R-DCA-143-2013

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. División de Contratación Administrativa. San José, a las nueve horas del doce de marzo de dos mil trece. -----
Recurso de apelación interpuesto por la empresa **CORIAM S.A., CORPORACIÓN INGENIERÍA ELECTROMECAÁNICA INDUSTRIAL S.A.** en contra del acto de declaratoria de desierta de la **Licitación Abreviada No. 2012LA-000021-03** promovida por el la Junta Administrativa del Servicio Eléctrico de Cartago –JASEC- para la contratación de mano de obra para reconstrucción de la red de distribución eléctrica en el área servida por JASEC en el distrito N° 1 del cantón de Paraíso. El monto ofrecido por la empresa recurrente es de ¢274.185.250,00. -----

RESULTANDO:

- I.-** Que la empresa apelante interpuso recurso de apelación de la referida licitación, señalando el cumplimiento de las condiciones técnicas del cartel, pese a la recomendación técnica de la Administración que le declaró inelegible por incumplimiento. -----
- II.-** Que la presente resolución se dicta dentro del plazo establecido por ley, habiéndose observado durante su tramitación todas las prescripciones legales y reglamentarias pertinentes. -----

CONSIDERANDO:

- I.- Hechos Probados:** Este Despacho para la resolución del presente recurso ha tenido por probados los siguientes hechos: **1)** Que la Junta Administrativa del Servicio Eléctrico de Cartago – JASEC- promovió la Licitación Abreviada No. 2012LA-000021-03 (folio 67 del expediente de contratación administrativa). **2)** Que el procedimiento fue declarado infructuoso en tanto las empresas participantes SIME S.A. y CORIAM S.A. incumplen con las condiciones del cartel, tal como consta en oficio N° UEP-077-2013 de la Junta de Adquisiciones de la Junta Administrativa del Servicio Eléctrico Municipal de Cartago. (ver folios 401 al 383 del expediente administrativo) **3)** Que el monto ofertado por la empresa CORIAM S.A. con ocasión de la Licitación Abreviada N° 2012LA-000021-03 es de ¢274.185.250,00 (ver folios 326 y 401 del expediente de contratación)
- II.- De la competencia para conocer del recurso interpuesto por la empresa Corporación Ingeniería Electromecánica Industrial S.A. –CORIAM-. En el análisis de admisibilidad que prevén los artículos 86 de la Ley de Contratación Administrativa y 178 de su Reglamento, un primer elemento que debe considerarse es la competencia del órgano contralor para conocer de la gestión recursiva interpuesta, de manera que como regla de principio la competencia se determina en forma cuantitativa en los términos del artículo 84 de la Ley de Contratación Administrativa, desarrollados a su vez en la resoluciones de ajuste de montos que se emiten al amparo de lo**

dispuesto en el artículo 27 del mismo cuerpo legal. No obstante, lo anterior, en el caso de la Junta Administrativa del Servicio Eléctrico de Cartago el análisis debe, necesariamente, ir más allá de las referidas normas, en el tanto, mediante la Ley de Fortalecimiento y Modernización de las Entidades Públicas del Sector Telecomunicaciones (Ley No. 8660), en particular en su artículo 45 se modifica la Ley N° 7799, Reforma de la ley de creación del Servicio Eléctrico Municipal de Cartago (JASEC), N.º 3300, y sus reformas, de 30 de abril de 1998, al indicar que se modifica el artículo 23 en el siguiente sentido: *“A la Junta Administrativa del Servicio Eléctrico Municipal de Cartago se le aplicará el mismo Régimen de contratación administrativa que al Instituto Costarricense de Electricidad, establecido en la normativa vigente.”* Ahora bien, al acudir al artículo 26 de la Ley N° 8660, tenemos que *“En el caso del ICE, solo cabrá recurso de apelación cuando se trate de licitación pública (...) Todo recurso de apelación deberá ser tramitado por la Contraloría General de la República, según las reglas prevista para la licitación abreviada en la Ley N° 7494, Contratación Administrativa (...) En los casos de las adjudicaciones compuestas por varias líneas, se sumarán los montos adjudicados de las líneas que se impugnen.”* Con ocasión de la anterior referencia, resulta que la norma del ICE (aplicable a JASEC) induce un análisis de carácter mixto para determinar la competencia de los recursos interpuestos ante dichas instituciones, mismo que ha sido resuelto por esta Contraloría General de la República mediante Resolución N° R-DCA-657-2008 de las diez horas del diecisiete de diciembre del dos mil ocho a través de la cual se indica lo siguiente: *“una primera lectura es cualitativa en la medida que solo son susceptibles de ser impugnadas las licitaciones públicas (resolución No. R-DCA-626-2008); lo cual se complementa con un segundo escenario cuantitativo, pues en los casos de licitaciones públicas la competencia para entrar a conocer de los recursos sería de conformidad con el monto. En ese sentido, conforme una lectura literal de los parámetros dispuestos por del artículo 26 de la Ley No. 8660, tendríamos dos supuestos de impugnación: el caso de las licitaciones públicas con ítem único y las licitaciones públicas con varios ítems, que a primera vista podrían interpretarse como la impugnación de toda licitación pública promovida por el Instituto. No obstante, el párrafo tercero del numeral mencionado señala que: “Todo recurso de apelación deberá ser tramitado por la Contraloría General de la República, según las reglas previstas para la licitación abreviada en la Ley N° 7494, Contratación administrativa, de 1º de mayo de 1996, y sus reformas. En los casos de las adjudicaciones compuestas por varias líneas, se sumarán los montos adjudicados de las líneas que*

*se impugnen”; con lo cual se hizo referencia a los montos regulados por el artículo 84 de la Ley de Contratación Administrativa (resolución No. R-DCA-585-2008). Así entonces, la competencia en licitaciones públicas compuestas por varios ítems; se determina a partir de la sumatoria de los montos adjudicados en las líneas que se impugnan a efectos de establecer si el recurso debe interponerse ante la entidad licitante o ante esta Contraloría General según los topes establecidos en el 84 de la Ley de Contratación Administrativa (resolución No. R-DCA-644-2008). Ahora bien, pese a que el párrafo citado se refiere únicamente a la adjudicación por líneas, lo cierto es que también debe considerarse esta regla para el caso del ítem único. Esto por cuanto, ante la omisión normativa es indispensable integrar conforme las competencias cuantitativas reguladas en el artículo 84 de la Ley de Contratación Administrativa al Jerarca Impropio, así como por el hecho de que una interpretación distinta nos llevaría a tener dos posibilidades de impugnación para la licitación pública en el caso del Instituto Costarricense de Electricidad, lo cual atenta contra la seguridad jurídica que debe privar en la interpretación de los derechos constitucionales de impugnación de las adjudicaciones.” (el subrayado no corresponde al original). Ahora bien, conforme a lo anteriormente expuesto, y a efectos de proceder con el análisis del caso particular, tenemos que el recurso interpuesto por CORIEM S.A. es en contra de la declaratoria de infructuoso de la Licitación Abreviada N° 2012LA-000021-03 para la contratación de mano de obra para reconstrucción de la red de distribución eléctrica en el área servida por JASEC en el distrito N° 1 del cantón de Paraíso, por lo que conforme se ha indicado, este órgano contralor no tiene competencia para conocer la impugnación, por lo que procede **rechazarlo de plano** por inadmisibile. -----*

POR TANTO

De conformidad con lo expuesto y lo dispuesto en los artículos 182, 183 y 184 de la Constitución Política; 28, 30, 34 y 37, inciso 3), de la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República; 4, 5, 84, 85, 86 y 90 de la Ley de Contratación Administrativa; 179 del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa, artículos 26 y 45 de la Ley N° 8660, Ley de Fortalecimiento y Modernización de las Entidades Públicas del Sector Telecomunicaciones, se resuelve: **RECHAZAR DE PLANO POR INADMISIBLE** el recurso de apelación interpuesto por la empresa Corporación Ingeniería Electromecánica Industrial S.A. CORIEM, en contra del acto de declaratoria de infructuoso de la **Licitación Abreviada No. 2012LA-000021-03** promovida por la

Junta Administrativa del Servicio Eléctrico de Cartago. -----
NOTIFIQUESE -----

Lic. German Brenes Roselló
Gerente de División

Lic. Marco Vinicio Alvarado Quesada
Gerente Asociado

Licda. Marlene Chinchilla Carmiol
Gerente Asociada

Estudio y redacción: Lic. Gerardo A. Villalobos Guillén

GVG/yhg
NN: 02584 (DCA-0531-2013)
Ci: Archivo central
NI: 5367, 5582
G: 2013000901-1