#MonitoreoCGR

Evolución de las remuneraciones del Sector Público al primer semestre, 2016-2024

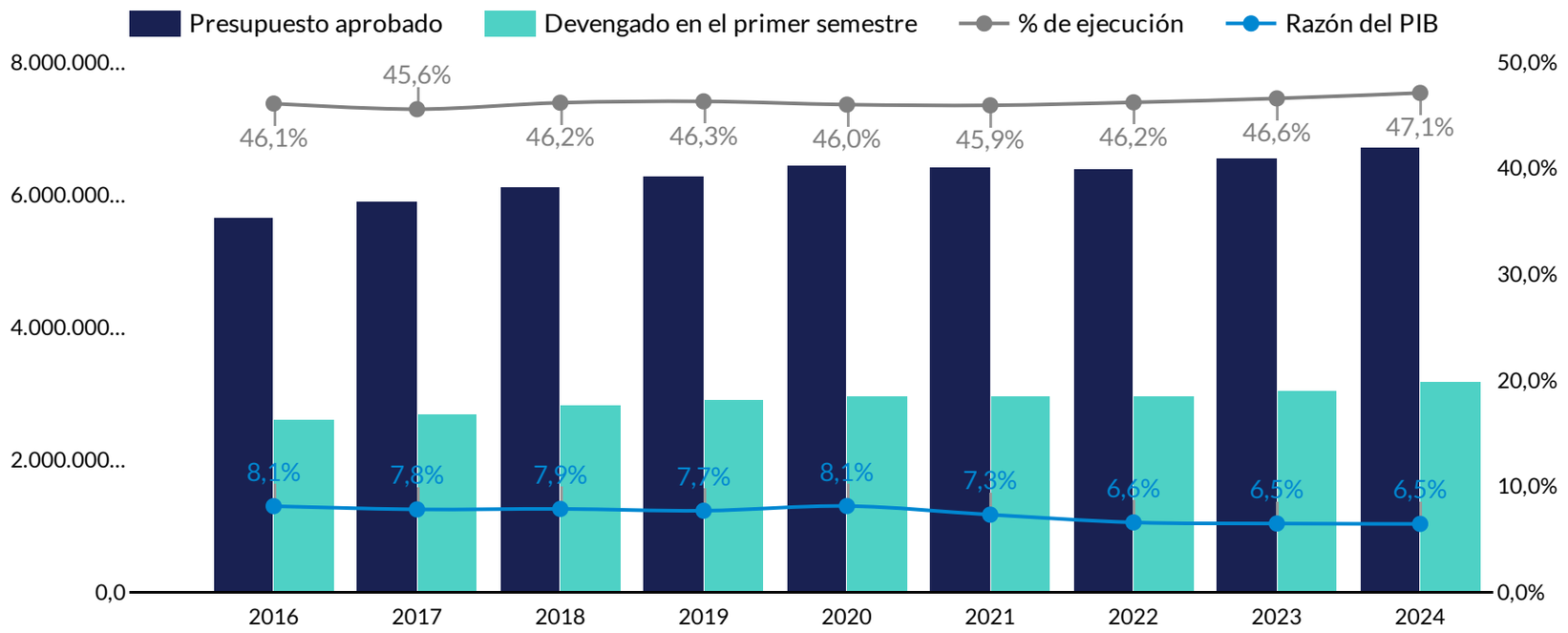
DFOE-FIP-MTR-00029-2024

La participación de las remuneraciones en el gasto del Sector Público muestra una tendencia decreciente, y alcanza un **22,1% en el 2024, la cifra más baja en el período 2016-2024**

Gráfico N.° 1
Sector Público: evolución de las remuneraciones, 2016-2024
-Millones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información por institución según sea su interés

Institución



Evolución de las remuneraciones

- La ejecución de la partida de remuneraciones en el Sector Público alcanza 47,1% del presupuesto aprobado al primer semestre del 2024; la cifra más alta en el período 2016-2024. La participación de esta partida en los egresos totales del primer semestre muestra una tendencia decreciente; pasando de representar 27,1% del gasto en 2016 a 22,1% en 2024.

- La razón con respecto al PIB del gasto en remuneraciones ha disminuido hasta alcanzar su valor más bajo en el mismo período, pasando de 8,1% en 2016 a 6,5% en el primer semestre del 2024.

Nota: El presupuesto aprobado hasta 2023 corresponde al monto presupuestado al 31 de diciembre. En 2024 corresponde al monto presupuestado al 30 de junio.

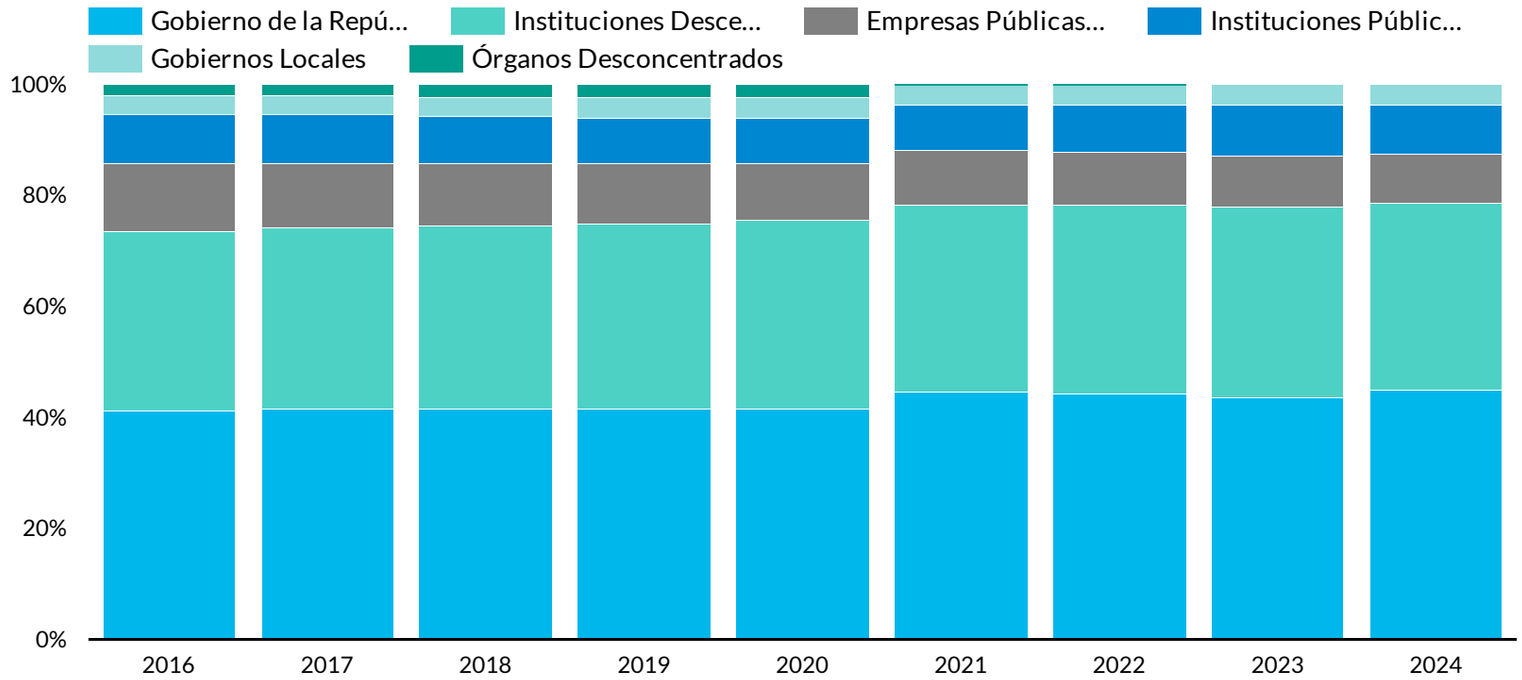
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

El Gobierno de la República es el sector institucional con mayor participación en el gasto en remuneraciones, **con una relevancia de 45,0% en 2024**

Gráfico N.º 2
Sector Público: composición por grupo institucional del gasto en remuneraciones, 2016-2024
-Millones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información por subpartida según sea su interés. Así como cambiar las métricas opcionales.

Subpartida



Composición por grupo institucional

- Las Empresas Públicas No Financieras han disminuido su participación en los egresos de remuneraciones al primer semestre; pasando de 12,1% en 2016 a 9,0% en 2024. El Gobierno de la República ha ganado participación con la entrada en vigencia de la Ley 9524, que incorporó los Órganos Desconcentrados al Presupuesto de la República a partir de 2021. De este modo, las remuneraciones del Gobierno de la República aumentaron en alrededor de 3 p.p. su participación en las remuneraciones totales del sector público luego de esta reforma.

- La participación de Gobiernos Locales se mantiene estable en torno a un promedio 2016-2023 de 3,6%, con una leve tendencia al alza en los últimos dos años.

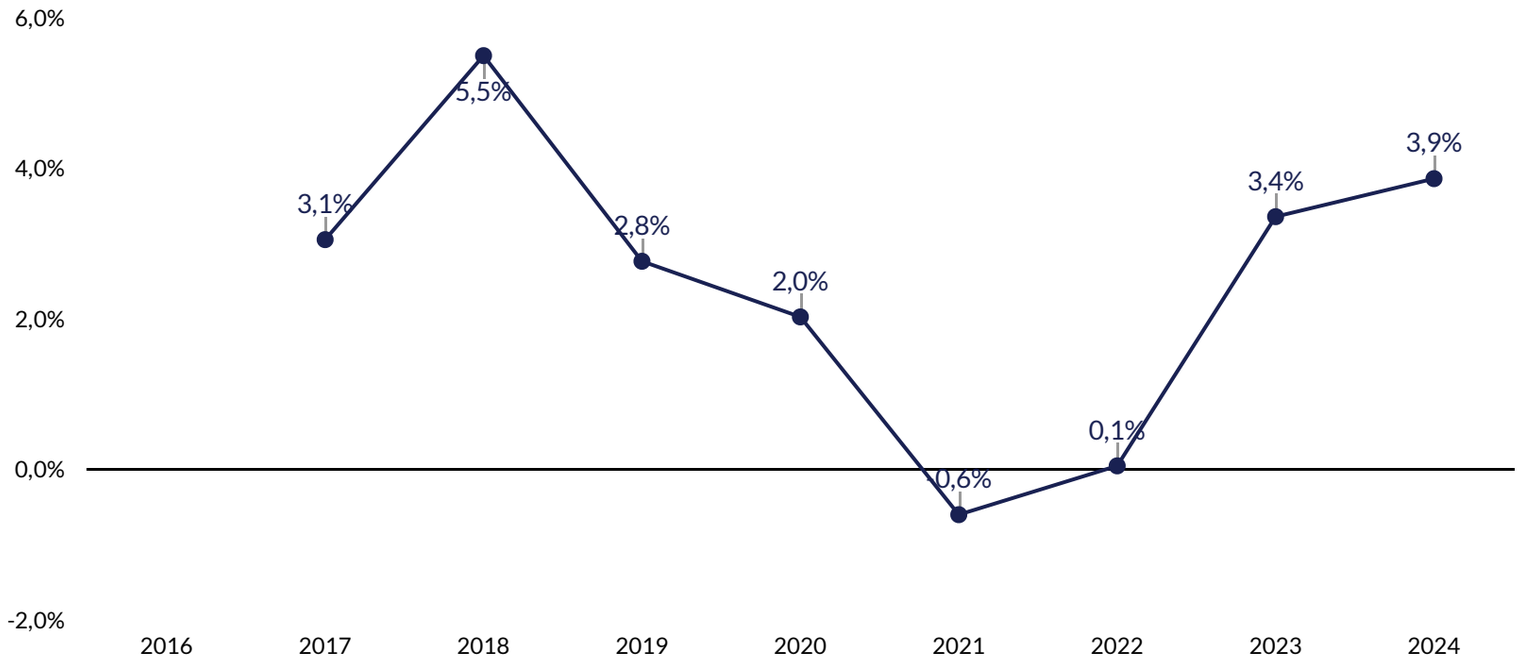
Nota: Por efecto de la Ley 9524, a partir del año 2021 las remuneraciones de los Órganos Desconcentrados se registran como parte de las remuneraciones del Gobierno de la República.
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

Gobierno de la República e Instituciones Descentralizadas No Empresariales, **determinan la tasa de variación del gasto** en la partida de remuneraciones

Gráfico N.º 3
Sector Público: Porcentaje de variación de las remuneraciones devengadas al primer semestre,
2017-2024.
-Porcentajes-

Puede seleccionar la información por institución o subpartida según sea su interés.

Grupo Instituci... | Subpartida



Nota: Nota: El presupuesto aprobado hasta 2023 corresponde al monto presupuestado al 31 de diciembre. En 2024 corresponde al monto presupuestado al 30 de junio.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF y el BCCR.

Tasas de variación

• El gasto en remuneraciones al primer semestre de 2024 ha crecido 3,9% en relación al año anterior. El mayor incremento se encuentra en el Presupuesto de la República, cuya tasa de variación es de 7,6%. A su vez, este grupo institucional explica 3,3 p.p. de la tasa de variación global en remuneraciones (85,3% del total).

• Gobiernos Locales es el segundo grupo institucional con mayor tasa de variación (3,6%[1]); sin embargo, su contribución al crecimiento de las remuneraciones en el Sector Público es de 0,1 p.p. El grupo institucional con la segunda mayor contribución, luego del Gobierno de la República, son las Instituciones Descentralizadas No Empresariales; que explican 0,2 p.p. de la tasa de variación de las remuneraciones. Su tasa de variación es de 0,7%. Estas asimetrías entre la variación y la contribución a la variación global procede del peso que tiene cada grupo institucional en la composición del gasto en remuneraciones.

[1]Este incremento se puede asociar con el hecho de que este sector institucional se encuentra mayoría fuera del ámbito de aplicación de las medidas extraordinarias en materia salarial al Título IV de la Ley 9635, como lo son los Gobiernos Locales

La mediana en la tasa de variación del gasto en remuneraciones por institución durante el primer semestre 2024 fue de **2,6%**

Tabla N.º 1
Sector Público: variación y participación en las remuneraciones por instituciones, 2023-2024.
-Porcentajes-

Puede seleccionar la información por institución según sea su interés

Institución

Institución	Variación devengado ...	Variación presupuesto ...	Participación deveng...	Participación presupues...
Academia Nacional de Ciencias	2,4%	0,7%	0,0%	0,0%
Almacén Fiscal Agrícola de Cartago S.A	67,0%	233,7%	0,0%	0,0%
Asamblea Legislativa	0,0%	-0,1%	0,4%	0,4%
Autoridad Reguladora de los Servicios Pú...	-6,0%	2,7%	0,1%	0,2%
BCR Corredora de Seguros S.A	0,3%	-4,2%	0,0%	0,0%
BCR Leasing Premium Plus Sociedad Anó...	137,8%	-2,4%	0,0%	0,0%
BCR Pensión Operadora de Planes de Pen...	6,3%	9,9%	0,0%	0,0%
BCR Sociedad Administradora de Fondos...	-4,1%	-6,1%	0,0%	0,0%
BCR Valores S.A	3,1%	-1,9%	0,0%	0,0%
BN Corredora de Seguros S.A	-1,3%	4,1%	0,0%	0,0%
BN Sociedad Administradora de Fondos ...	3,5%	4,7%	0,0%	0,1%
BN Valores Puesto de Bolsa S.A	-0,4%	-1,9%	0,1%	0,0%
BN Vital Operadora de Pensiones Comple...	-11,8%	4,7%	0,1%	0,1%
BanProcesa Sociedad de Responsabilidad...	4,5%	6,0%	0,0%	0,0%

Nota: el devengado es al primer semestre.
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

Variación en las instituciones

• La tasa de variación de la partida de remuneraciones en el 25% de las instituciones con menor crecimiento fue menor a -0,8%. De manera que hubo un decrecimiento de las remuneraciones de este cuartil. Mientras que el 25% con mayor crecimiento, incrementó las remuneraciones a una tasa superior al 8,3%. La mediana de la tasa de variación de las remuneraciones por institución en el Sector Público fue de 2,6%.

• Entre las instituciones con mayor peso en el gasto de remuneraciones, el Ministerio de Educación Pública[1] presenta una variación en el primer semestre de 8,1%; y contribuye a la tasa de variación global de las remuneraciones en 2,0 p.p. (53,0% de la variación global en remuneraciones). La CCSS, segunda en importancia[2], muestra una variación de 0,6% y contribuye en 0,1 p.p. a la tasa de variación global de las remuneraciones (3,8%).

[1]El devengo de las remuneraciones al primer semestre 2024 en el MEP representa 26,2% del devengado total del Sector Público.

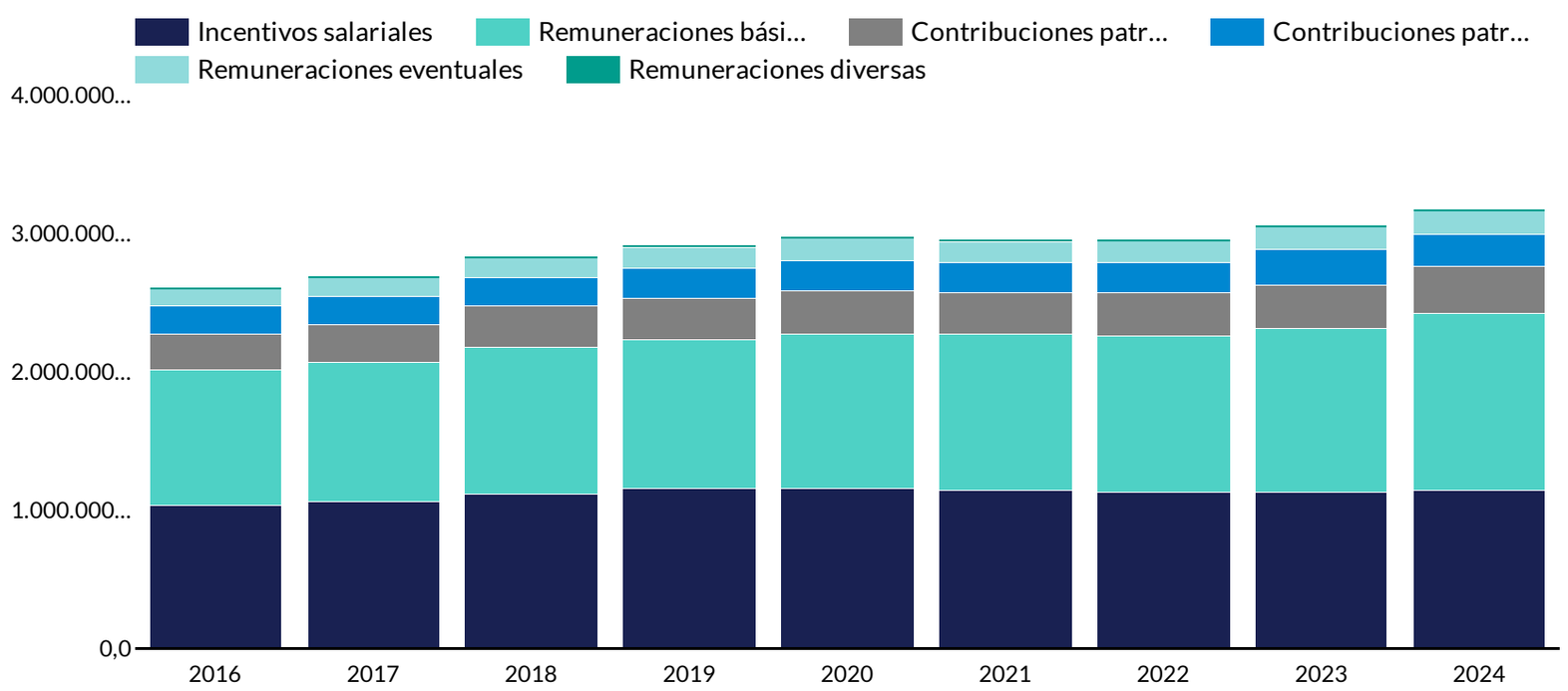
[2]El devengo de las remuneraciones al primer semestre 2024 en la CCSS representa 22,9% del devengado total del Sector Público.

El gasto en remuneraciones del MEP al primer semestre 2024 **determina en gran medida la variación de las principales subpartidas**

Gráfico N.º 4
Sector Público: Evolución de las remuneraciones al primer semestre por subpartida, 2016-2024
-Millones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información por grupo institucional o subpartida según sea su interés. Así como escoger las métricas opcionales.

Grupo instituc... | Subpartida



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

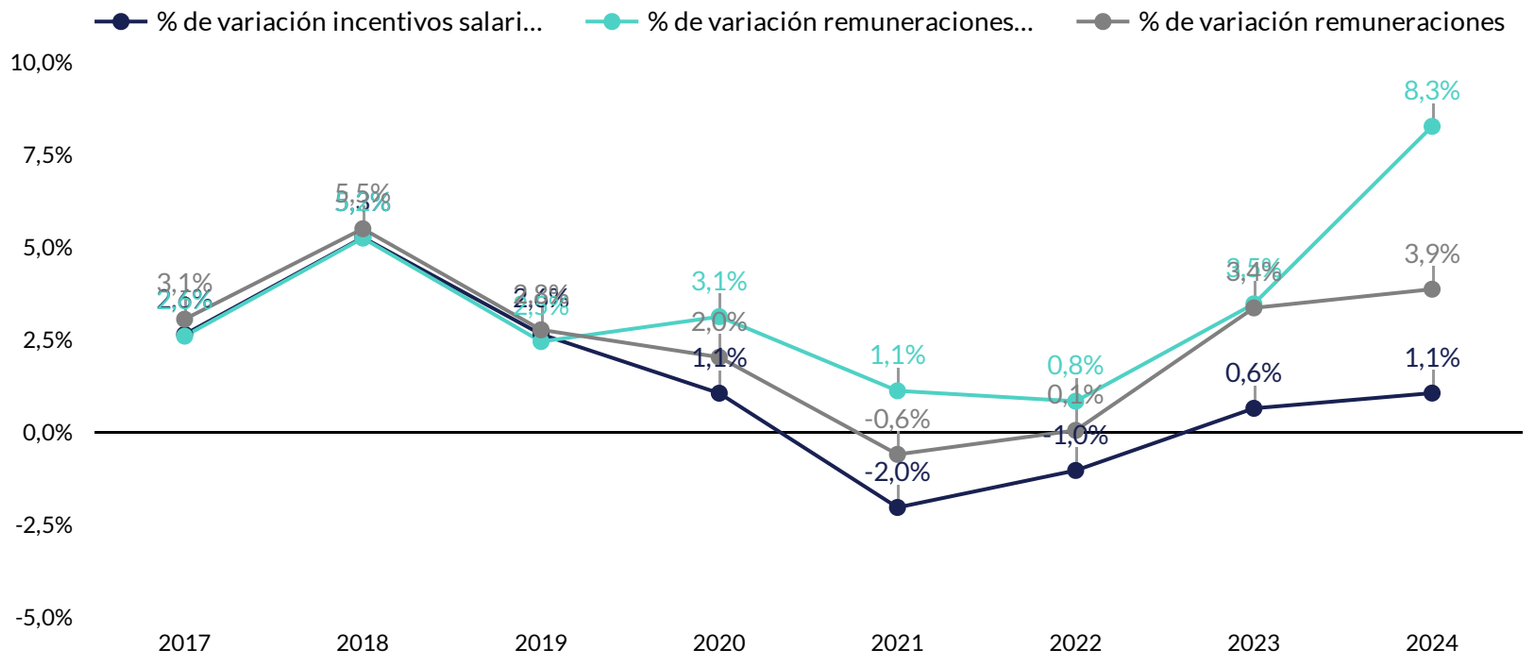
Evolución de las subpartidas

• Las **remuneraciones básicas**, que han incrementado su participación en el devengado al primer semestre de 37,5% en 2016 a 40,1% en 2024, crecen en este año a una tasa de 8,3% y explican 3,2 p.p. (82,3%) de la tasa de variación global de las remuneraciones (3,9%). En su mayor parte, la variación en remuneraciones básicas se explica por el incremento en sueldos para cargos fijos del Ministerio de Educación Pública, causado en parte por pagos de costo de vida 2020-2023 a 83.392 funcionarios según indica el Informe de Resultados Físicos al 30 de junio.

• Las **contribuciones patronales a fondos de pensiones y otros fondos de capitalización**, tercera partida en participación del gasto devengado con 10,8% (la segunda es Incentivos salariales), muestra una tasa de variación de 6,8%. Es la segunda en cuanto a contribución a la variación global de las remuneraciones con 0,7 p.p. (18,4% del total). También explicada en mayor medida por el incremento en el MEP.

Al primer semestre de 2024, se evidencia un crecimiento de **8,3% en las remuneraciones básicas**, mientras que los incentivos salariales **aumentan en 1,1%** respecto a 2023

Gráfico N.º 5
Sector Público: tasas de variación de los incentivos salariales, remuneraciones básicas y remuneraciones, 2017-2024
-Porcentajes-



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

Incentivos salariales y remuneraciones básicas

- Desde el año 2017 hasta 2019, el crecimiento del gasto en remuneraciones del Sector Público al I semestre, se derivaba más del aumento del gasto en incentivos salariales que del aumento en remuneraciones básicas; no obstante, esta tendencia cambió, entre otras cosas por medidas como la nominalización de los incentivos salariales con la entrada en vigencia de Ley 9635.

- En el último cuatrienio el aumento en las remuneraciones se relaciona más bien con crecimiento de las remuneraciones básicas, situación que se ha intensificado con la entrada en vigencia de la Ley Marco de Empleo Público, ya que con esta se ha reestructurado el gasto en remuneraciones; propiciando en parte un incremento del peso de las remuneraciones básicas y una disminución de la participación de los incentivos salariales. Un caso concreto de este ajuste se evidencia en el Gobierno, en donde se han realizado diversas modificaciones presupuestarias[1] para incrementar el gasto en sueldos para cargos fijos.

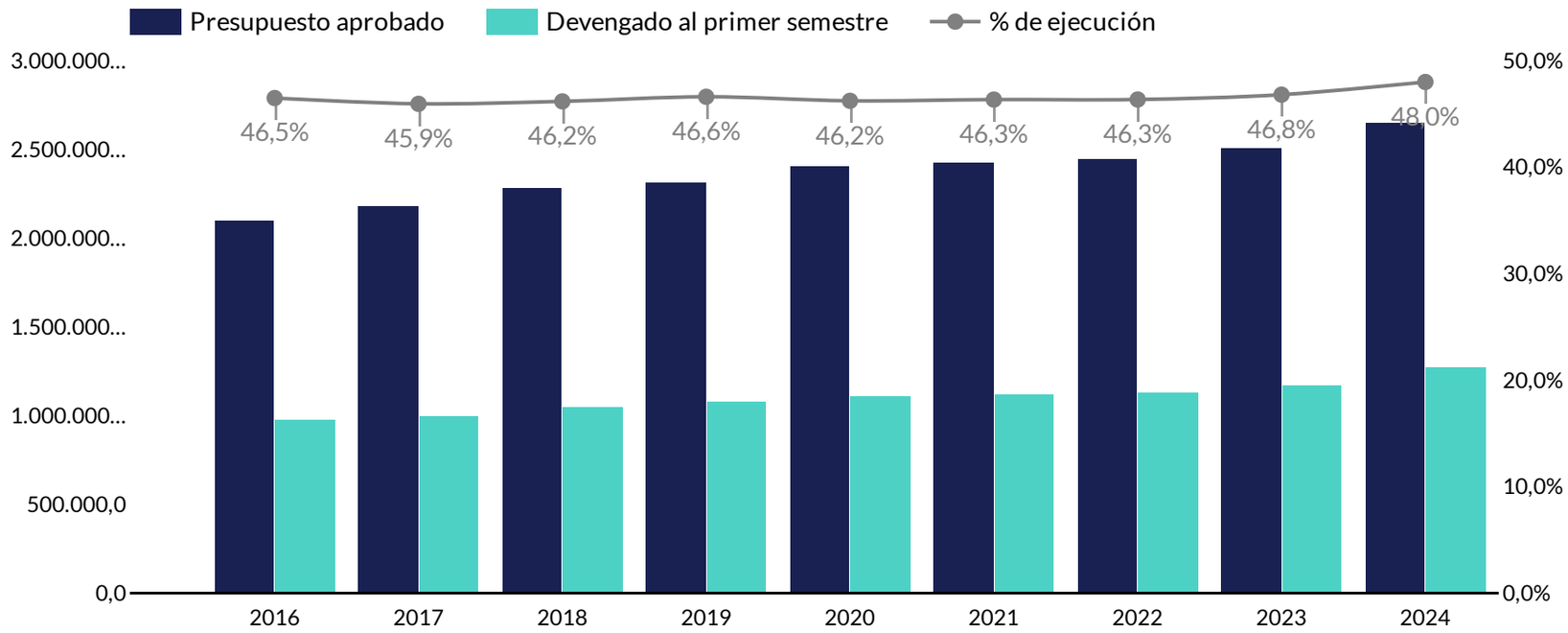
[1]Desde el ejercicio económico 2023 se han incorporado modificaciones con estos fines. Este año, por ejemplo, el Proyecto del Quinto Presupuesto Extraordinario incorpora modificaciones por un monto de ¢3,6 mil millones relacionadas con la aplicación de la Ley Marco de Empleo Público.

Pagos retroactivos por el costo de vida en el Ministerio de Educación Pública, explican mayoritariamente el incremento de **¢97 mil millones** (8,3%) en la ejecución de remuneraciones básicas

Gráfico N.º 6
Sector Público: evolución de las remuneraciones básicas, 2016-2024
-Millones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información por grupo institucional según sea su interés.

Grupo institucional



Nota: El presupuesto aprobado hasta 2023 corresponde al monto presupuestado al 31 de diciembre. En 2024 corresponde al monto presupuestado al 30 de junio.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

Remuneraciones básicas

• Dentro del gasto en remuneraciones básicas, el rubro de mayor importancia relativa y a su vez el que presenta el mayor incremento nominal respecto a 2023, corresponde a sueldos para cargos fijos. Este gasto presenta un aumento de ¢90 mil millones respecto a 2023 y se relaciona principalmente con el incremento en el Gobierno, mayoritariamente con la tendencia de las erogaciones en el programa de Implementación de la Política Educativa en el Ministerio de Educación Pública, debido a que, según se indica en el Informe de Resultados físicos al 30 de junio, se pagó el costo de vida correspondiente al periodo 2020-2023 a 83.392 funcionarios activos.

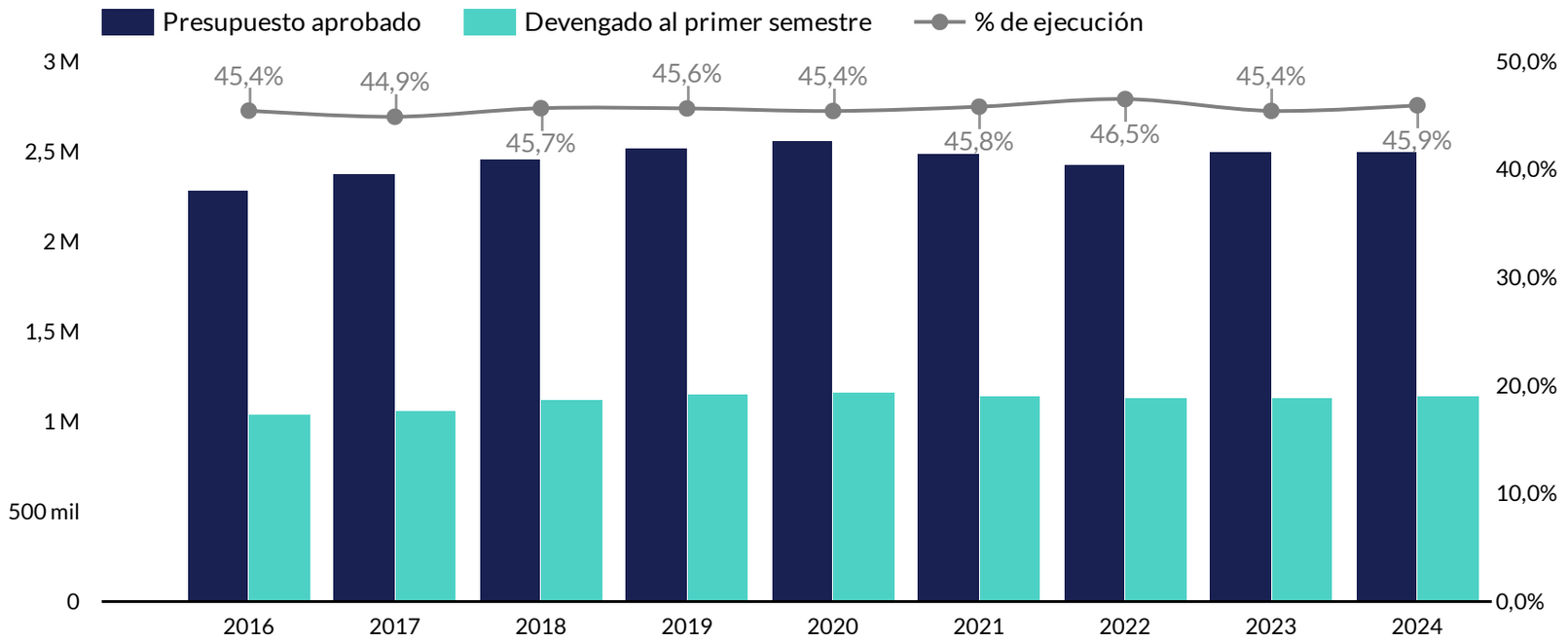
• Dentro del rubro de remuneraciones básicas, se evidencia un crecimiento de 40,1% (¢2.761 millones) en el gasto ejecutado por concepto de jornales al 30 de junio de 2024. Este incremento se da por el aumento de 52,6% (¢2.312 millones) que efectúan por este concepto las empresas públicas no financieras.

Luego de haber disminuido en los años 2021 y 2022, **los incentivos salariales pagados en el I semestre crecen por segundo año consecutivo,** en el caso del 2024 a una tasa del 1,1%, mayor que la observada en 2023 (0,6%)

Gráfico N.º 7
Sector Público: evolución de los incentivos salariales, 2016-2024
-Millones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información por grupo institucional según sea su interés

Grupo institucional



Incentivos salariales

• El aumento de ¢12 mil millones en el gasto en incentivos salariales al 30 de junio de 2024 en comparación con 2023, se relaciona con el aumento de 3,3% en la erogación por concepto de retribución por años servidos, crecimiento que se deriva principalmente de la dinámica del MEP en el Gobierno de la República.

• Por otra parte, los rubros de restricción al ejercicio liberal de la profesión y otros incentivos salariales decrecen en comparación con 2023, en 3,5% (¢5.701 millones) y 0,9% (¢2.292 millones) respectivamente. En ambos casos, el menor gasto se relaciona con el decrecimiento registrado en la erogación de las Instituciones Descentralizadas No Empresariales, mayoritariamente por una reducción en el programa de Atención integral a la salud de las personas en la CCSS.

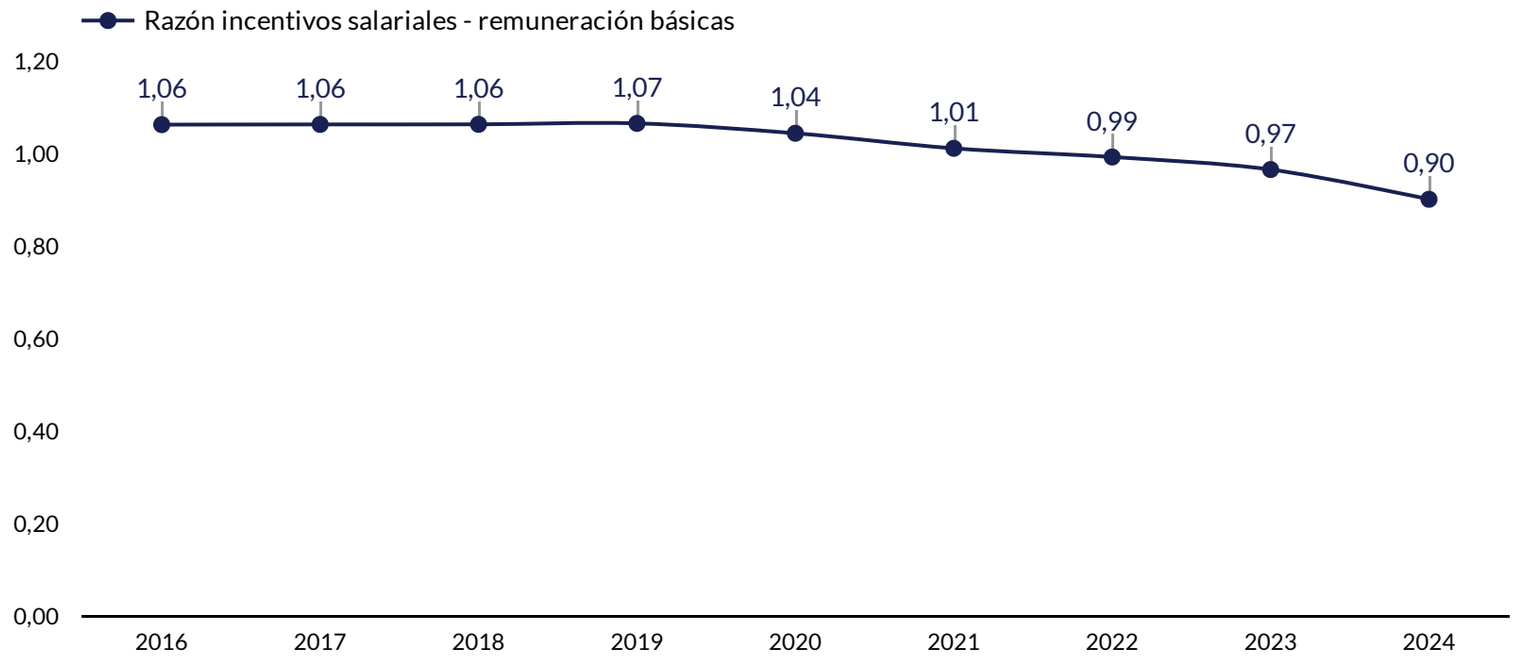
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

En el primer semestre de 2024 se presentó la menor relación entre incentivos salariales y remuneraciones básicas desde 2016, con una **razón de 0,90**; **6,7% menos que la del año anterior**

Gráfico N.º 8
Sector Público: razón incentivos salariales / remuneraciones básicas en el gasto al primer semestre, 2016-2024
-Millones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información por grupo institucional según sea su interés

Grupo institucional



Relación incentivos salariales-remuneraciones básicas

- La tendencia de la razón entre incentivos salariales y remuneraciones básicas es decreciente; en 2016 se encontraba en 1,06 y disminuyó hasta 0,90 en 2024. De modo que por cada millón de colones devengados en remuneraciones, se devengaron ¢900 mil en incentivos salariales durante el primer semestre de este año. Las Instituciones Públicas Financieras es el grupo institucional con mayor variación de la razón, pues pasó de 0,62 a 0,35 entre 2016 y 2024.

- Este grupo en particular muestra la tendencia decreciente más pronunciada en la razón incentivos salariales-remuneraciones básicas, si bien todos los grupos institucionales presentan una tendencia decreciente.

- El decrecimiento de la relación IS/RB evidencia una tendencia hacia la reducción de la importancia relativa de los incentivos salariales, producto de la entrada en vigencia de las nuevas escalas salariales.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIGAF.

La participación de las remuneraciones en los egresos totales del Sector Público al primer semestre de 2024 alcanza 22,1%, la cifra más baja en el período 2016-2024. La razón del gasto en remuneraciones con respecto al PIB también muestra una tendencia decreciente, alcanzando la cifra más baja en el mismo período (6,5%).

Contrario a lo evidenciado en ejercicios económicos anteriores, al I semestre 2024, el gasto salarial del Gobierno es el que presenta mayor crecimiento porcentual dentro del Sector Público (por la aplicación de medidas como el pago retroactivo por costo de vida), superando el aumento de sectores institucionales que se encuentran en su mayoría fuera del ámbito de aplicación de las medidas extraordinarias en materia salarial al Título IV de la Ley 9635, como lo son los Gobiernos Locales.

Entre el primer semestre del 2023 y el primer semestre del 2024 se redujo la relación de incentivos salariales y remuneraciones básicas un 6,7%, hasta alcanzar 0,90, la menor cifra desde 2016, esto evidencia una tendencia hacia la reducción de la importancia relativa de los incentivos salariales, producto de la entrada en vigencia de las nuevas escalas salariales.