



#MonitoreoCGR

Evolución presupuestaria de las Municipalidades, al primer semestre 2024

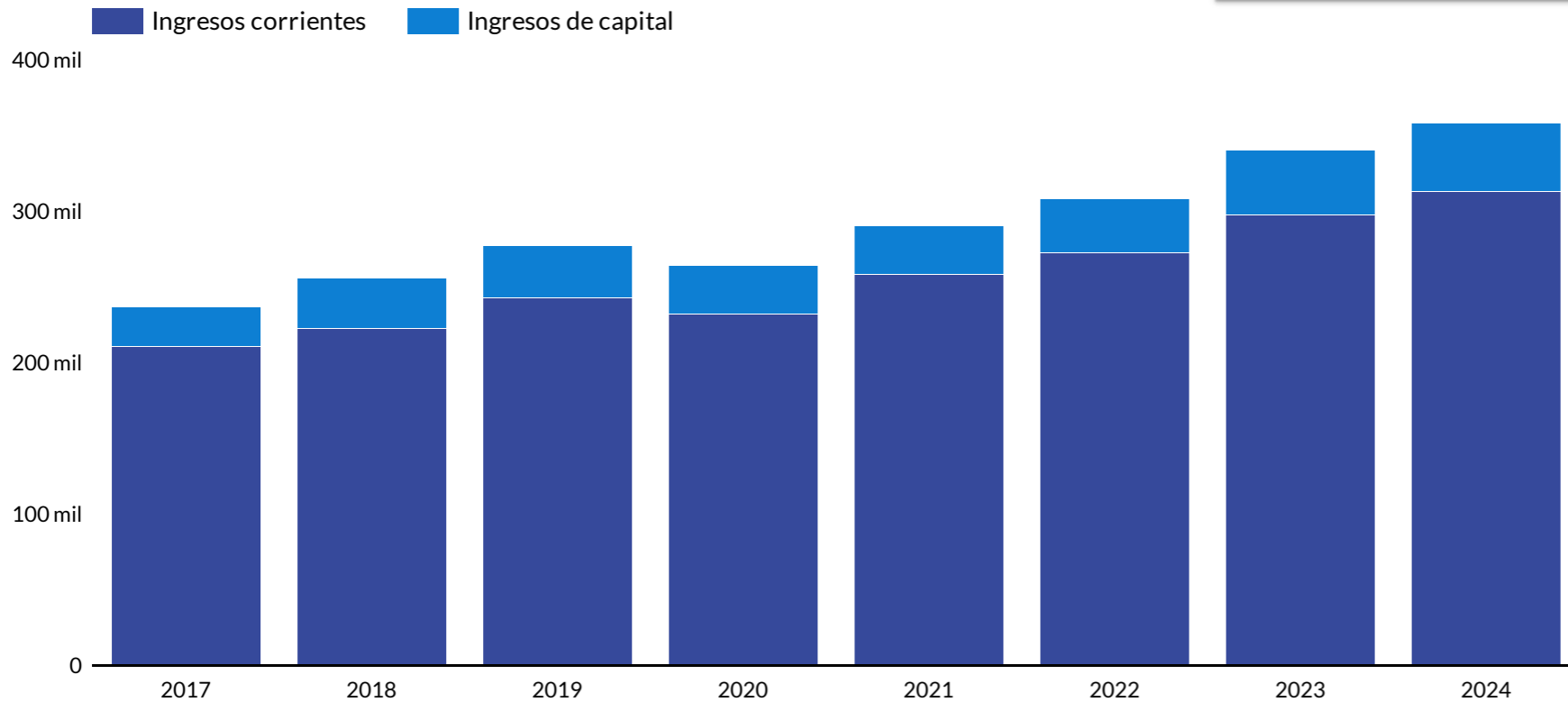
DFOE-FIP-MTR-00024-2024

Gráfico N.º 1
Municipalidades: Evolución y composición de los ingresos corrientes y de capital ejecutados al primer semestre, 2017-2024
 -Millones de colones-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Provincia ▼

Municipalidad ▼

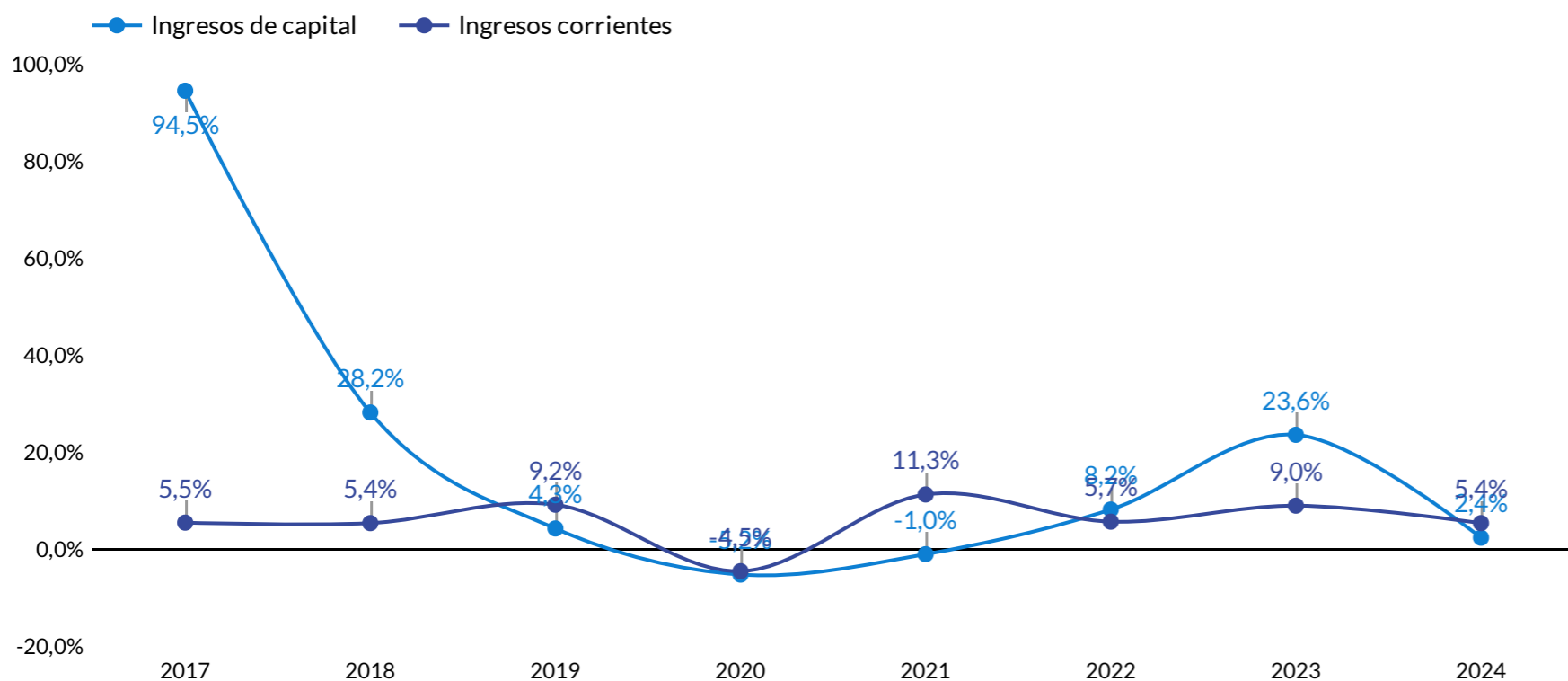


Ingresos Corrientes y de Capital

- Los ingresos municipales corrientes y de capital ejecutados a junio 2024 ascienden a ₡357.881 millones, cifra mayor a la presentada a junio de 2023 por ₡17.134 millones (5,0%). Si bien se presenta un crecimiento con respecto a junio del año anterior, esta variación es la menor observada en todo el periodo 2017-2023, exceptuando la disminución experimentada en 2020 a raíz de la pandemia.
- Al primer semestre de 2024, las municipalidades registran una ejecución de los ingresos del 55,6%, lo cual representa la mayor ejecución a junio dentro del periodo 2017-2023. Esto se debe principalmente a la mayor recaudación de ingresos no tributarios, específicamente en venta de servicios, la cual es 1,8 p.p mayor a la presentada a junio de 2023.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Gráfico N.º 2
Municipalidades: Variación porcentual de los ingresos corrientes y de capital ejecutados al primer semestre, 2017-2024
 -Porcentajes de variación-



Variación de los ingresos

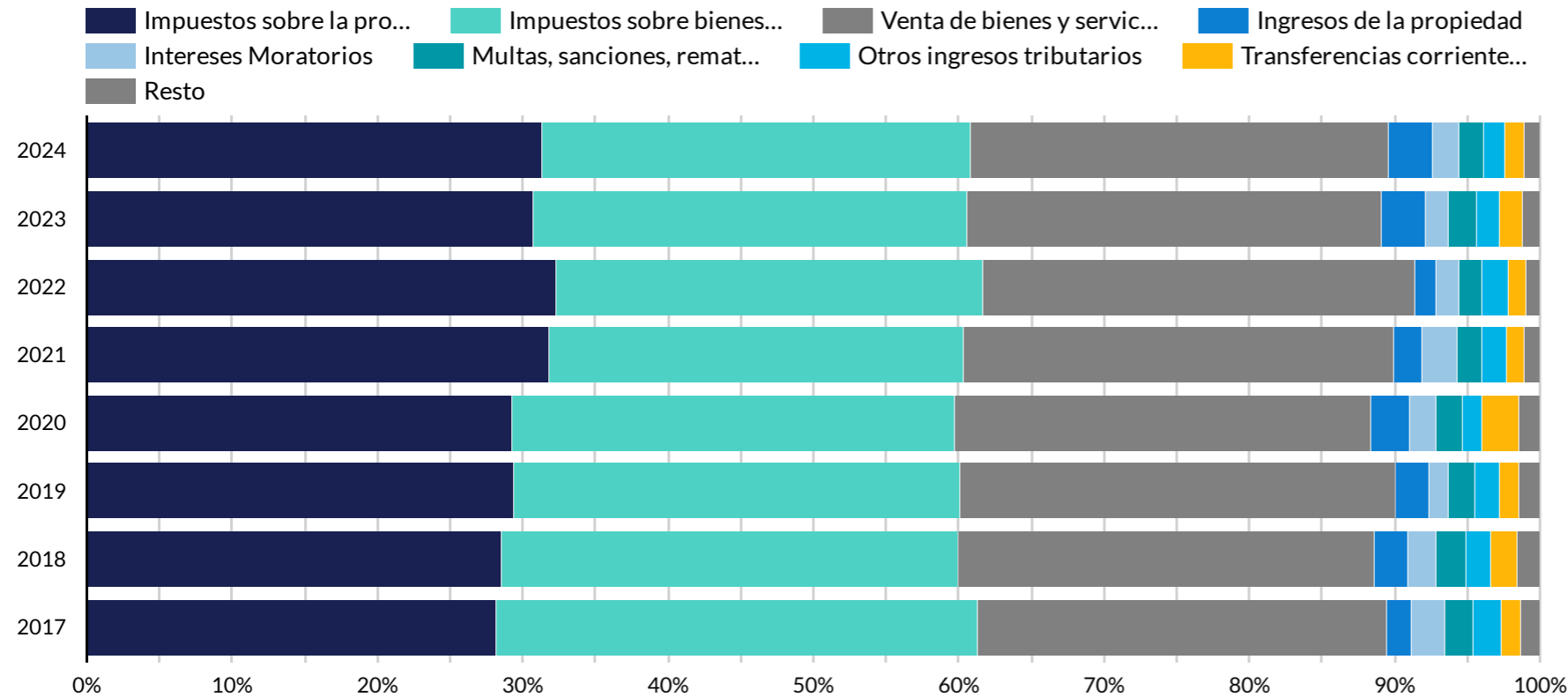
- Al primer semestre de 2024, los ingresos corrientes de las municipalidades ascienden a ¢313.273 millones, cifra mayor a la del primer semestre 2023 en 5,4%. A pesar de este aumento, se visualiza una desaceleración en el crecimiento de los ingresos corrientes en más del 40% de las municipalidades al analizar el periodo 2022-2024. Algunos de esos municipios incluso presentan tasas de crecimiento negativas para 2024, como lo es el caso de Coto Brus, Limón, Montes de Oro y Río Cuarto.
- Por su parte, los ingresos de capital al primer semestre 2024 aumentan en un 2,4% con respecto al primer semestre 2023 y alcanzan un monto total de ¢44.608 millones. Estos ingresos crecieron en un 23,6% al primer semestre 2023, por lo que se evidencia una desaceleración.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Gráfico N.º 3
Municipalidades: Composición de los ingresos corrientes ejecutados al primer semestre, según grupo, 2017-2024
 -Millones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Subclase



Ingresos Corrientes

- A junio de 2024, los ingresos tributarios ejecutados aumentan en ₡10.174 millones (5,4%) con respecto al primer semestre de 2023. El grupo con mayor crecimiento nominal corresponde al del impuesto sobre la propiedad de bienes inmuebles (IBI), con un aumento de 7,7% (₡6.880 millones). Seguido a este se encuentra el crecimiento de ₡3.406 millones del impuesto sobre bienes y servicios, el cual incluye las patentes municipales.

- Por su parte, los ingresos no tributarios presentan un crecimiento de 6,0% (₡6.365 millones) con respecto al acumulado a junio de 2023. Este incremento se debe principalmente al aumento de ₡5.343 millones en ingresos por venta de bienes y servicios, específicamente en servicios de saneamiento ambiental.

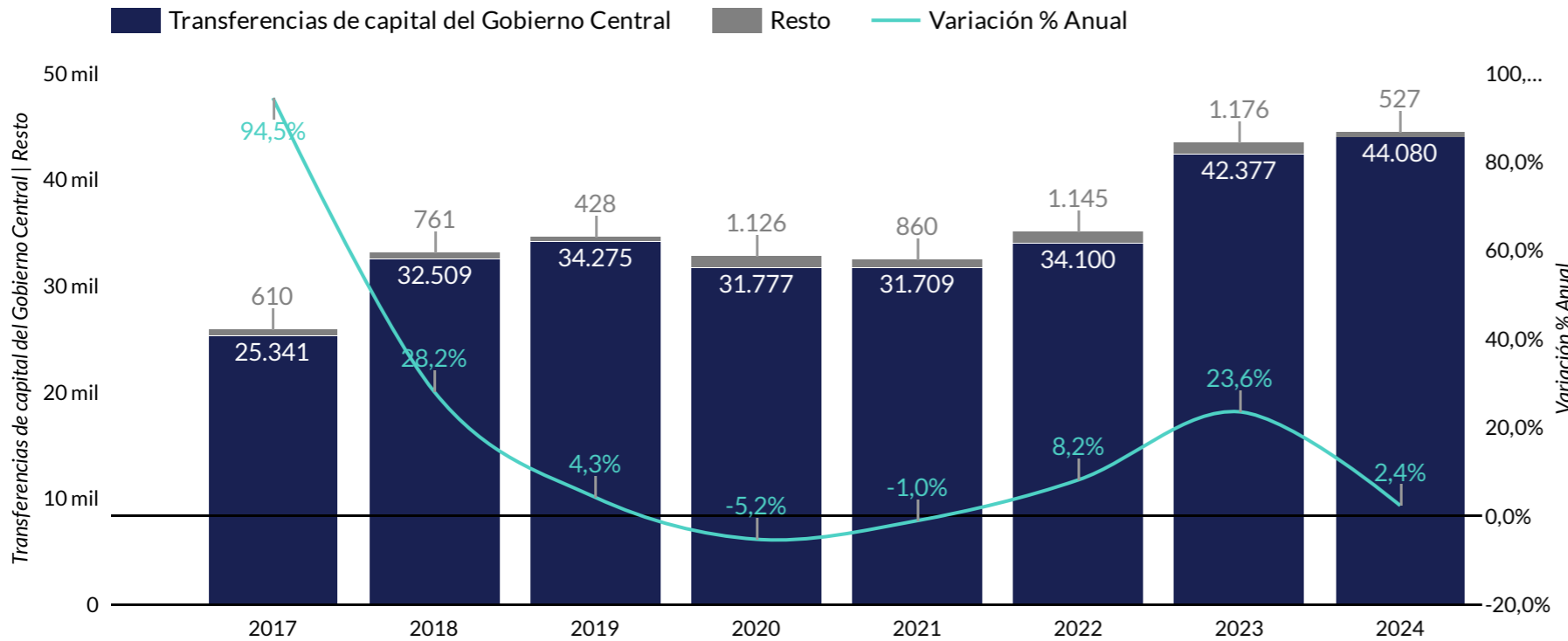
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Gráfico N.º 4
Municipalidades: Composición y variación de los ingresos de capital al primer semestre, 2017-2024
 -Millones de colones y variación porcentual-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Provincia ▼

Municipalidad ▼



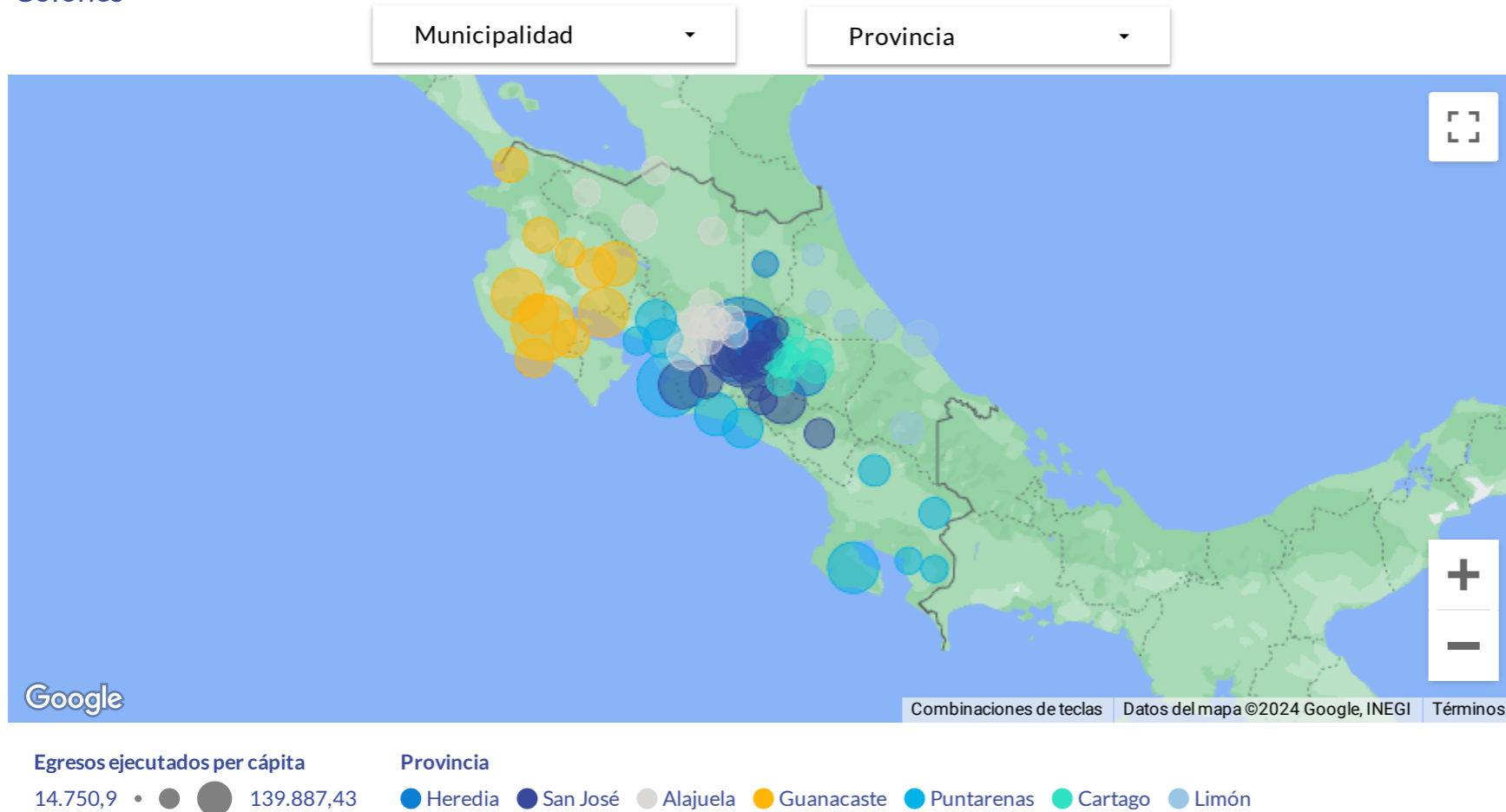
Ingresos de Capital

- Al primer semestre de 2024, los ingresos de capital de las municipalidades se componen en un 98,8% de las transferencias de capital del Gobierno Central. Estas transferencias ascienden a ₡44.080 millones a junio 2024, lo cual representa un aumento de 4,0% con respecto a junio de 2023. Al comparar el monto a junio 2022 con el del primer semestre 2023, este aumento fue de 24,3%, por lo que se observa un menor dinamismo de estas transferencias.

- En virtud de los artículos 15 y 25 del Título IV de la Ley 9635, el monto asignado de las transferencias de capital del Gobierno Central a las municipalidades depende del estado de las finanzas públicas. Por lo que dada la situación financiera del Gobierno, existe un riesgo en la asignación de estos recursos a futuro dado el uso que estos recursos tienen en programas y proyectos de inversión dedicados a la atención de infraestructura vial de la red cantonal.

¹ El porcentaje de variación corresponde a la variación de los ingresos de capital a junio de cada año, por lo tanto, los filtros disponibles de "Provincia" y "Municipalidad" no muestran los porcentajes de variación promedio de las provincias y municipalidades seleccionadas.
 Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Gráfico N.º 5
Municipalidades: Egresos ejecutados per cápita según cantón, primer semestre 2024
-Colones-



Ejecución de las municipalidades

- A junio de 2024, las 5 municipalidades con mayor ejecución de egresos per cápita corresponden a Belén (¢139.887 millones), Escazú, San Mateo, Hojancha y Garabito (¢100.367 millones). Para el caso de San Mateo y Hojancha, al comparar con junio de 2023, se presenta un aumento en la ejecución de egresos destinados a vías de comunicación terrestres de ¢234 millones y ¢101 millones, respectivamente. Por el contrario, la municipalidad de Alajuelita ejecutó la menor cifra de egresos con ¢14.751 millones por persona, seguido de Pococí y Palmares.

- Al analizar los egresos ejecutados por kilómetro cuadrado al primer semestre 2024, se evidencia que San José presenta la mayor cifra con ¢656 millones. A esta le siguen Curridabat, Belén, Tibás y Escazú (todas pertenecientes a la provincia de San José, con excepción de Belén). Por otra parte, los municipios con menor ejecución por kilómetro cuadrado son Bagaces (¢0,58 millones), Talamanca y Golfito.

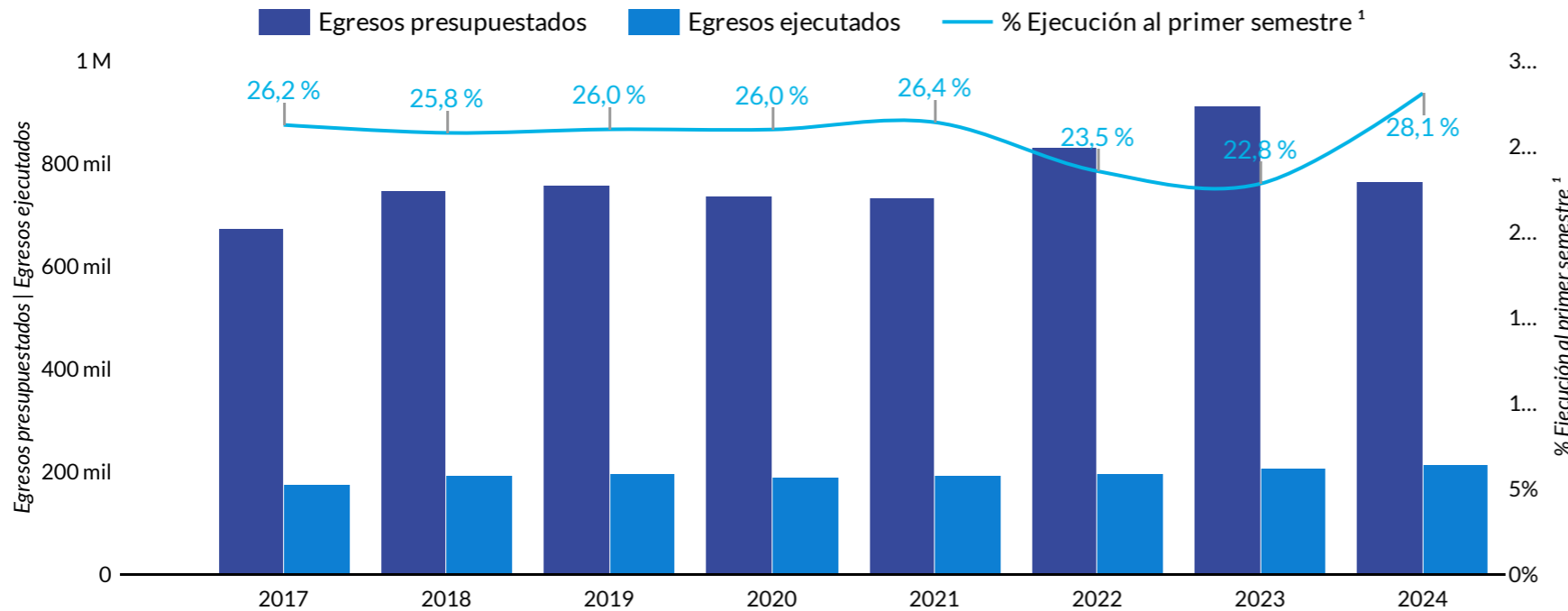
Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP, INEC (2024) y el Instituto Geográfico Nacional (2021).

Gráfico N.º 6
Municipalidades: Evolución de los egresos presupuestados, ejecutados y porcentaje de ejecución al primer semestre, 2017-2024
 -Millones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información por título según sea su interés

Provincia

Municipalidad



¹ El porcentaje de ejecución corresponde a la ejecución a junio de cada año, por lo tanto, los filtros disponibles de "Provincia" y "Municipalidad" no muestran los porcentajes de ejecución promedio de las provincias y municipalidades seleccionadas.
 Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Egresos ejecutados

- Los egresos ejecutados por las municipalidades a junio 2024 ascienden a ₡215.379 millones, esta cifra es un 3,4% mayor a la presentada al primer semestre de 2023.
- Las municipalidades presentan un porcentaje de ejecución de los egresos de 28,1% a junio 2024, lo cual representa un aumento de 5,3 p.p con respecto a junio 2023 y corresponde al mayor porcentaje de ejecución del periodo 2016-2023. Sin embargo esto se debe a que los egresos presupuestados para el ejercicio económico 2024 son ₡146.601 millones más bajos que los de 2023.
- En esa línea, 71 municipios presentan porcentajes de ejecución menores a 35% para junio de 2024, mientras que solamente el 2,4% de las municipalidades ha ejecutado más del 40% de sus egresos totales presupuestados, dentro de las cuales se encuentran Hojancha (44,5%) y Guatuso (44,0%) .
- En general, las cifras de ejecución de las municipalidades reflejan debilidad en los procesos de planificación y de adquisición de bienes y servicios. Aunado a esto, la CGR determinó que se continúan presentando riesgos asociados a la asignación eficiente de recursos y la sostenibilidad financiera en las municipalidades, por lo que surge la necesidad de un modelo de presupuesto que asegure que los recursos se utilicen de manera eficiente y efectiva¹.

¹ Informe DFOE-CAP-SGP-00002-2024 del 20 de agosto de 2024.

Cuadro N.º 1
Municipalidades: Evolución de los egresos ejecutados al primer semestre, según partida, 2017-2024
 -Millones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información por título según sea su interés

Provincia Municipalidad

Partida	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Part.% 2024
Remuneraciones	88.888	96.310	101.263	104.906	104.778	104.996	116.039	120.400	55,9%
Servicios	31.708	33.978	37.174	35.567	35.332	38.940	39.588	42.807	19,9%
Transferencias corrientes	23.520	21.485	23.084	20.361	24.424	26.083	24.442	26.236	12,2%
Bienes duraderos	16.902	20.162	15.494	12.738	12.025	6.839	10.999	9.358	4,3%
Materiales y suministros	10.463	12.472	11.531	9.942	9.268	10.684	9.508	9.151	4,2%
Amortización	1.969	3.615	3.259	3.618	4.600	4.942	4.224	4.214	2,0%
Intereses y comisiones	2.455	3.350	3.156	3.022	3.304	3.129	3.352	3.073	1,4%
Transferencias de capital	797	931	1.558	1.034	278	384	163	140	0,1%
Total	176.722	192.304	196.520	191.169	194.009	196.040	208.316	215.379	100,0%

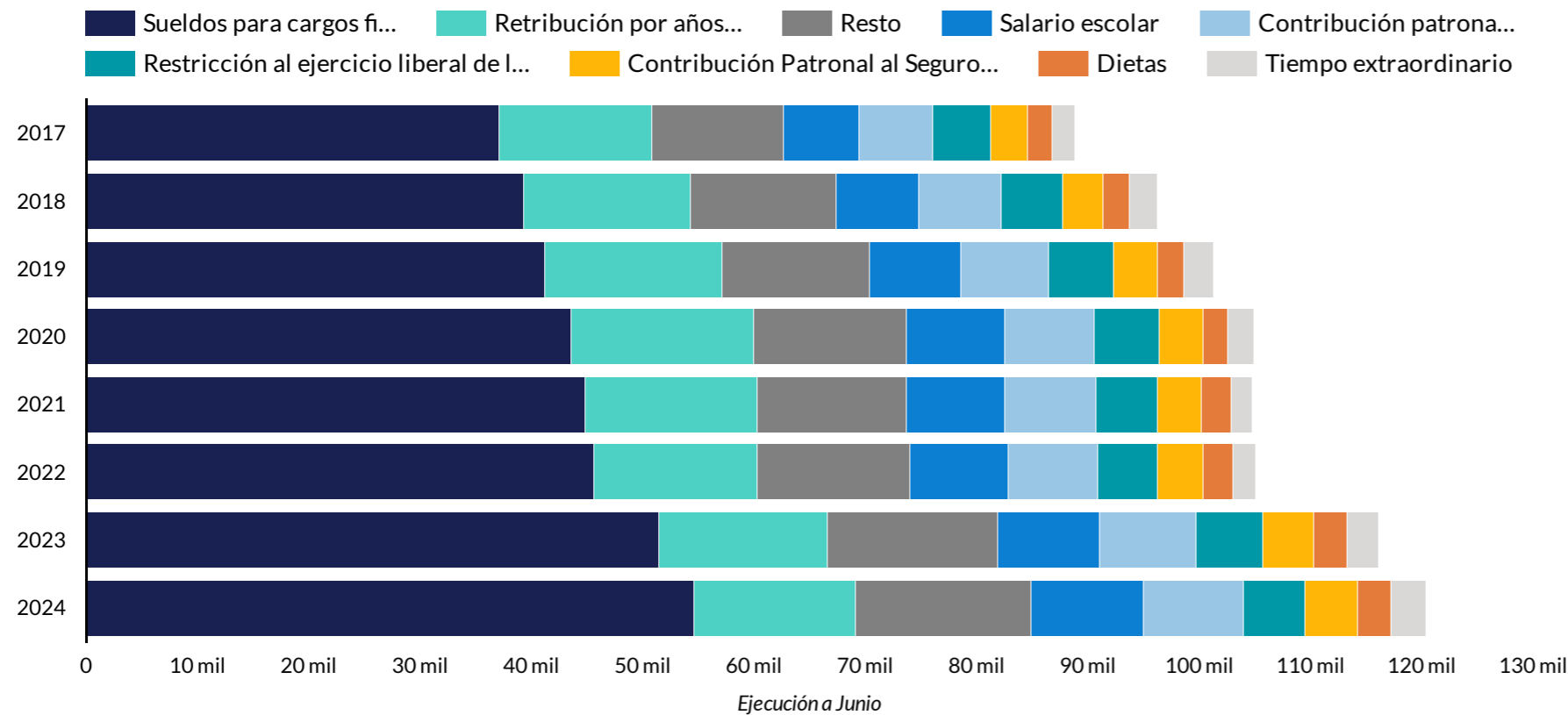
Composición de los egresos

- Las partidas que concentran la mayor cantidad de recursos ejecutados a junio 2024 corresponden a remuneraciones (¢120.400 millones, 55,9%), servicios (¢42.807 millones, 19,9%) y transferencias corrientes (¢26.236 millones, 12,2%).
- Al primer semestre 2024, la partida de remuneraciones presenta el mayor aumento nominal al comparar con el primer semestre 2023, esto se debe al aumento de ¢3.098 millones en sueldos para cargos fijos. El segundo mayor incremento se da en la partida de servicios, la cual aumenta un 8,1% (¢3.219 millones) con respecto a la cifra de junio de 2023.
- Por su parte, el gasto en bienes duraderos decrece en ¢1.641 millones (-14,9%) con respecto al primer semestre de 2023. Esto se debe mayoritariamente a una baja en la asignación de recursos para terrenos, edificios y vías de comunicación terrestre para municipalidades que ejecutaron cifras altas a junio 2023.

Gráfico N.º 7
Municipalidades: Composición de las remuneraciones ejecutadas al primer semestre, según subpartida, 2017-2024
 -Millones de colones y porcentajes-

Puede seleccionar la información según sea su interés

Subclase ▼



Remuneraciones

- Al primer semestre de 2024, el 39,6% del gasto ejecutado en remuneraciones fueron destinados al proyecto de Administración Central, seguido del 8,8% a vías de comunicación terrestre y 7,0% a recolección de basura.
- Por su parte, el aumento de las remuneraciones es impulsado, principalmente, por el crecimiento del 6,0% en sueldos para cargos fijos, pues estos representan el 45,3% del total del gasto municipal en remuneraciones. Dicho aumento se da mayormente en las municipalidades de Heredia, Mora y Escazú.
- Por otro lado, el gasto en retribución por años servidos y restricción al ejercicio liberal de la profesión presentan una disminución de ¢599 millones y ¢549 millones, respectivamente.

Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP.

Ilustración N.º 1

Municipalidades: Principales desafíos en el desarrollo de la gestión local que repercuten en la prestación de servicios municipales



Desafíos de las municipalidades

- En mayo de 2024, la CGR analizó el panorama general de las municipalidades en un contexto cantonal, lo cual derivó en la identificación de desafíos que se presentan en la gestión local, según se muestra en la ilustración N.º1.
- Como parte del desafío 02, se expresa la importancia de que cada municipalidad potencie su capacidad fiscal y su capacidad de generar ingresos propios, pues esto no solo reducirá la dependencia de recursos provenientes de transferencias del Gobierno Central, sino que también fortalecerá la sostenibilidad fiscal, asegurando así la continuidad en la prestación de los servicios públicos.
- Asimismo, se reitera lo esencial que resulta la capacidad de adaptarse y evolucionar constantemente en respuesta a los cambios del entorno, pues esto permite a las municipalidades enfrentar los desafíos emergentes y garantizar una gestión municipal efectiva y eficiente.

Al primer semestre 2024, los **ingresos corrientes y de capital en su conjunto de las municipalidades aumentan en un 5,0%** con respecto al primer semestre 2023, menor a la variación del periodo 2021-2023 y ascienden a **¢357.881 millones**. Los **ingresos corrientes** presentan un **incremento de 5,4%**, esto debido al aumento de los **ingresos tributarios (5,4%) y no tributarios (6,0%)** con respecto a junio de 2023.

Por su parte los **ingresos de capital** de las municipalidades experimentan un **menor dinamismo**, lo cual responde al **menor crecimiento de las transferencias de capital del Gobierno Central**. Estas transferencias tienen como objetivo el apoyo a programas y proyectos en atención de la infraestructura vial de la red cantonal, por lo que se debe prever el riesgo de que la mayoría de municipios dependan de estas erogaciones, pues **este tipo de recursos están sujetos, entre otros criterios, al estado de las finanzas públicas**.

El **74,1%** de la **ejecución al primer semestre 2024 se concentra en municipalidades de las provincias de San José, Alajuela, Heredia y Cartago**, mientras que por kilómetro cuadrado se evidencia que San José presenta la mayor cifra con **¢656 millones**. Asimismo, **71 municipios presentan porcentajes de ejecución menores al 35%**, lo cual refleja una debilidad en los procesos de planificación y de adquisición de bienes y servicios de las municipalidades.