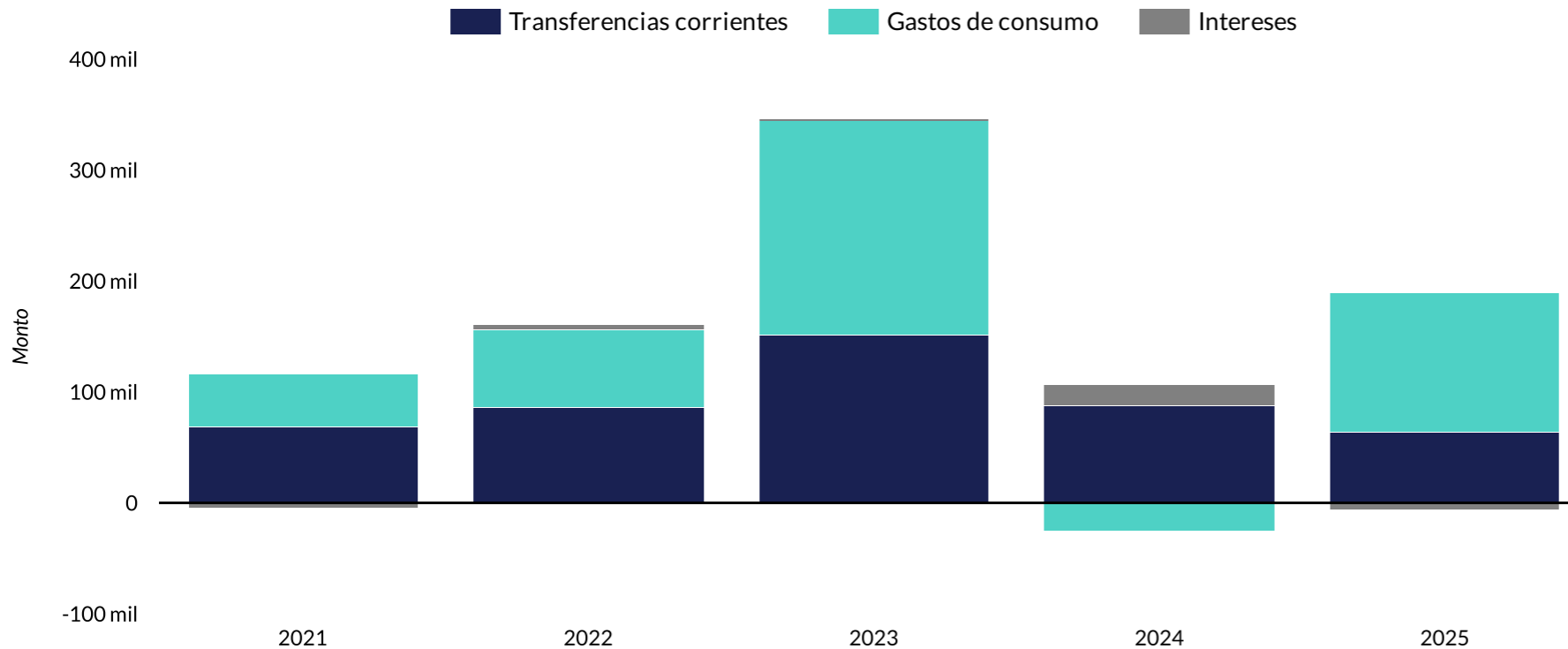
¹ Ver DFOE-BIS-0615.

² Ver Oficio GF-DP-3012-2024

Gráfico N.º 7
CCSS: Variación nominal del presupuesto inicial de egresos según clasificación económica por rubro, 2021-2025
 -Millones de colones-

Puede seleccionar la información según sea su interés

CLA ECO 2



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Composición de Gastos corrientes

- En el presupuesto de 2025, el gasto por adquisición de bienes y servicios presenta un incremento de ₡80 mil millones respecto al presupuesto inicial de 2024; además, supera en ₡51 mil millones el presupuesto aprobado de ese mismo año y el crecimiento promedio¹ en la ejecución de 2022-2023. Este comportamiento se relaciona especialmente con el programa de atención a la salud de personas, recursos que, según indica la institución, serán utilizados para la compra de medicamentos, implementos médicos y productos químicos que se utilizan en los centros médicos para brindar una adecuada atención en salud.
- El presupuesto para el pago de remuneraciones en 2025 presenta un crecimiento de 2,8% respecto al presupuesto inicial de 2024 y de 0,4% respecto al aprobado al 31 de diciembre; aumento que se produce por el mayor contenido presupuestario en la partida de remuneraciones básicas, que incluye los recursos correspondientes a la aplicación de la Ley Marco de Empleo en la CCSS.
- Por otra parte, la previsión del gasto en intereses disminuye en 14,3% en comparación con 2024; no obstante, supera el monto presupuestado y ejecutado en 2020-2023, reducción que se registra tanto en el programa de atención integral de la salud como en el del IVM. Este rubro de gasto incluye recursos para cancelar los intereses corridos al poseedor del título valor en el mercado secundario, el pago de intereses sobre préstamos del sector externo y comisiones por las transacciones bursátiles.

¹ Corresponde a ₡27.243 millones.

El **presupuesto inicial de la CCSS para 2025** alcanza un total de **¢6,4 billones**, con niveles del PIB similares a los observados en años pasados. Además de su importancia presupuestaria, a esta institución se le asocian metas relacionadas con la esperanza de vida saludable, el otorgamiento de más pensiones y la creación de más áreas de salud, entre otras, acompañadas de **reducciones en las metas de consultas médicas especializadas y cantidad de urgencias atendidas**.

En materia de ingresos, la **CCSS aún presenta desafíos en relación con el financiamiento subsidiado** (el relativo al segmento del presupuesto de la CCSS donde la mayor proporción del costo del aseguramiento es subsidiada por el Estado como tal), debido a que, producto de la falta de presupuestación de la totalidad de los recursos por parte del Gobierno, se evidencian **saldos por pagar crecientes, lo que pone en riesgo la continuidad de servicio de la institución**.

Existen disparidades entre los seguros que conforman la CCSS, de manera que, al comparar los ingresos y gastos corrientes aprobados para 2025, se evidencia una **diferencia positiva más significativa en el seguro de salud en comparación con el Régimen No Contributivo de Pensiones (RNC)**. Para este último, la Caja estima un faltante de ¢19 mil millones, lo cual limitaría el cumplimiento de la meta del PND de pensiones nuevas.