



#MonitoreoCGR

Evolución del Programa de Emergencia para la Reconstrucción Integral y Resiliente de Infraestructura (PROERI) al 30 de junio de 2024

DFOE-FIP-MTR-00027-2024

Tabla N.º 1

Principales financiamientos externos incluidos en el presupuesto de la República para 2024

-Monto en millones de dólares-

	Nombre del Programa/Proyecto	Referencia	Monto en Millon...	Porcentaj...
1.	Programa de emergencia para la reconstrucción integral y resiliente de infraestructura (PROERI)	BCIE 2317	700	19,28 %
2.	Proyecto de Abastecimiento de Agua para la Cuenca Media del río Tempisque y Comunidades Costeras (PAACUME)	BCIE 2220	425	11,70 %
3.	Programa por Resultados para el Fortalecimiento del Seguro Universal de Salud en Costa Rica	BIRF 8593-CR	420	11,57 %
4.	Programa de Infraestructura de Transporte	BID 3071/OC-CR	400	11,02 %
5.	Rehabilitación y Ampliación de la Ruta Nacional No. 32	EXIMBANK 1420202052013 211015	296	8,15 %
6.	Programa de Infraestructura Vial y Movilidad Urbana Conectividad Resiliente	BID 5823/OC-CR	225	6,20 %

1-6/6 < >

Fondos PROERI

- El préstamo PROERI por \$700 millones es el más significativo de todos los créditos del Gobierno y otros sectores. Representa un 19,3% del monto total de los créditos en ejecución del Presupuesto de la República del año 2024.
- Los recursos destinados al Programa se incorporaron al presupuesto del Gobierno de la República mediante la Ley 10.468 (Segundo presupuesto extraordinario a la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República para el Ejercicio Económico del 2024, de 4 de diciembre de 2023).
- Se incluyó como una transferencia de capital de la Presidencia de la República para la CNE por un total de ₡360.822 millones, y para el 30 de junio de 2024, se han devengado ₡39.174 millones.



El Programa de Emergencia para la Reconstrucción Integral y Resiliente de Infraestructura (PROERI) está compuesto por proyectos para la reconstrucción de obras afectadas por emergencias y en peligro inminente, a ejecutarse con el préstamo suscrito entre la República de Costa Rica y BCIE.

Proyectos para atender Emergencias



Emergencia por el Huracán Julia Decreto n.º 43754
Principales afectaciones: centros educativos en zona sur del país
115 Proyectos a financiarse
\$104,3 millones



Emergencia por Zona de Convergencia Intertropical en Alajuelita, Desamparados y Aserrí (ADA) Decreto n.º 43752
69 Proyectos a financiarse
\$43,3 millones



Emergencia por Tormenta Tropical Bonnie Decreto n.º 43626
Principales afectaciones: puentes en zona norte del país
20 Proyectos a financiarse
\$14,5 millones

Los proyectos de Emergencias corresponden a los declarados mediante decreto de emergencia por el Poder Ejecutivo bajo criterios técnicos de la CNE.

El monto total de proyectos de emergencia es de \$162 millones, aproximadamente un 26,2% del préstamo.

Proyectos para atender Peligro Inminente



Puentes
88 proyectos
\$181 millones



Carreteras
88 proyectos
\$101,5 millones



Ferrovianos
74 proyectos
\$63,7 millones



Centros Educativos
46 proyectos
\$107,5 millones



Viviendas
2 proyectos
\$3,2 millones

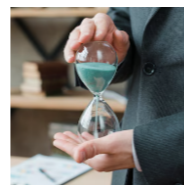
El Peligro Inminente se define como la probabilidad irrefutable, por evidencia comprobada por una inspección de campo o por observaciones y estudios técnicos y científicos, de que ocurrirá una emergencia en un plazo predecible, de no tomarse medidas correctivas de control o mitigación (Ley 8488).

Financiamiento externo a través del BCIE

Préstamo del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) a la República de Costa Rica por **\$700 000 000 (Setecientos millones de dólares)**



Aprobado mediante la Ley 10456 del 28 de febrero de 2024.



El plazo del Préstamo es de 30 años, contados a partir del primer desembolso.



Se realizará por medio de desembolsos del BCIE al Ministerio de Hacienda

El dinero es transferido al Fondo Nacional de Emergencias, el cual es administrado por la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias (CNE).

Gráfico N.º 1
Distribución de los fondos destinados a proyectos de Peligro Inminente y Emergencias¹
 -Monto en dólares-

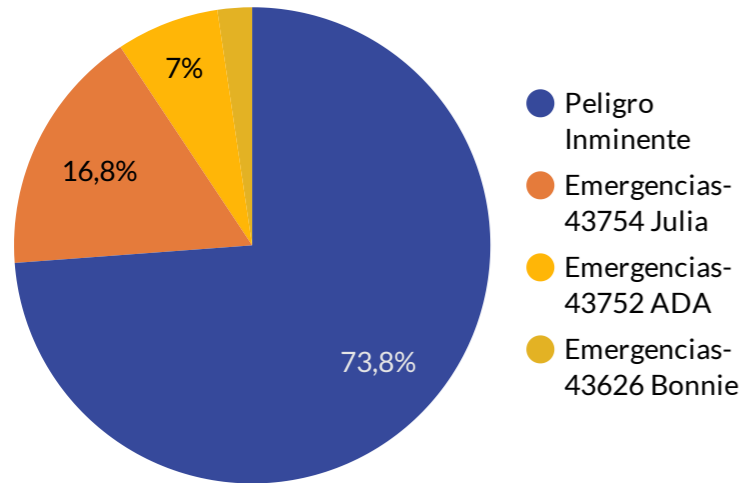
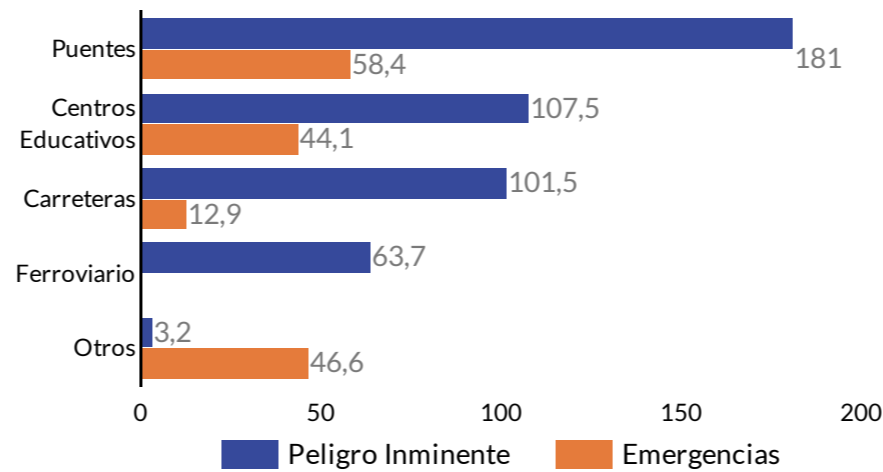


Gráfico N.º 2
Monto de los proyectos de Peligro Inminente y Emergencias, por tipo de proyecto¹
 -Monto en millones de dólares-



Recursos de PROERI

- Los proyectos de Peligro Inminente tienen un costo de \$456 millones, lo que representa un 73,8% de los recursos de PROERI.
- La CNE está destinando \$46,6 millones a la atención de emergencias de Alcantarillas y Vados, Ríos y Quebradas, Sistemas de Agua y Proyectos de Vivienda. Además, el MIVAH contempla 2 proyectos de Peligro Inminente, para los cuales se proyecta un monto de \$3,2 millones.

¹ Los montos presentados no incluyen gastos imprevistos ni costos administrativos.

La inversión de PROERI se encuentra en 66 cantones del país, 11 de ellos concentran más de la mitad de los recursos. En la zona sur del país, los mayores recursos son para centros educativos y puentes, y la inversión ferroviaria se prioriza en Limón y San José.

Figura N.º 1
Mapa de los proyectos de PROERI según tipo de obra

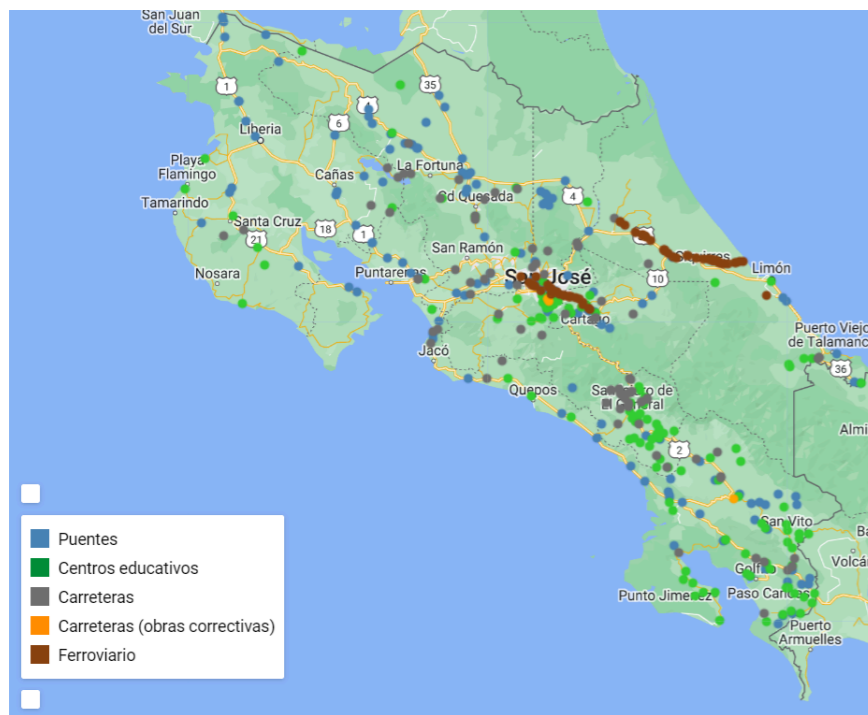
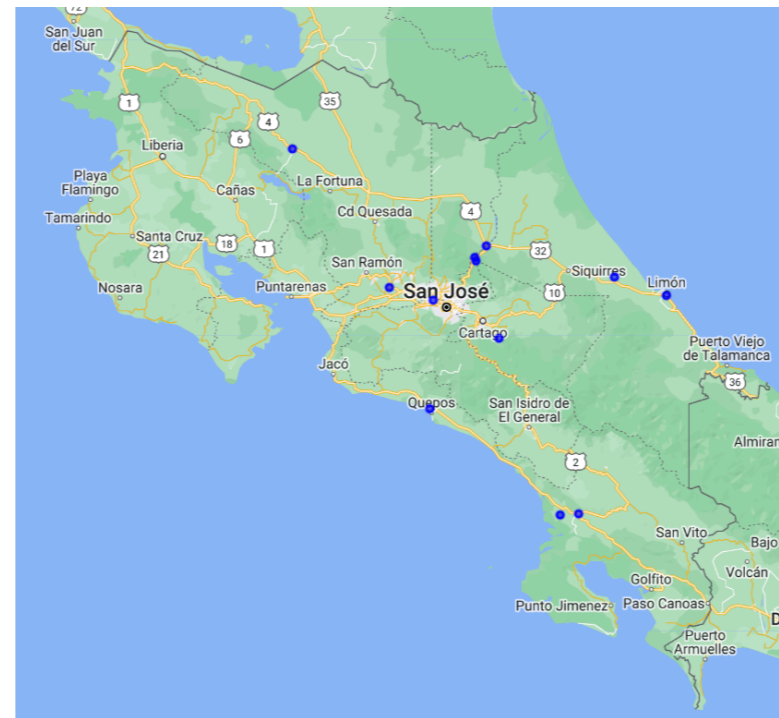


Figura N.º 2
Mapa de los proyectos de PROERI con mayor volumen de recursos



Recursos de PROERI

- En la Figura 1 se puede observar que los proyectos de PROERI se encuentran distribuidos en la mayoría de cantones del territorio nacional (66 cantones), concentrándose más del 50% de los recursos en Osa, Coronado, Buenos Aires, Pérez Zeledón, San Carlos, San José, Desamparados, Quepos, Limón, Corredores y Garabito.

- La mayoría de recursos destinados a carreteras se encuentran en la provincia de San José, especialmente en Coronado y Pérez Zeledón. Por su parte, si bien la inversión en proyectos de centros educativos está en todas las provincias del país, la mayoría de recursos se concentran en las provincias de Puntarenas y San José, específicamente en los cantones de Quepos, Coto Brus y Pérez Zeledón.

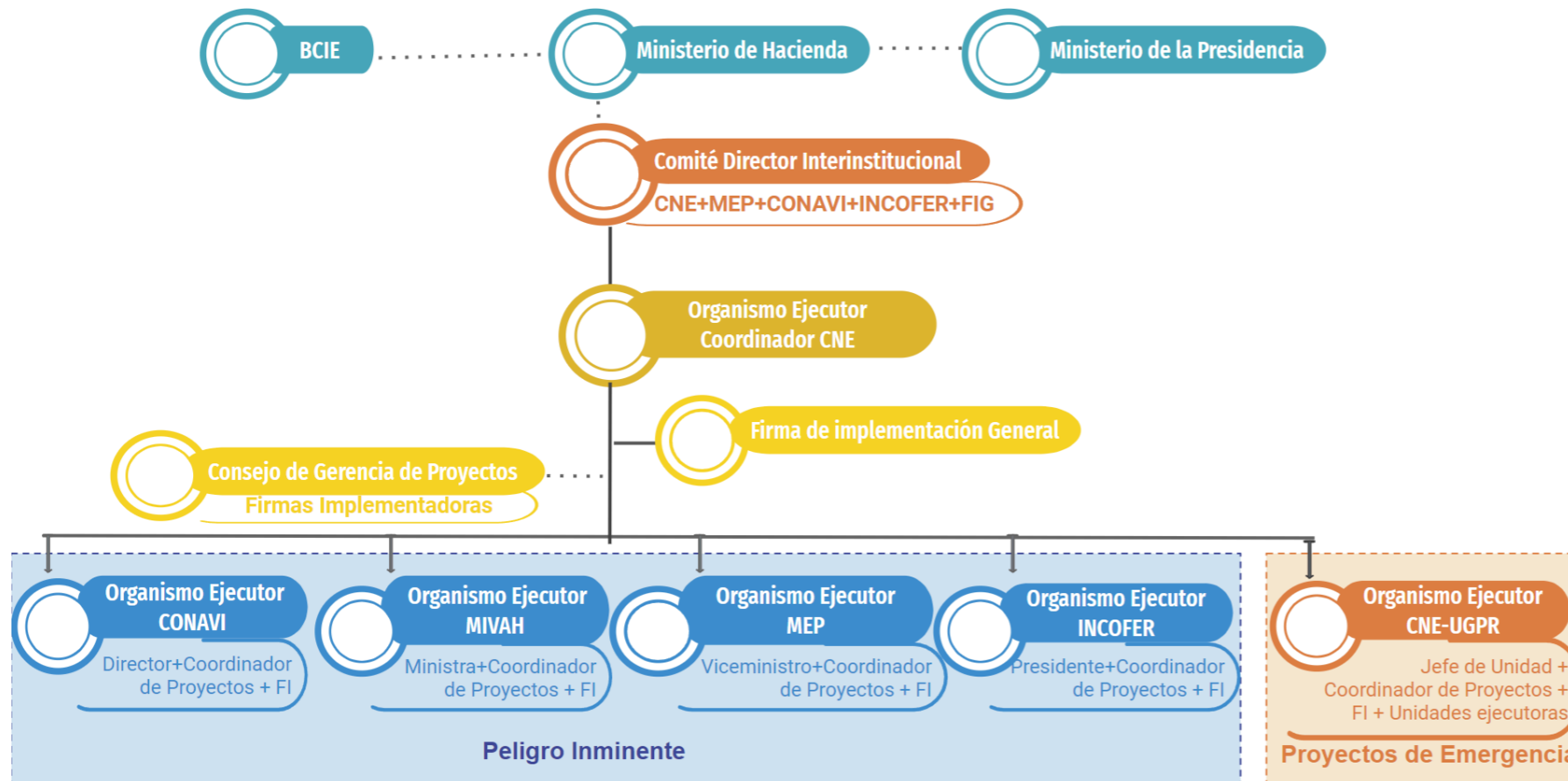
- La inversión ferroviaria se ubica en las provincias de Limón y San José prioritariamente, mientras que los proyectos de puentes, que se encuentran en todas las provincias, tiene mayor significancia en la zona sur del país, específicamente en los cantones de Buenos Aires, Osa, Corredores y Coto Brus

- Finalmente, en la Figura 2 se resaltan los 12 proyectos de mayor cuantía, siendo los de mayor volumen la Carretera en el distrito Dulce Nombre de Jesús, cantón de Coronado; la vía férrea San José-Pavas-San Antonio de Belén en San José; el Puente sobre Río Grande de Térraba, cantón de Osa; y el Centro Educativo Escuela Barrio Limoncito.

Fuente: Elaboración CGR con datos de CNE.

Proyectos con mayor volumen de recursos: Carretera en el distrito Dulce Nombre de Jesús, cantón de Vázquez de Coronado; Vía férrea San José-Pavas-San Antonio de Belén en San José; Puente sobre Río Grande de Térraba, cantón de Osa; Centro Educativo Escuela Barrio Limoncito; Recava de cauce del río Grande de Térraba; Centro Educativo CTP Quepos; Carretera en el distrito Tárcoles, cantón de Garabito; Centro Educativo CTP Guatuso; Puente sobre Grande de Orosí, cantón de Paraíso; Carretera en el distrito Páramo, cantón de Pérez Zeledón; Puente sobre Río Sucio, cantón de Vázquez de Coronado; Puente sobre Río Colorado, cantón de Grecia

Figura N.º 3
Actores involucrados



Gobernanza PROERI

- PROERI involucra la participación de múltiples actores que tienen diferentes roles dentro del Programa. Existe un Comité Director Interinstitucional que da seguimiento general, valora posibles modificaciones sustantivas y apoya la toma de decisiones estratégicas. A su vez, la CNE funge como Organismo Ejecutor Coordinador, su Dirección Ejecutiva es la responsable de conducir la ejecución de los recursos del programa.

- Para llevar a cabo los proyectos de Peligro Inminente se cuenta con 4 organismos ejecutores: CONAVI, MEP, INCOFER, MIVAH (coejecutores: INVU y BANHVI); y para los proyectos de Emergencias, la encargada es la misma CNE, mediante la Unidad de Gestión de Procesos de Reconstrucción, a través de las unidades ejecutoras. A su vez, existen Firmas de implementación (una General y otras para cada organismo ejecutor) que se encargarán de brindar apoyo a la planificación, ejecución, control y supervisión de las obras.

- Además, el BCIE que es el financiador de los fondos del Programa, el Ministerio de Hacienda y el Ministerio de la Presidencia que fungen como entes coordinadores con el Banco para los giros de las transferencias al FNE.

BCIE: Banco Centroamericano de Integración Económica

BANHVI: Banco Hipotecario de la Vivienda

CONAVI: Consejo Nacional de Vialidad

CNE: Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias

FIG: Firma de Implementación General

FI: Firma de Implementación

INCOFER: Instituto Costarricense de Ferrocarriles

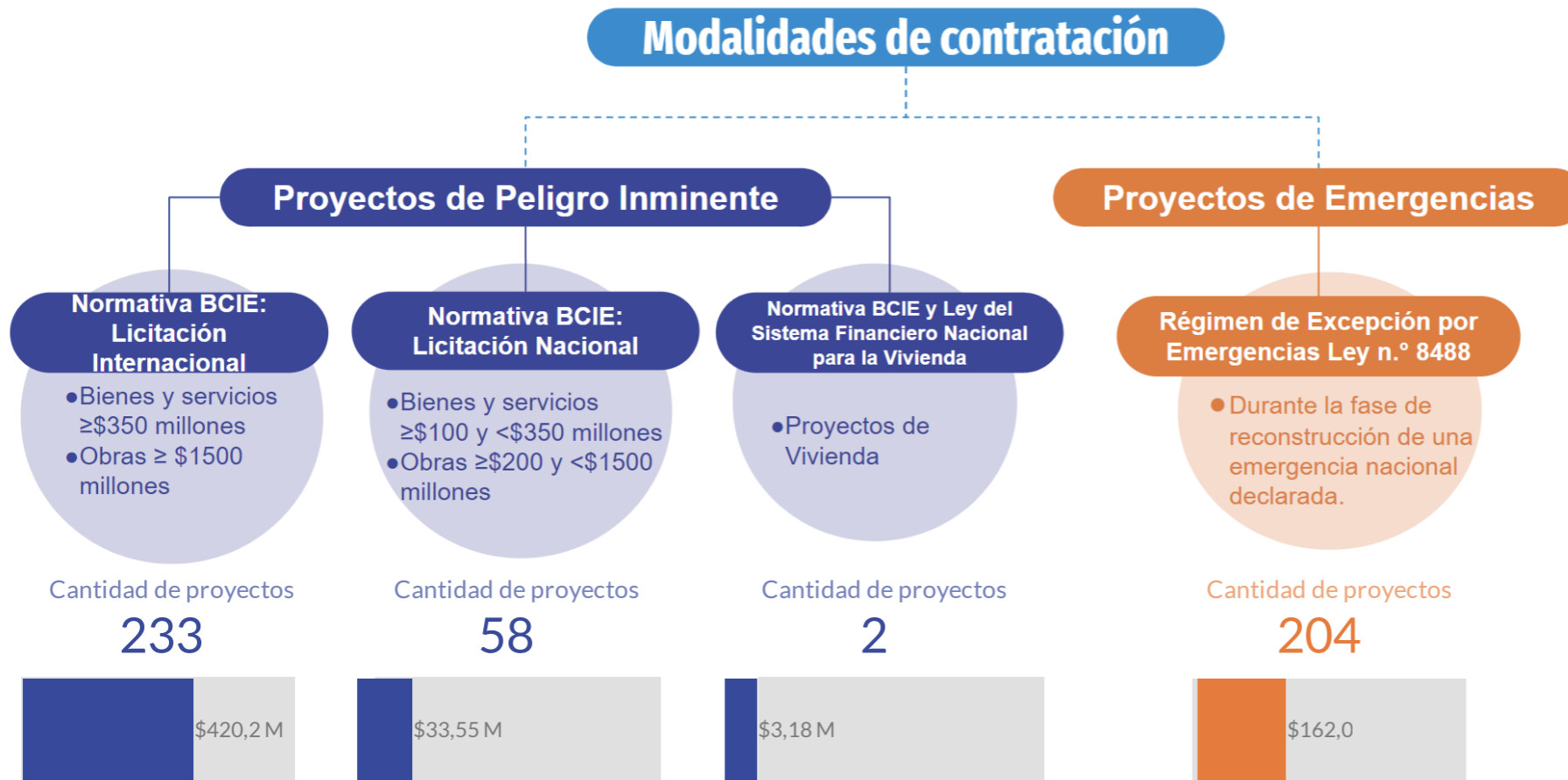
INVU: Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo

MIVAH: Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos

MEP: Ministerio de Educación Pública

UGPR: Unidad de Gestión de Procesos de Reconstrucción

Figura N.º 4
Modalidades o métodos de contratación



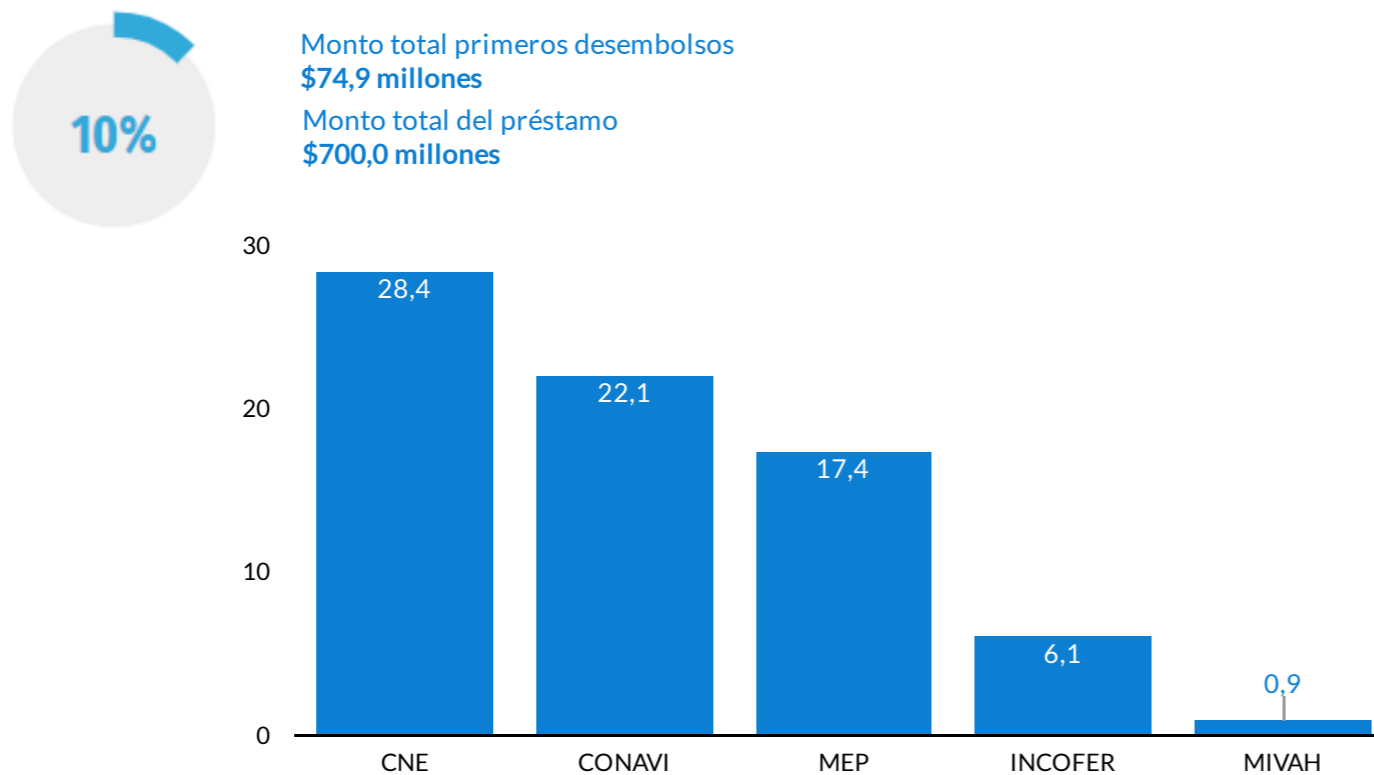
Métodos de contratación

- Los proyectos de Peligro Inminente se realizan bajo las regulaciones de las Políticas y normas para la obtención de bienes, obras, servicios y consultorías con recursos del BCIE; a un 46,4% de los recursos del préstamo se aplican procesos de licitación internacional (233 proyectos).
- Además, para los proyectos de emergencia se utiliza el régimen de excepción de la Ley N.º 8488, Ley Nacional de Emergencias y Prevención del Riesgo.
- Es importante resaltar que las contrataciones realizadas vía Régimen de Excepción deberán tramitarse por medio del SICOP. Por otra parte, según el artículo 5 del Contrato del préstamo N.º 2317, para los proyectos de Peligro Inminente se deberán seguir las políticas del BCIE, las cuales no obligan a utilizar este sistema.

Gráfico N.º 3

Desembolsos del BCIE a cuentas de los organismos ejecutores en el Fondo Nacional de Emergencias

-Monto en millones de dólares-



Desembolsos PROERI

- Los primeros recursos desembolsados por el BCIE ingresaron el 17 de junio 2024 al Fondo Nacional de Emergencias y fueron distribuidos el 18 de junio a las cuentas a nombre de la CNE y organismos ejecutores.
- Estas cuentas en el FNE se encuentran a nombre de los organismos ejecutores para temas de organización y control, sin embargo, la CNE es la encargada de gestionar los pagos correspondientes.

Fuente: Elaboración CGR con datos del CNE, Ley N.º 10456 y el Sistema Control Contable de Fondos de la Tesorería Nacional.

A junio de 2024, la CNE reporta que la mitad de los proyectos de PROERI se encuentran en fase de inversión. Dentro de este grupo, para un 64,5% aún se está por definir el tipo de contrato que se ejecutará

Gráfico N.º 4
Estado de los proyectos de Peligro Inminente y Emergencias

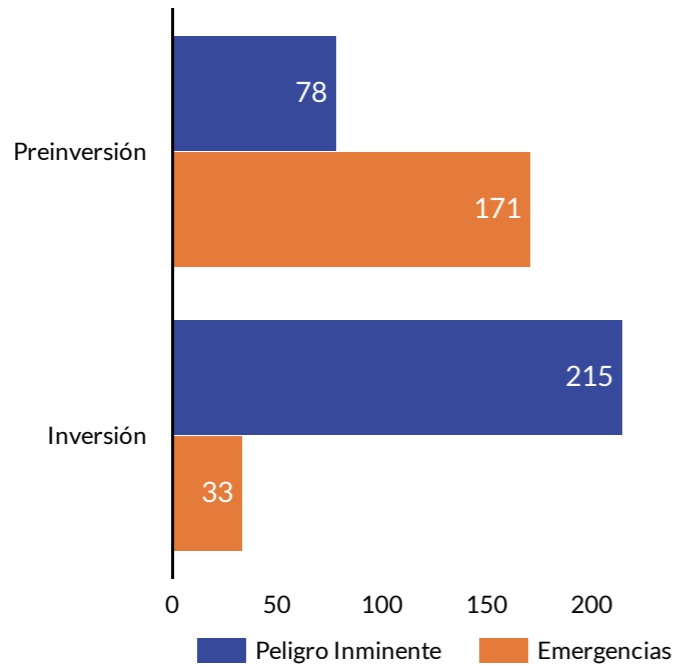
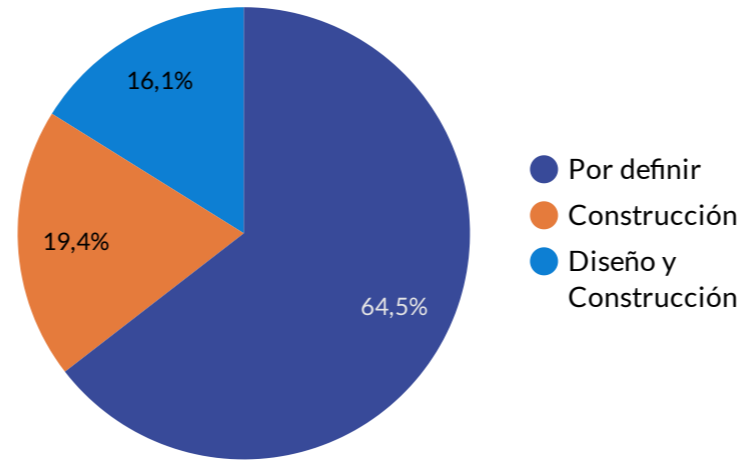


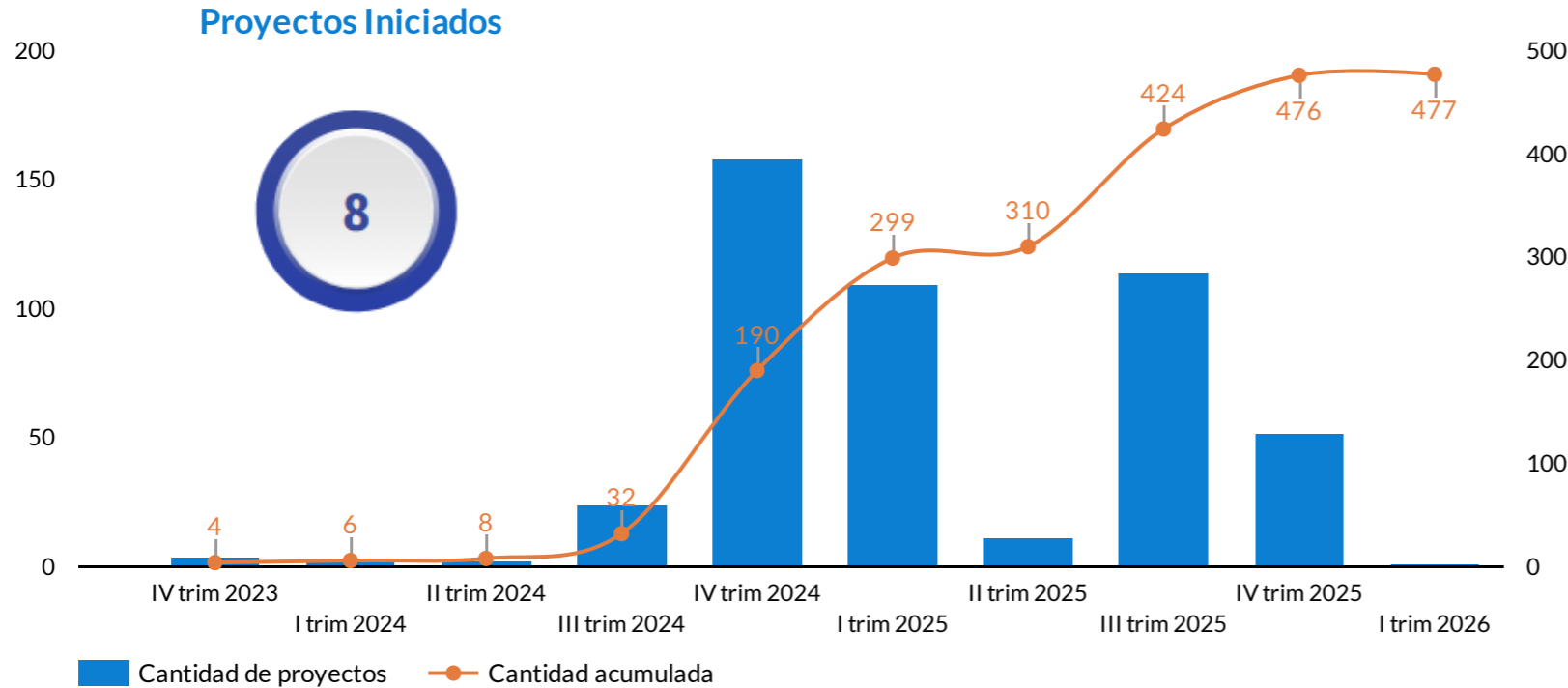
Gráfico N.º 5
Distribución de proyectos en etapa de inversión por tipo de contrato



Estado PROERI

- Según datos de la CNE y organismos ejecutores, un total de 249 proyectos se encuentran en la fase de preinversión, siendo la mayoría correspondientes a proyectos de emergencias.
- A su vez, 248 proyectos se encuentran en la fase de inversión, de los cuales solo 94 requerían que la preinversión fuera considerada en PROERI, según lo indicado por los ejecutores del Programa.
- Por su parte, de estos proyectos en la fase de inversión, se reportan 160 que aún están por definir el tipo de contrato a ejecutarse (64,5%); en tanto, un 19,4% de esos proyectos se ejecutarán mediante contratos de construcción y un 16,1% mediante contratos de diseño y construcción.
- Además, se reportan 5 proyectos de peligro inminente que ya fueron ejecutados con fondos propios por parte de la administración activa, es decir, no requieren financiamiento a pesar de estar incluidos en el Programa.

Gráfico N.º 6
Cantidad de proyectos por iniciar y suma acumulada por trimestre
 -Estimaciones CNE y organismos ejecutores a partir del III Trimestre 2024-

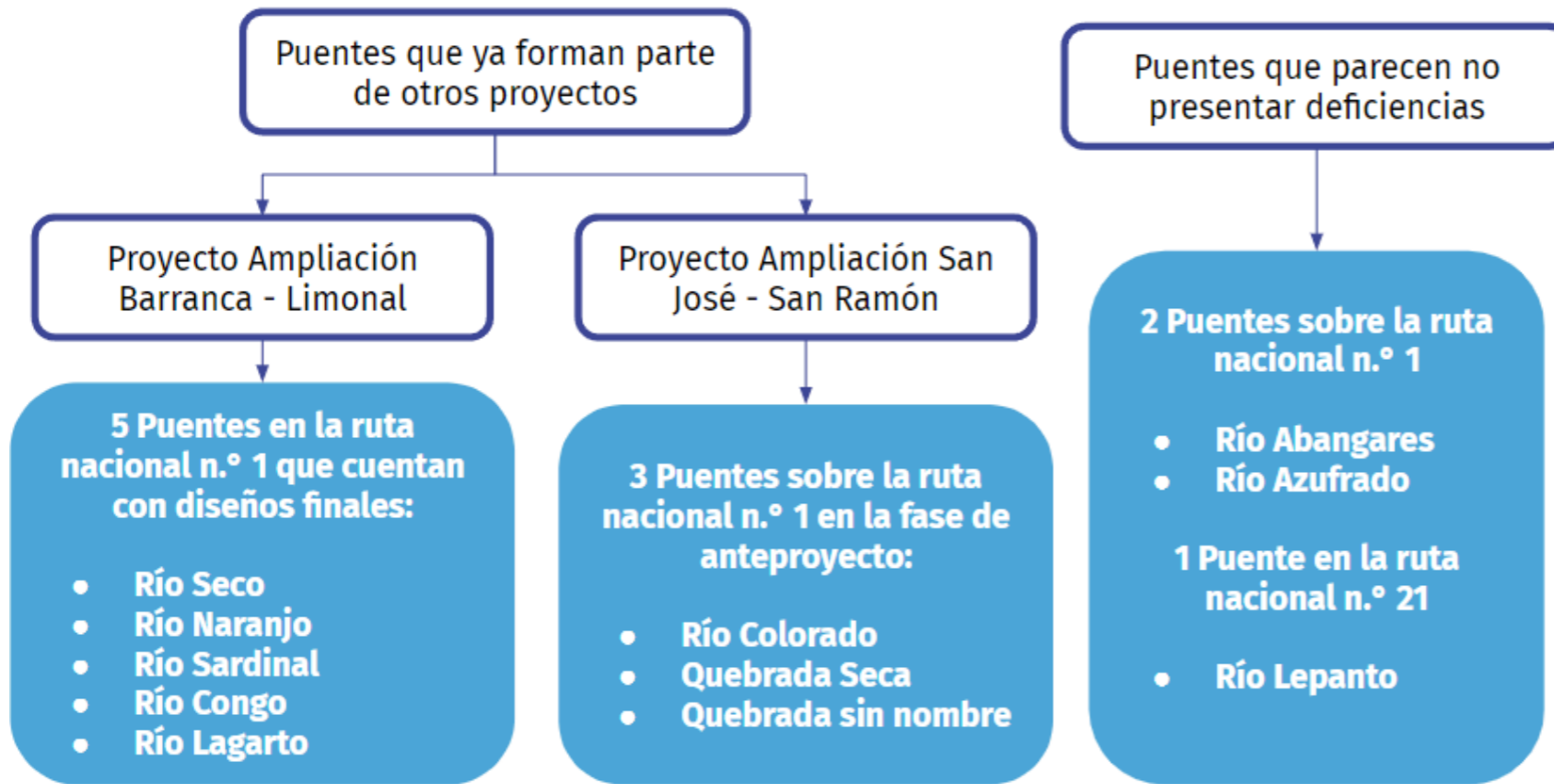


Avance físico

- Al primer semestre de 2024, únicamente han iniciado 8 proyectos, principalmente relacionados con reconstrucción de emergencias (7) a cargo de la CNE. Adicionalmente, 5 proyectos ya fueron ejecutados con fondos propios de las instituciones.
- En el cuarto trimestre de 2024 se estima que inicien 158 proyectos, alcanzando un total de 190 proyectos iniciados para este año (37,9% del total). Sin embargo, estas fechas se encuentran sujetas a cambios según determine cada organismo ejecutor.
- Finalmente, según datos de la CNE, aún se encuentra por definir una fecha de inicio estimada para un total de 20 proyectos, los cuales inicialmente estaban programados para iniciar en el primer semestre 2024.

Figura N.º 5

Observaciones de LANNAME sobre deficiencias en puentes que serán atendidos mediante PROERI



Observaciones Lanamme

- Lanamme de la UCR tiene el mandato de fiscalización de la infraestructura vial del país, así definido en la Ley N.º 8114 y su reforma mediante la Ley N.º 8603; con el fin de coadyuvar en el uso adecuado de los recursos públicos, la transparencia en la gestión de proyectos y la protección del bienestar de los ciudadanos.
- Mediante oficio n.º EIC-Lanamme-911-2024, Lanamme informa al MOPT, CONAVI y la CNE que existe un total de 8 puentes que ya forman parte de los proyectos Barranca-Limonal y San José-San Ramón, como se puede apreciar con detalle en la Figura 5. Además, reporta que según sus registros, hay 3 puentes que parecen no presentar deficiencias que ameriten su intervención, por lo que sugiere sustituirlos por otros prioritarios.
- Por otra parte, Lanamme encontró en carteles el uso de normativa técnica desactualizada, y para el caso de obras geotécnicas, detectó que algunas de las especificaciones técnicas incluidas no coinciden con el tipo de obras propuestas en el diseño (oficios n.º EIC-Lanamme-823-2024 y EIC-Lanamme-862-2024).
- Es relevante el fortalecimiento de los controles preventivos para la gestión efectiva de los riesgos en la ejecución del PROERI, de forma que se cumplan sus objetivos de manera eficiente, segura y sostenible.



#MonitoreoCGR

PROERI abarca proyectos de emergencias y peligro inminente, ejecutados con el financiamiento del préstamo suscrito entre la República de Costa Rica y el BCIE por un total de \$700 millones. Está compuesto principalmente de proyectos para reparación de puentes, centros educativos y carreteras dañados, por emergencias o en peligro inminente, que se ejecutan bajo el régimen de excepción de la Ley de Emergencias y las Políticas y normas de contratación del BCIE, respectivamente.

PROERI involucra la participación de múltiples actores, entre los cuales la CNE cumple un rol fundamental en la ejecución del Programa como organismo ejecutor coordinador y principal responsable de implementar los controles para su ejecución, por lo que es relevante un liderazgo activo y transparente. A la fecha, el BCIE ha desembolsado aproximadamente \$75 millones, en cuentas de Caja Única del Fondo Nacional de Emergencias a nombre de los organismos ejecutores

Al primer semestre de 2024, se han iniciado 8 proyectos, relacionados en su mayoría con reconstrucción de emergencias, y se tiene previsto iniciar 190 proyectos este año. Para ello, es relevante el fortalecimiento de los controles preventivos para la gestión efectiva de los riesgos en la ejecución del PROERI, de forma que se cumplan sus objetivos de manera eficiente, segura y sostenible.