



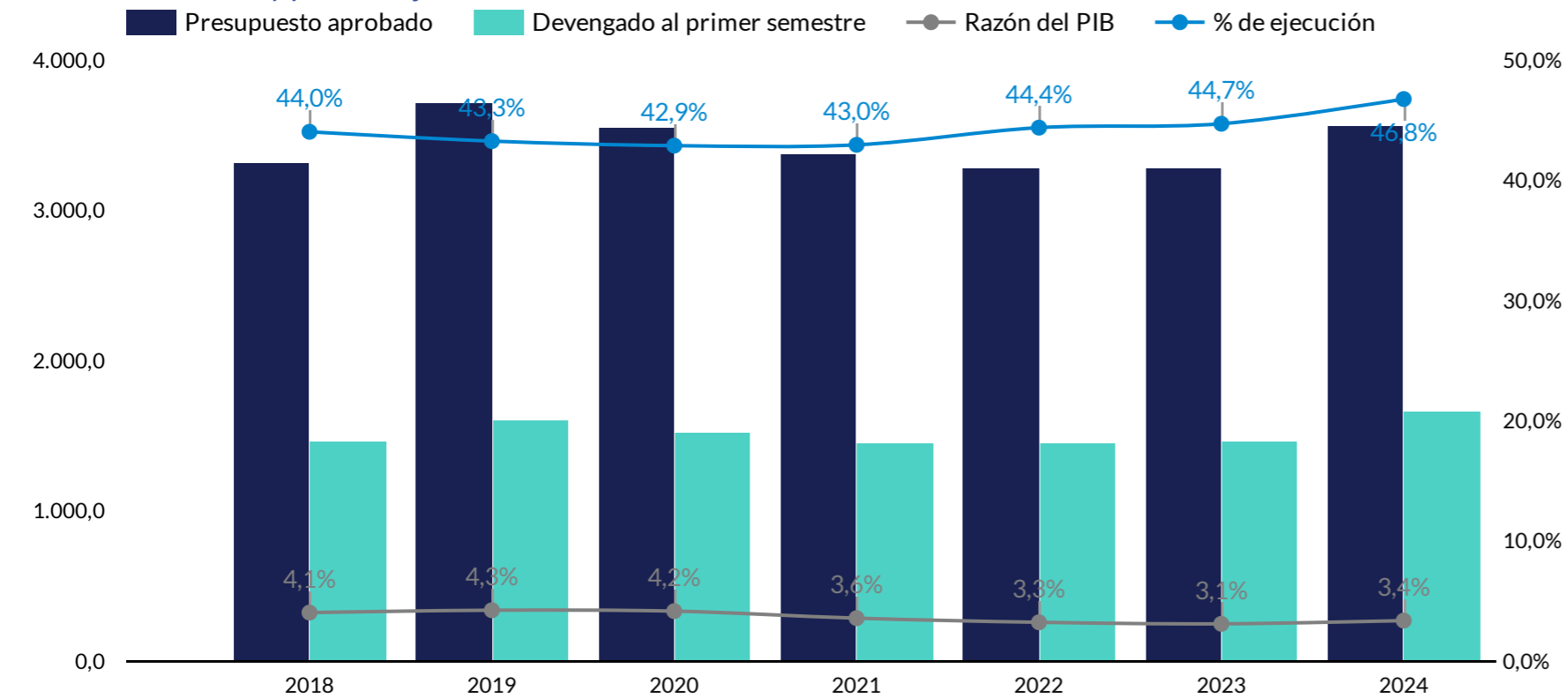
#MonitoreoCGR

Ejecución de las transferencias del Gobierno de la República al primer semestre, 2018-2024

DFOE-FIP-MTR-00030-2024

Gráfico N.º 1
Presupuesto de la República: evolución de las transferencias, 2018-2024

-Miles de millones y porcentajes-



Evolución de las transferencias

- Luego de la reducción de 2020, el rubro de transferencias de capital no ha alcanzado sus niveles de presupuesto aprobado previos a ese año, excluyendo los recursos del Fondo Nacional de Avales¹; para 2024 equivale a un 81,6% del monto nominal de 2018, 116,1% si se incluyen los recursos del Fondo. Además de los menores presupuestos en comparación con otros períodos, del cual 2024 es el mayor desde 2020, se observa también una tendencia creciente en el porcentaje de ejecución al primer semestre, que pasó de 32,9% en 2018 a 53,3% en 2024 (37,5% si se considera el presupuesto del Fondo Nacional de Avales).

- Las transferencias corrientes, que en promedio han representado 86,4% de las transferencias presupuestadas desde 2018, muestran una tendencia menos pronunciada al menos desde el año 2020, lo que incide en un comportamiento más estable de las transferencias totales. La ejecución de esta partida al primer semestre ha oscilado alrededor de un promedio de 44,9%. Para 2024, se ubica en 48,6%, la mayor cifra desde 2018.

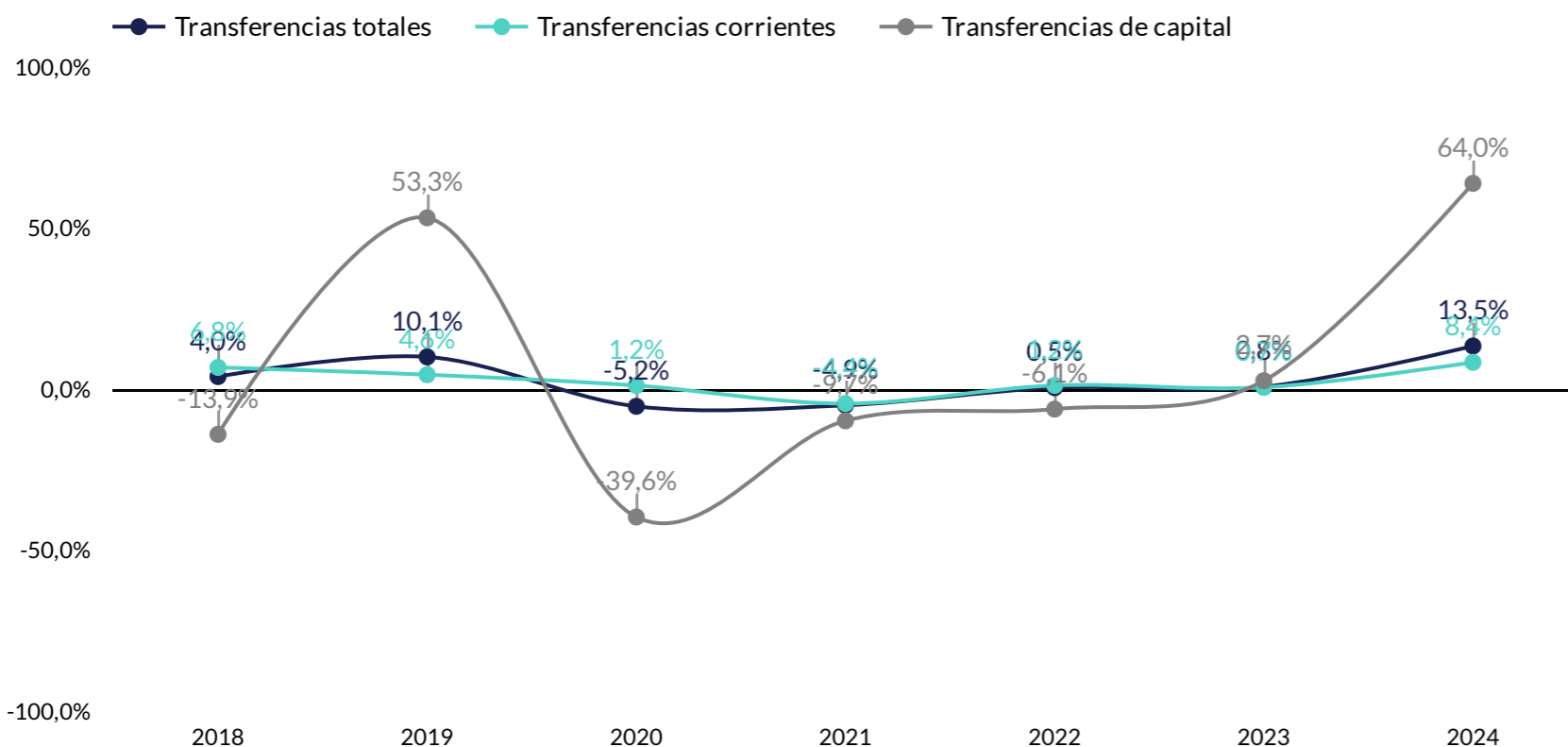
Nota: El presupuesto aprobado hasta 2023 corresponde al monto presupuestado al 31 de diciembre. En 2024 corresponde al monto presupuestado al 30 de junio.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

¹En relación al Fondo Nacional de Avales, véase el Oficio DFOE-FIP-541 del 22 de diciembre de 2023.

Gráfico N.º 2
Presupuesto de la República: tasa de variación de las transferencias
ejecutadas al primer semestre, 2018-2024
 -Porcentajes-

Puede visualizar el promedio móvil a 3 años en las métricas opcionales.



Tasas de variación

- En 2024, el presupuesto aprobado de las transferencias de capital es 13,6% mayor que en el año previo; en cambio, el presupuesto aprobado de las transferencias corrientes crece 0,6%. Para el primer semestre de 2024, las transferencias totales ejecutadas han crecido 13,5% en 2024 con respecto al mismo período del año anterior, por encima de la variación del primer semestre promedio del período 2019-2023 de 0,9%.
- La tasa de variación del primer semestre en las transferencias corrientes ejecutadas es de 8,4% en 2024, por encima del promedio 2019-2023 de 0,7%. Por otra parte, las transferencias de capital al primer semestre de 2024 varían 64,0%, comparable solo al año 2019, pues los demás años, a excepción de 2023, experimentaron una disminución. De la variación 2024 en transferencias de capital, 55,9 p.p. se explican por las transferencias a la CNE¹ (29,3 p.p.), al BANHVI² (13,5 p.p.) y a las Juntas de Educación y Administrativas³ (13,0 p.p.). Este aumento en el gasto de capital puede implicar una disminución de los rezagos en infraestructura educativa y reducir riesgo eminente provocado por los desastres naturales.

Nota: el promedio móvil se calculó utilizando una media geométrica.
 Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

¹Procedentes del crédito 2317 con el BCIE para financiar PROERI.

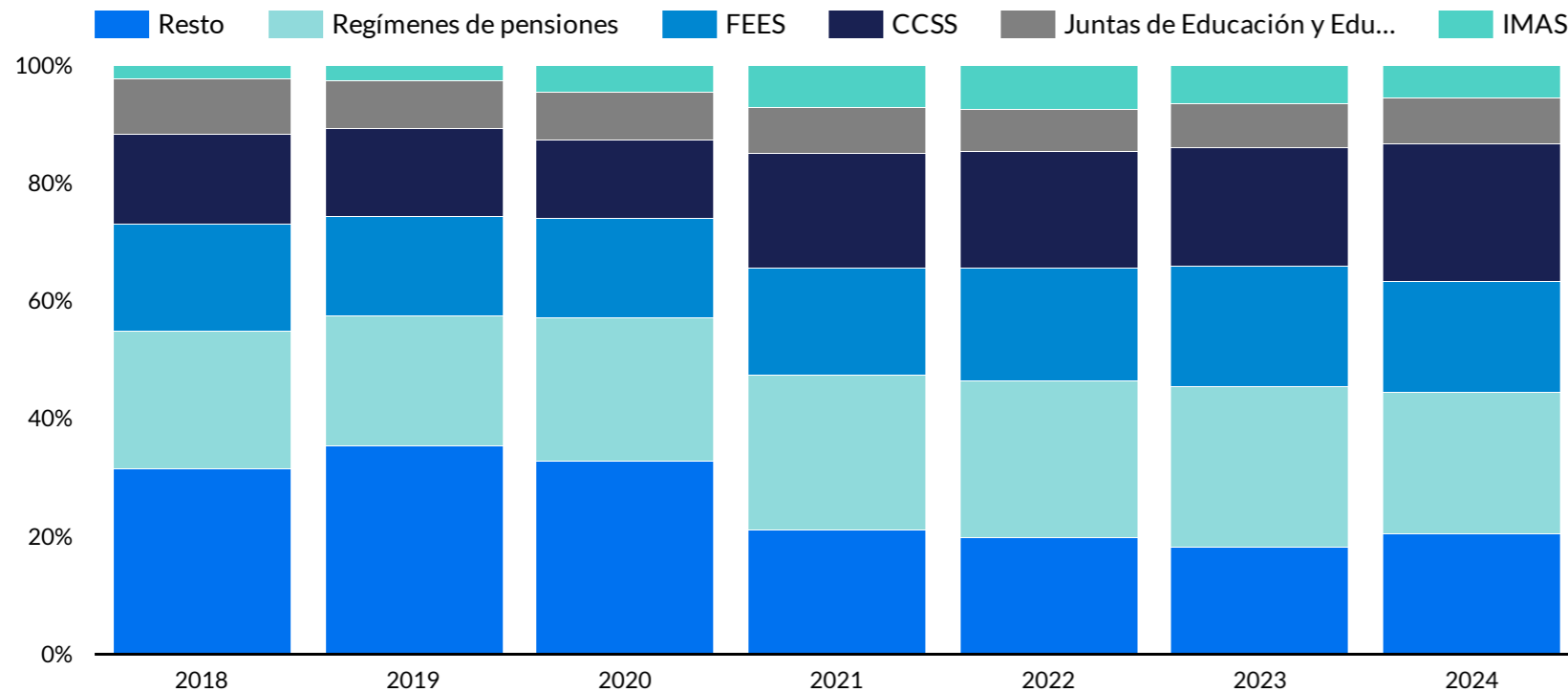
²Destinados a FOSUVI según el artículo 46 inciso a) de la Ley 7052.

³A causa de la programación presupuestaria de las transferencias en el programa 554 del MEP.

Gráfico N.º 3
Presupuesto de la República: composición de las transferencias según destinatario, 2018-2024
 -Millones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés. Así como cambiar las métricas opcionales.

Partida ▼



Composición de las transferencias

- Los Regímenes de Pensiones poseen el mayor peso en las transferencias devengadas al primer semestre de 2024. Su participación entre 2018-2023 ha oscilado alrededor de un promedio de 25,0%. La participación de la CCSS, por su parte, muestra una tendencia creciente; pasando de 15,4% del total en el primer semestre de 2018 a 23,4% en el primer semestre de 2024.
- La tasa de variación del primer semestre 2024 de las transferencias destinadas al IMAS es de -3,37%; situación que explica la pérdida de participación en el devengado total al primer semestre entre 2023 y 2024; pues disminuye de 6,6% a 5,6%.
- Al considerar solo las transferencias de capital, las Juntas de Educación y Administrativas crecen considerablemente en 2024, al representar 10,5% de composición total; por encima del promedio 2018-2023 de 5,7%. Esto se debe a la ejecución de 80,7% en las transferencias de capital que ha experimentado este grupo.

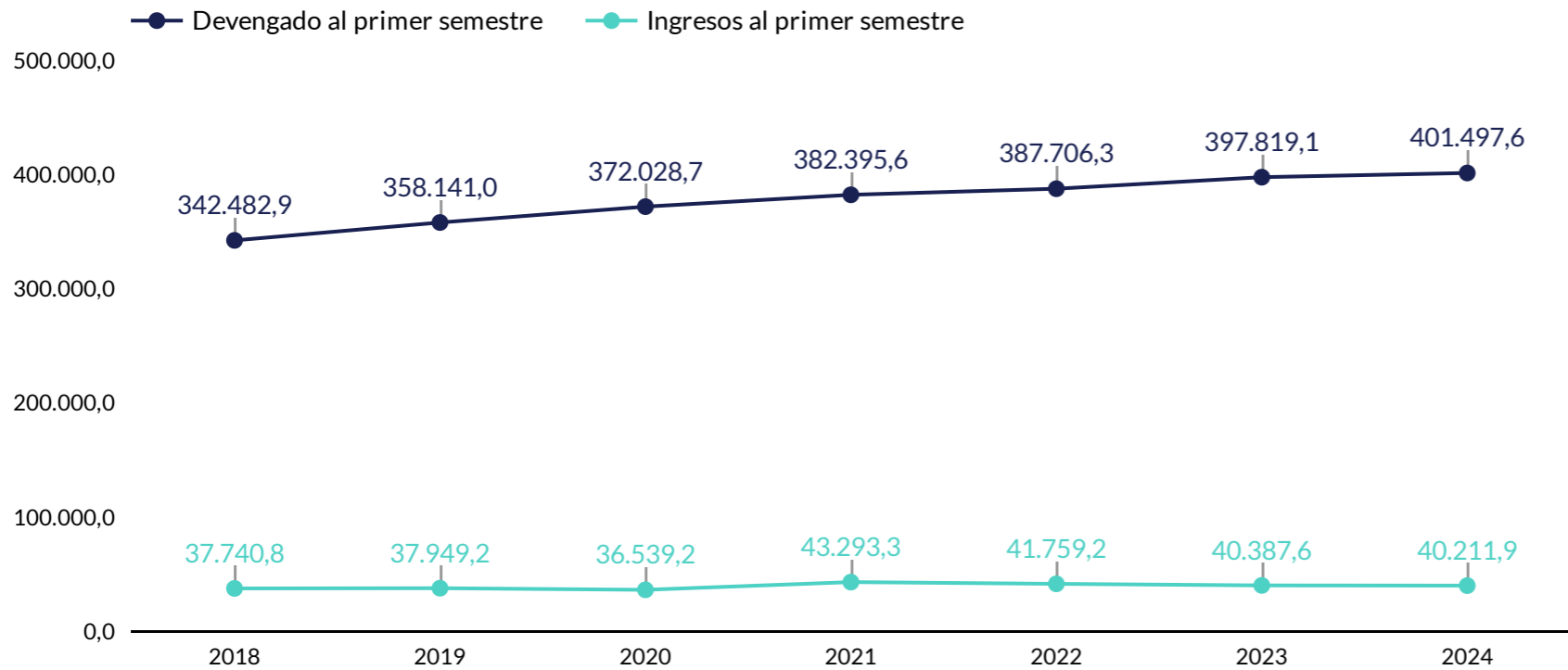
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

Gráfico N.º 4

Regímenes de pensiones: evolución de las transferencias y de los ingresos al primer semestre, 2018-2024

-Millones de colones y porcentajes-

Puede visualizar las tasas de variación al primer semestre en las métricas opcionales. Se recomienda deseleccionar los montos nominales para mejor visualización de las tasas.



Regímenes de pensiones

- En 2024, los Regímenes de Pensiones presentan la menor tasa de variación al primer semestre desde 2019, con un 0,9%; por debajo del promedio 2019-2023 de 3,2%. La ejecución se ha mantenido estable alrededor de un promedio de 44,6%; en 2024, la ejecución es de 44,9%.

- La tasa de variación al primer semestre de los ingresos en los Regímenes de pensiones acumula tres años de variaciones negativas; de modo que se ha devengado menos, a pesar del incremento en el presupuesto, que ha crecido a una tasa promedio de 3,1% entre 2019-2023; y, con excepción de 2023, todos los años es nominalmente mayor.

- Por cada millón gastado en los Regímenes de Pensiones en el primer semestre de 2024, se recolectaron ₡100.155 colones en ingresos; esta es la menor tasa desde 2018, con excepción del año 2020 y 2023.

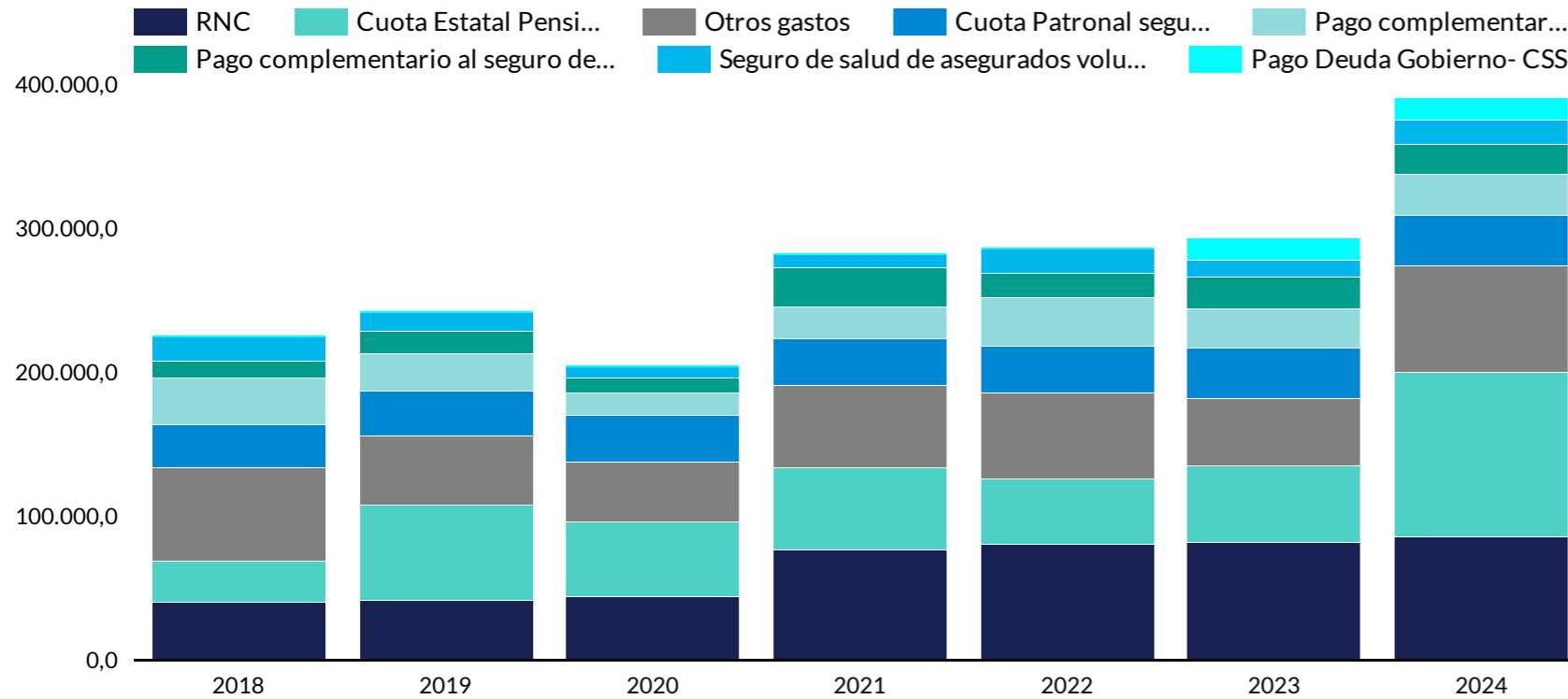
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

Gráfico N.º 5

Presupuesto de la República: Evolución de las transferencias destinadas a la CCSS al primer semestre, según rubro de gasto, 2018-2024

-Millones de colones y porcentajes-

Puede visualizar la contribución a la tasa de variación en las métricas opcionales.



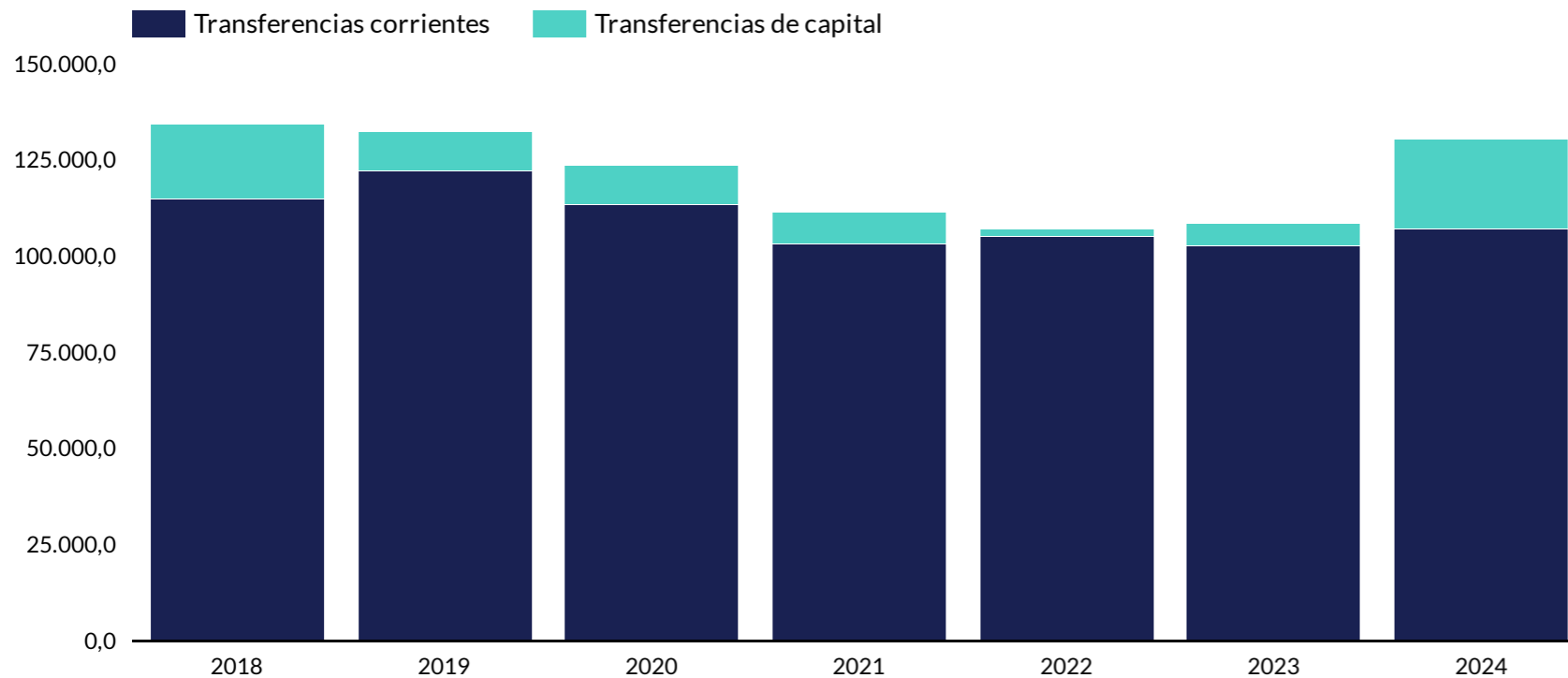
Transferencias a la CCSS

- Las transferencias a la CCSS acumulan cuatro años de variaciones positivas en el primer semestre; en 2024, con un incremento en el presupuesto aprobado de 1,0%, el devengo al primer semestre creció en 32,9% comparado con el mismo período del año anterior. La cuota estatal del seguro de pensiones a trabajadores del sector privado y descentralizado es el componente que más incide en la variación al primer semestre de las transferencias. No obstante, el crecimiento presentado en la ejecución, no se alcanza a cubrir los requerimientos presupuestarios planteados por la CCSS.
- La ejecución de las transferencias hacia el Régimen No Contributivo aumenta 6,2% en el primer semestre de 2024; esto a pesar de la reducción del presupuesto aprobado para este año, que disminuye 15,4%. La tasa de ejecución de estas transferencias es de 49,9%.
- A junio 2024 se transfirieron recursos por un monto de ₡15.147 millones para el pago de la deuda del Gobierno con la CCSS.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

Gráfico N.º 6
Presupuesto de la República: Evolución de las transferencias a las Juntas de Educación y Administrativas al primer semestre, según partida, 2018-2024
 -Millones de colones y porcentajes-

Puede visualizar la contribución a la tasa de variación en las métricas opcionales.



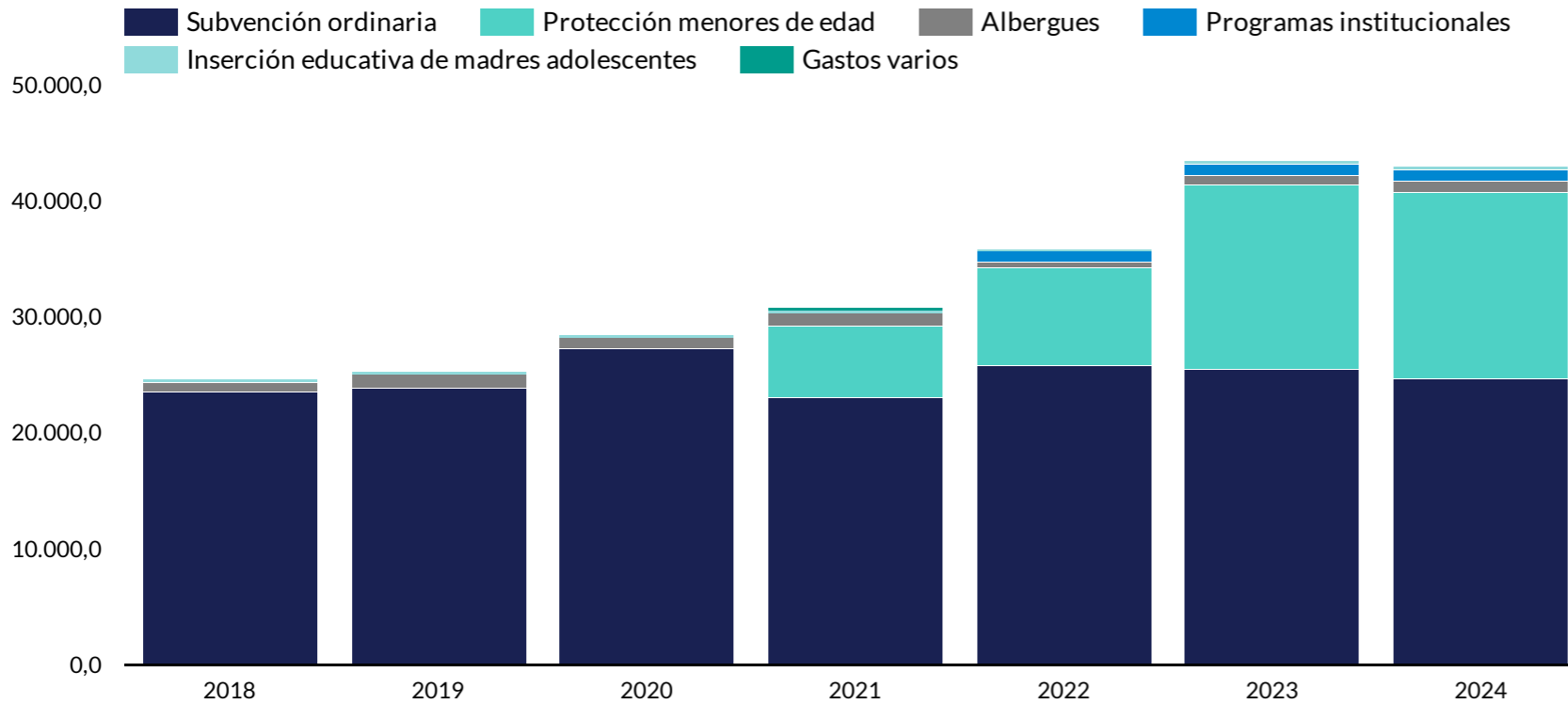
Juntas de Educación y Administrativas

- Las transferencias a las Juntas de Educación y Administrativas al primer semestre de 2024, presentan una variación intersemestral del 20,0%; mientras que el presupuesto aprobado solo crece un 0,4% en 2024. El impulso en la ejecución viene dado por las transferencias de capital, que se han ejecutado en un 80,7% en el primer semestre, por encima del promedio 2018-2023 de 28,3%. La tasa de ejecución de las transferencias totales es de 55,7%.
- Asimismo, las transferencias de capital crecieron en el primer semestre de 2024 un 304,1%; acumulando dos años con variaciones durante el mismo período de tres dígitos. El presupuesto aprobado de este año en transferencias de capital incrementó 9,4%; de modo que la mayor ejecución de las transferencias de capital, es lo que explica la tasa de variación. Esto a causa de que para el programa presupuestario 554 del MEP se asignó la cuota presupuestaria total de las transferencias en el primer trimestre 2024, lo que incidió positivamente en la ejecución.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

Gráfico N.º 7
Presupuesto de la República: Evolución de las transferencias al Patronato Nacional de la Infancia en el primer semestre, según rubro de gasto, 2018-2024
 -Millones de colones y porcentajes-

Puede visualizar la contribución a la tasa de variación en las métricas opcionales.



Transferencias al PANI

- El presupuesto aprobado de transferencias a favor del PANI crece 0,3% en 2024. Sin embargo, las transferencias devengadas al primer semestre 2024 disminuyeron en un 1,0% en comparación con el mismo período del año anterior.
- Por otra parte, el porcentaje de ejecución del presupuesto al primer semestre de este año es la segunda mayor desde el 2018; este indicador describe una tendencia creciente que pasa de 31,3% en 2018 a 47,8% en 2024.
- Limitaciones presupuestarias afectaron programas del PANI como el de Acogimiento Familiar durante el primer semestre del año, pues se disminuyó el monto de los subsidios a los beneficiarios y se detuvo la apertura de nuevos cupos para beneficiarios del programa en 2024¹.

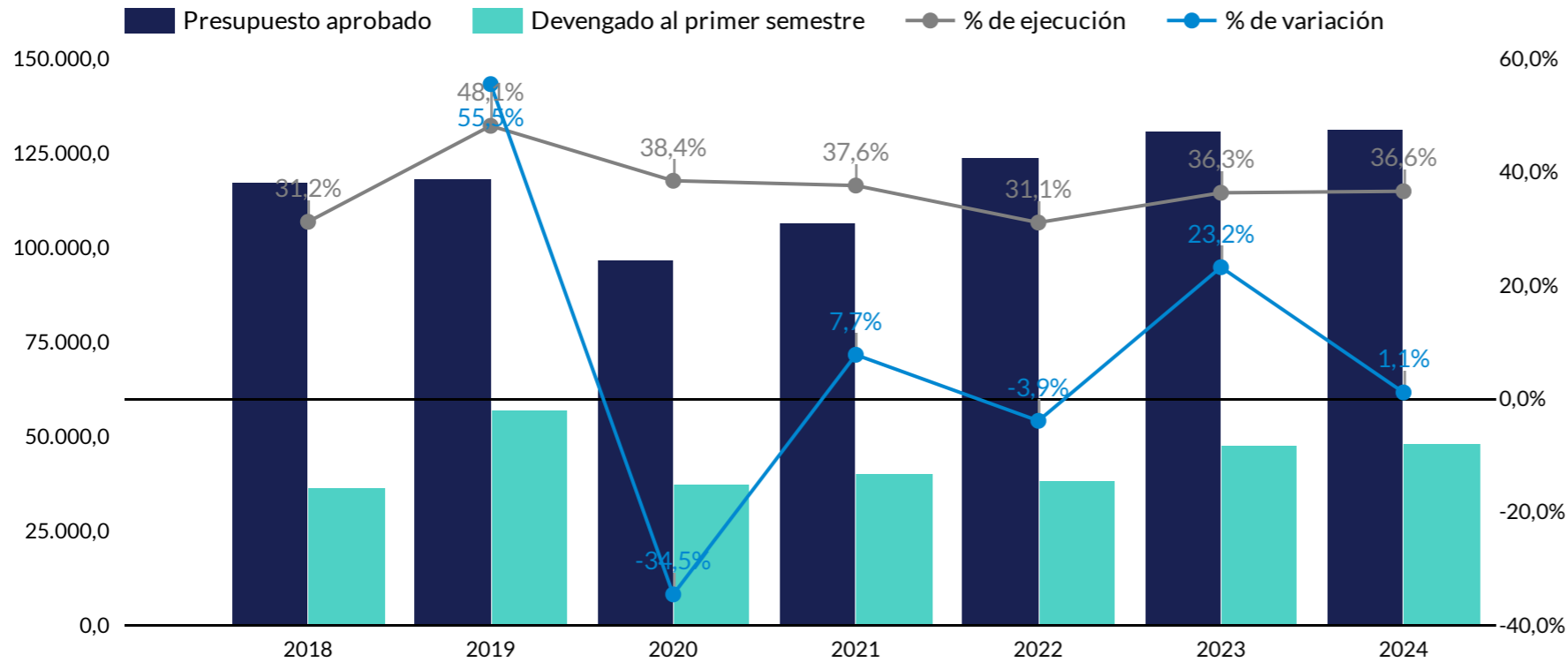
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

¹Circular PANI-DPRO-CIR-030-2023 del 21 de diciembre del 2023. En relación con esto, el Proyecto del Quinto Presupuesto Extraordinario propuso asignar recursos al PANI a través de FODESAF para programas como el de Acogimiento Familiar. Mediante acuerdo del 23 de julio 2024, el PANI aumentó los respectivos subsidios a sus niveles de 2023.

Gráfico N.º 8
Presupuesto de la República: Evolución de las transferencias a favor de Municipalidades, 2018-2024
 -Millones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés.

Municipalid... ▼ Partida ▼



Transferencias a las Municipalidades

- El presupuesto aprobado de las transferencias a las municipalidades creció 0,4% en 2024. El monto nominal de la ejecución al primer semestre de las transferencias es similar al de 2023, con una tasa de crecimiento al primer semestre de 1,1%. Las transferencias de capital presentan una variación negativa de 0,7% en su presupuesto aprobado; su tasa de variación del devengado al primer semestre también es cercana a cero, con una cifra de 0,1%.
- En transferencias corrientes, el presupuesto aprobado en 2024 aumentó 15,6%; por su parte, la ejecución creció a una tasa de 19,9%. El porcentaje de ejecución de este tipo de transferencias, al primer semestre del año, es de 29,5%; superior al promedio 2018-2023 de 25,9%.

Nota: El presupuesto aprobado hasta 2023 corresponde al monto presupuestado al 31 de diciembre. En 2024 corresponde al monto presupuestado al 30 de junio.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

Las transferencias totales en el primer semestre crecen a una tasa de 13,5% en 2024, aumentando su relación con respecto al PIB a 3,4%. Este incremento se explica principalmente por el aumento de 8,4% de las transferencias corrientes -cifra que supera significativamente lo que se presentó en el periodo 2019-2023-, impulsado principalmente por el incremento en la ejecución de las transferencias a la CCSS. No obstante, el crecimiento presentado en la ejecución de las transferencias a la CCSS, aún no se alcanza a cubrir los requerimientos presupuestarios planteados por dicha institución.

Un aspecto a señalar, relacionado con la ejecución de las transferencias del Gobierno al 30 de junio de 2024, es que, contrario a lo observado en años anteriores, las transferencias de capital presentan un crecimiento de 64%, mientras que en el trienio anterior presentó crecimientos inferiores al 3%, registrando incluso algunos decrecimientos. Este aumento del gasto en transferencias de capital del Gobierno propicia una disminución de los rezagos en infraestructura educativa y del riesgo inminente provocado por los desastres naturales.

Las transferencias destinadas al PANI durante el primer semestre de 2024 disminuyeron 1,0% con respecto al año anterior, viéndose afectados los montos de los subsidios del programa de Acogimiento Familiar, situación que se revirtió en el mes de julio.